



# КОНЦЕПЦИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

Санкт-Петербург  
2013





Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад»

УТВЕРЖДЕНА  
областным законом  
№ 45-оз  
28 июня 2013 года

**КОНЦЕПЦИЯ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА**

Санкт-Петербург

2013

## **Концепция социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года**

Издание подготовлено в рамках проекта «Концепция социально-экономического развития Ленинградской области до 2025 года». Заказчиком данного проекта выступило Правительство Ленинградской области, Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области.

В рамках разработки данной Концепции экспертами Фонда «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» проанализирована текущая ситуация в Ленинградской области и уровень ее развития до 2025 года. Разработаны сценарии социально-экономического развития Ленинградской области. Выявлены приоритетные направления развития области, приведены инструменты и механизмы реализации Концепции.

Благодарим за участие в обсуждении и экспертной оценке Ю.И. Беленького, Т.Г. Бесташишвили, М.В. Возиянова, В.А. Ефимова, А.В. Желтова, Б.С. Жихаревича, А.Ю. Карпова, Г.М. Колотова, Л.Э. Лимонова, В.В. Некрасова, Д.В. Николаева, М.Л. Окуня, Ю.В. Орлова, Ю.А. Перельгина, Д.А. Прокофьева, Х. Рантонена, Ю.Л. Рыбакову, С.А. Семенова, Ю.В. Трусова, А.В. Финогенова, А.М. Ходачека, М.И. Чернобровкину, Д.Э. Юсупова и др.

Кроме того, благодарим за активное участие в обсуждении сценариев и приоритетных направлений развития Ленинградской области ассоциацию «Совет муниципальных образований Ленинградской области» и представителей муниципальных районов Ленинградской области, Ленинградскую торгово-промышленную палату, ЛОРО ООО «Деловая Россия», Региональное отделение «ОПОРЫ РОССИИ» по Ленинградской области, представителей Законодательного собрания Ленинградской области, Союз лесопромышленников Ленинградской области, Ассоциацию риэлторов Санкт-Петербурга и Ленинградской области, ООО «Институт «Ленгипрогор», «Институт территориального планирования «Урбаника», FCG Finnish Consulting Group, ЗАО «Петербургский «НИПИград», МЦСЭИ «Леонтьевский центр», ООО «Лео Август Брендинг».

В.Н. Княгинин – научный руководитель  
А.В. Калошин – руководитель рабочей группы

Рабочая группа: В.Р. Комалькова, К.В. Кукушкин,  
Н.П. Клебча, Н.И. Маркевичус, М.И. Тюлюков

Использованы материалы: Н.А. Андреевой, Т.Г. Бесташишвили,  
Ф.Н. Кадырова, В.В. Климанова, Д.В. Санатова, В.В. Солодилова

Дизайн: М.А. Курис  
Компьютерная верстка: М.А. Курис  
Корректор: В.И. Машнина

# ОГЛАВЛЕНИЕ

Список сокращений и обозначений	4
<b>1. Текущий уровень социально-экономического развития Ленинградской области</b>	<b>7</b>
1.1. Ленинградская область: краткая экономико-географическая справка	7
1.2. Основные особенности развития Ленинградской области в 2000-х и в начале 2010-х годов	9
1.3. Характеристика социально-экономического развития Ленинградской области	14
<b>2. Основные вызовы и проблемы дальнейшего развития Ленинградской области</b>	<b>31</b>
2.1. Изменение внешних условий развития Ленинградской области на период до 2025 года	31
2.2. Проблемы, которые предстоит решить в ходе социально-экономического развития Ленинградской области	34
<b>3. Сценарии социально-экономического развития Ленинградской области</b>	<b>39</b>
3.1. Сценарная модель развития Ленинградской области	39
3.2. Инерционный сценарий	42
3.3. Форсированный инновационный сценарий	44
3.4. Реалистичный инновационный сценарий	46
3.5. Выбор целевого сценария социально-экономического развития Ленинградской области	48
<b>4. Цели и задачи социально-экономического развития Ленинградской области</b>	<b>51</b>
<b>5. Приоритетные направления социально-экономического развития Ленинградской области</b>	<b>54</b>
5.1. Приоритетные направления развития экономики	54
5.2. Приоритетные направления пространственного развития	73
5.3. Приоритетные направления социального развития	86
5.4. Совершенствование системы управления	98
<b>6. Инструменты и механизмы реализации Концепции</b>	<b>101</b>
<b>7. Целевые показатели реализации Концепции</b>	<b>105</b>
<b>Приложение. Существующие и возможные специализации муниципальных образований Ленинградской области</b>	<b>106</b>

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И ОБОЗНАЧЕНИЙ

АСИ	Агентство стратегических инициатив
АПК	агропромышленный комплекс
ВВП	валовой внутренний продукт
ВПН	всероссийская перепись населения
ВПП	взлетно-посадочная полоса
ВРП	валовой региональный продукт
ВТО	Всемирная торговая организация
ВСМ	высокоскоростная магистраль
вуз	высшее учебное заведение
ГИС	геоинформационная система
ГРС	газораспределительная станция
ГУ	государственное учреждение
ГУК	государственное учреждение культуры
ЖДПП	железнодорожный пункт пропуска
ЕС	Европейский Союз
КРП	контрольно-распределительный пункт
ЛПК	лесопромышленный комплекс
МАПП	международный автомобильный пункт пропуска
МСБ	малый и средний бизнес
МСУ	местное самоуправление
МОТ	Международная организация труда
МТК	международный транспортный коридор
МФЦ	многофункциональные центры
НПА	нормативный правовой акт
ОМС	обязательное медицинское страхование
ПДК	предельно допустимая концентрация
ПСД	проектно-сметная документация
РФ	Российская Федерация
СЗФО	Северо-Западный федеральный округ
СНГ	Содружество Независимых Государств
ссуз	среднее специальное учебное заведение
ТБО	твердые бытовые отходы
ТТК	территориальный транспортный комплекс
ТТС	территориальная транспортная система
ФАП	фельдшерско-акушерский пункт
ФГОС	федеральный государственный образовательный стандарт основного общего образования
ФГТ	федеральные государственные требования
ФМС	Федеральная миграционная служба
ЦКП	центр коллективного пользования
ЦРБ	центральная районная больница

# 1. ТЕКУЩИЙ УРОВЕНЬ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

## 1.1. Ленинградская область: краткая экономико-географическая справка

### Географическое положение

Ленинградская область расположена на северо-западе России. Общая площадь региона составляет 83,9 тыс. кв. км. Область граничит с Финляндией и Эстонией, а также с пятью субъектами Российской Федерации – Республикой Карелией, Вологодской, Новгородской, Псковской областями, городом федерального значения Санкт-Петербургом.

### Административно-территориальное деление

Ленинградская область включает в себя один городской округ и 17 муниципальных районов, в состав которых входят 61 городское поселение и 142 сельских поселения. Общее количество муниципальных образований – 221. На территории Ленинградской области расположено 2 945 населенных пунктов, в том числе 63 городских и 2 882 сельских.

Крупнейшие города Ленинградской области в 2011 г.: Гатчина (93 тыс. человек); Выборг (80,1 тыс. человек); Сосновый Бор (67,0 тыс. человек); Всеволожск (59,8 тыс. человек), Тихвин (58,8 тыс. человек), Кириши (52,4 тыс. человек).

### Население

Численность населения Ленинградской области на 1 декабря 2012 г. составила 1 749,4 тыс. человек<sup>1</sup>. Из них: городское население – 1 140,7 тыс. человек, сельское – 608,7 тыс. человек<sup>2</sup>.

В Ленинградской области проживают представители более 80 национальностей. Основная этническая группа – русские. В Ленинградской области проживают и коренные малочисленные народы – вепсы, воть, ижорцы (ижоры).

### Рельеф

Самая высокая точка над уровнем моря, находящаяся на территории Ленинградской области, – Вепсовская возвышенность, ее высота составляет около 300 м. На территории области расположены 1,8 тыс. озер, в том числе частично расположены Ладожское и Онежское озера. Общая протяженность всех рек – 50 тыс. км, крупные реки – Нева, Свирь, Волхов, Вуокса, Нарва, Сясь, Луга.

### Природные ресурсы

Более 50 % территории Ленинградской области занимают леса, заповедники и парки. Площадь особо охраняемых территорий составляет около 6 % общей площади Ленинградской области. Благодаря запасам лесных

1 Социально-экономическое положение Санкт-Петербурга и Ленинградской области в январе-декабре 2012 г. (Экономический доклад в таблицах) / Петростат. – СПб., 2013. – 151 с.

2 Социально-экономическое положение Санкт-Петербурга и Ленинградской области в январе-декабре 2012 г. (Экономический доклад в таблицах) / Петростат. – СПб., 2013. – 151 с.

## 1. Текущий уровень социально-экономического развития Ленинградской области

ресурсов область занимает одно из первых мест в Северо-Западном федеральном округе по лесозаготовкам, деревообработке и лесному экспорту.

В области разведано 26 наименований полезных ископаемых. На балансе числятся 139 месторождений, из которых эксплуатируются только 90. Наиболее значительные месторождения полезных ископаемых:

- 1) Кингисеппское месторождение фосфатных руд (225 357 тыс. тонн);
- 2) Ленинградское месторождение горючих сланцев (152 573 тыс. тонн);
- 3) Радынский бокситовый рудник (2 135 тыс. тонн, добыча прекращена);
- 4) Железно-марганцевые конкреции в акватории Финского залива (руда – 2 411 тыс. тонн, марганец – 188 576 тыс. тонн);
- 5) Пикалёвское месторождение флюсовых известняков (300 000 тыс. тонн);
- 6) Сланцевское месторождение известняков (более 9 000 тыс. тонн, с месторождением «Боровня» – более 45 000 тыс. тонн), месторождения алмазоносных трубок (промышленная добыча не ведется).

### Экономика

Ленинградская область является одним из лидеров по экономическому развитию в Северо-Западном федеральном округе. Основу экономики области составляет промышленность, на ее долю приходится около 25 % в структуре ВРП. В Ленинградской области представлены: машиностроение, автомобилестроение, судостроение, химическое производство, нефтехимия, лесопереработка, целлюлозно-бумажное производство, алюминиевая промышленность, промышленность строительных материалов и др. Ключевыми предприятиями, расположенными в Ленинградской области, являются ЗАО «Форд Мотор Компани», ЗАО «Филип Моррис Ижора», ООО «ПО «Киришинефтеоргсинтез», ООО «Нокиан Шина», Gestamp Automocion, Caterpillar, ЗАО «ТСЗ «Титран-Экспресс», ООО «Майер-Мелнхоф Хольц Ефимовский» и др.

На территории Ленинградской области расположен высокоразвитый агропромышленный комплекс. Доля производства АПК области составляет 36 % от общего объема сельхозпроизводства всех регионов Северо-Западного федерального округа, или 7 % от ВРП региона. Основная специализация: молочно-мясное животноводство, птицеводство, картофелеводство и овощеводство. На территории региона осуществляют деятельность более 270 предприятий и 6 070 фермерских хозяйств.

### Транспорт

Ленинградская область является крупнейшим транспортно-логистическим узлом Северо-Западного федерального округа. Доля транспорта и связи в структуре ВРП превышает 15 %. На территории региона располагаются крупные порты Балтии (Приморск, Усть-Луга, Высоцк, Выборг).

Протяженность железных дорог на территории региона превышает 2,4 тыс. км, основные направления движения поездов – прилегающие регионы РФ, а также страны ЕС (Финляндия, Эстония).

На территории региона проложено свыше 22,5 тыс. км автомобильных дорог, из них 5 дорог федерального значения (федеральные трассы «Россия», «Скандинавия», «Кола», «Псков», «Нарва») и 11 основных магистралей регионального значения.

Протяженность судоходных путей превышает 2 054 км. Судоходство осуществляется по рекам Нева, Свирь, Волхов и др. На территории региона также расположены участки Волго-Балтийского и Беломоро-Балтийского каналов.

Активно развивается магистральный трубопроводный транспорт. Протяженность магистральных газопроводов в границах области превышает 2,2 тыс. км; протяженность магистральных нефтепроводов в границах области превышает 600 км. Трубопроводная система замыкается на систему портов.

### Преимущества геоэкономического положения

Важными факторами, влияющими на развитие региона, являются его приграничное положение (граница с ЕС), выгодное приморское положение (Балтийское море), наличие действующих и строящихся морских портов; транспортный узел, расположенный в створе панъевропейского транспортного коридора и международного транспортного коридора «Север-Юг»; мультимодальность перевозок: пересечение морских, речных, железно-дорожных, автомобильных, воздушных, трубопроводных и телекоммуникационных трасс.



## 1.2. Основные особенности развития Ленинградской области в 2000-х и в начале 2010-х гг.

За последние 10 лет Ленинградской области удалось добиться высоких показателей экономического роста, инвестировать значительные средства в развитие социальной и инженерной инфраструктуры, привлечь на территорию региона новые производства (табл. 1).

Таблица 1.

Показатели социально-экономического развития с 2000 по 2011 год (средние значения)

№ п/п	Показатели	Российская Федерация	Северо-Западный федеральный округ	Ленинградская область	Санкт-Петербург
1	Рост экономики (ВВП и ВРП), %	5,3	6	8,6	7,7
2	Индекс промышленного производства	4,4	6,2	10,2	6,7
3	Рост реальных доходов, %	9,2	8,7	10,2	10,6
4	Рост численности населения, %	-2,7	-4,9	2,3	3,3

Источник: Росстат

По показателям экономического развития Ленинградская область в настоящий момент занимает одно из лидирующих мест в Северо-Западном федеральном округе и Российской Федерации (в 2011 году по объему инвестиций в основной капитал Ленинградская область заняла 1-е место в Северо-Западном федеральном округе и 8-е место среди российских регионов, по объему ВРП заняла 2-е место в Северо-Западном федеральном округе и 19-е место в Российской Федерации)<sup>3</sup>. При этом в период с 2000 по 2011 год региону удалось показать темпы роста, превышающие среднероссийские показатели.

**В начале 2000-х гг. сложилась благоприятная внешняя конъюнктура цен на энергоресурсы в мировой экономике, что обеспечило динамичный рост всей экономики Российской Федерации.**

Так, в динамике 2000–2011 гг. цены на нефть выросли с 175 долл/т в 2000 г. до 755 долл/т в 2011 г., а цены на газ с 85,9 долл/тыс. куб. м до 351 долл/тыс. куб. м.

Таблица 2.

Динамика основных индикаторов экономического развития Российской Федерации по годам

№ п/п	Показатель	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
1	Индекс физического объема ВВП (к предыдущему году), %	110	105,1	104,7	107,3	107,2	106,4	108,2	108,5	105,2	92,2	104,5	104,3
2	Цены на нефть (долл/т)	175	151	154	174	226	330	412	470	663	407	545	755
3	Цены на газ (долл/тыс. куб. м)	85,9	101	85,7	106	109	151	213	234	354	249	273	351

Источник: Росстат

На территории региона реализуется ряд проектов, связанных с развитием системы трубопроводов, а также развитием инфраструктуры глубокой переработки нефтепродуктов, что определило углубление специализации региона в данных отраслях.

3 Регионы России. Социально-экономические показатели. 2012: Стат. сб./ Росстат. – М., 2012. – 990 с.

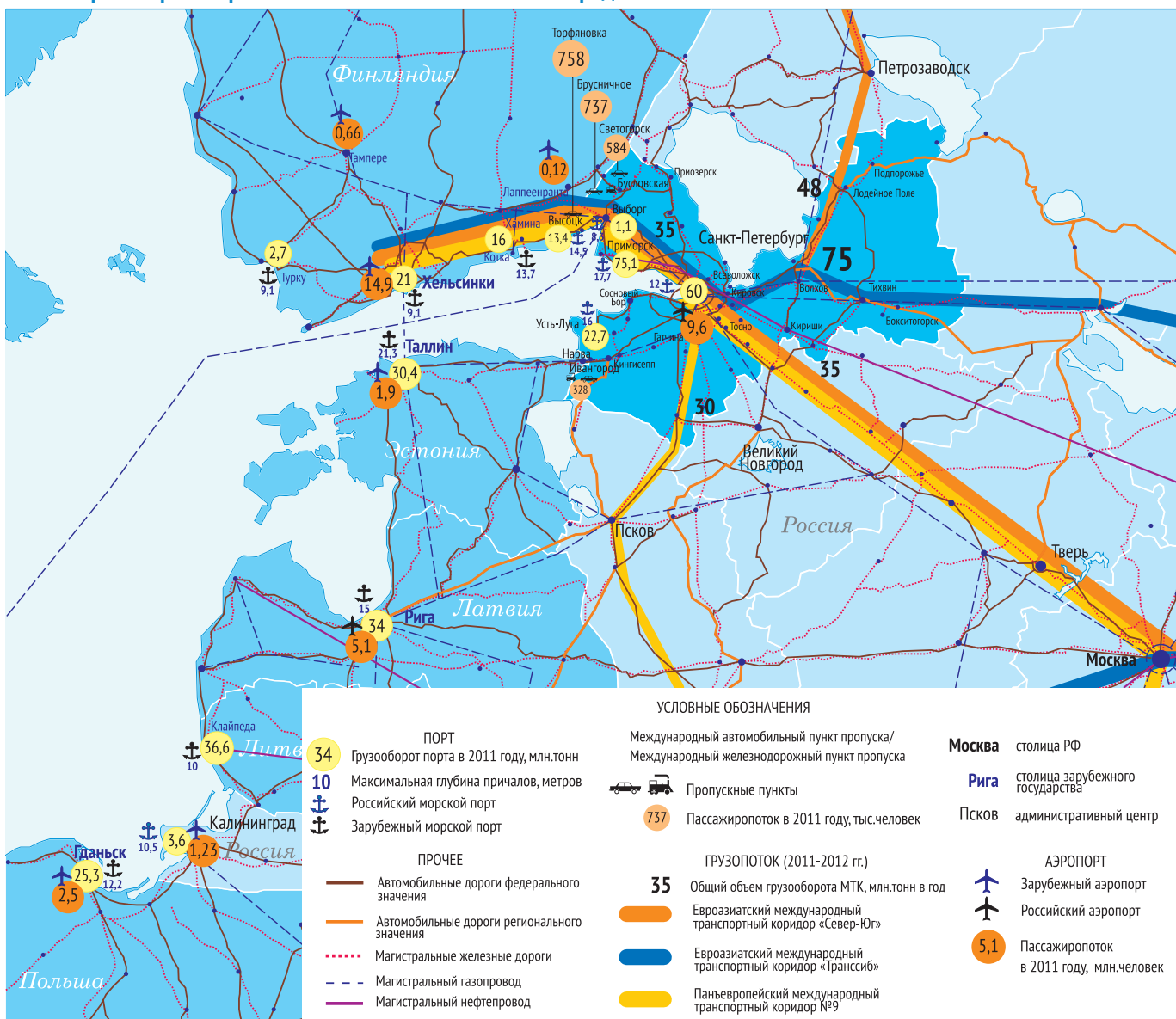
1. Текущий уровень социально-экономического развития Ленинградской области

**Таблица 3.**  
**Инфраструктурные проекты в секторе нефтепереработки**

№ п/п	Проект	Срок реализации (годы)	Объем инвестиций (млрд. руб.)	Эффект
1	Расширение нефтехимического завода в Волховском муниципальном районе (ООО «Волховнефтехим»)	2005–2015	11,8	1 млн. тонн в год топлива с высоким октановым числом (полное развитие); 300 рабочих мест
2	Строительство завода по глубокой переработке нефти (гидрокрекинг) в г. Кириши	2008–2012	Около 90	4,86 млн. тонн сырья; 800 рабочих мест
3	Строительство Балтийской трубопроводной системы (ОАО «АК «Транснефть». БТС-2)	2007–2012	Более 30	50 млн. тонн нефти в год; 129 рабочих мест

Источник: Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области

**Рисунок 1.**  
**Порты и транспортно-логистическая система Ленинградской области**



Источник: Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» на основе открытых источников

### Произошло динамичное развитие портовой инфраструктуры и транспортно-логистического комплекса.

Рост внешнеторговых перевозок Российской Федерации содействует развитию портового комплекса региона.

На территории региона в едином комплексе с Большим портом Санкт-Петербурга сформировалась крупнейшая портовая система России, представленная портами Приморска, Усть-Луги, Высоцка и Выборга. Общий объем переваленных грузов в 2012 г. составил более 136 млн. тонн (объем переработки грузов в портах области вырос с 2000 по 2011 год в 45 раз), что составило порядка 24 % от объема перевалки грузов в морских портах России<sup>4</sup>.

**Таблица 4.**  
**Инфраструктурные проекты в сфере ТЛК и развития портов**

№ п/п	Проект	Сроки реализации (годы)	Объем инвестиций (млрд. руб.)	Эффект
1	Комплексное развитие Морского торгового порта Усть-Луга и прилегающей территории (ОАО «Компания Усть-Луга»)	1999–2018	101,1 (по состоянию на 01.01.2012 г.)	Крупнейший порт Российской Федерации и региона Балтийского моря с грузооборотом в 180 млн. тонн
2	Строительство угольного терминала в поселке Усть-Луга (ОАО «Ростерминалуголь»)	2001–2010	3,5	Грузооборот 12 млн. тонн в год; 495 рабочих мест
3	Комплексная реконструкция железных дорог и строительство объектов железнодорожного транспорта (ОАО «РЖД»)	2008–2014	Более 70	Строительство путей с электрификацией, реконструкция существующих линий; 490 рабочих мест
4	Увеличение мощности БТС-1 (ОАО «Морской торговый порт «Приморск»)	2002–2006	40	Крупнейший нефтеналивной порт РФ с грузооборотом в 75 млн. тонн

Источник: Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области

По территории области проходят международные транспортные коридоры и Балтийская трубопроводная система нефте- и газопроводов (рис. 1). Объем грузовых перевозок на территории области с 2000 по 2011 год вырос в 3,5 раза и составил в 2011 году 166,2 млн. тонн. Все новые проекты локализованы вблизи международных транспортных коридоров и границы.

Развитие ТЛК Ленинградской области связано и с наличием границы со странами ЕС (Финляндия, Эстония). На территории области располагаются два ЖДПП, четыре МАПП, транзит через которые в 2011 г. составил 2 млн. 859 тыс. легковых автомобилей и туристских автобусов.

### На территории региона реализовано несколько крупных инвестиционных проектов промышленного девелопмента.

Были сформированы индустриальные зоны для приема инвестиционных проектов, ориентированных как на доступ ко второму по размеру рынку в стране – рынку Санкт-Петербурга, так и на использование логистических преимуществ транспортного узла Ленинградской области.

В 2000-х гг. на территории Ленинградской области было реализовано большое количество проектов федерального значения. Большую часть средств, привлеченных на территорию области, составили инвестиции в крупные инфраструктурные проекты, такие как порты, строительство ЛАЭС-2 и др. (табл. 5).

<sup>4</sup> Об основных итогах социально-экономического развития транспортного комплекса в 2011 году и задачах на 2012 год и среднесрочную перспективу до 2014 года. 2012. (Информационно-аналитический обзор к расширенному заседанию Министерства транспорта РФ) / Министерство транспорта РФ. – М., 2012. – 195 с.

## 1. Текущий уровень социально-экономического развития Ленинградской области

**Таблица 5.**

**Крупные промышленные проекты на территории Ленинградской области**

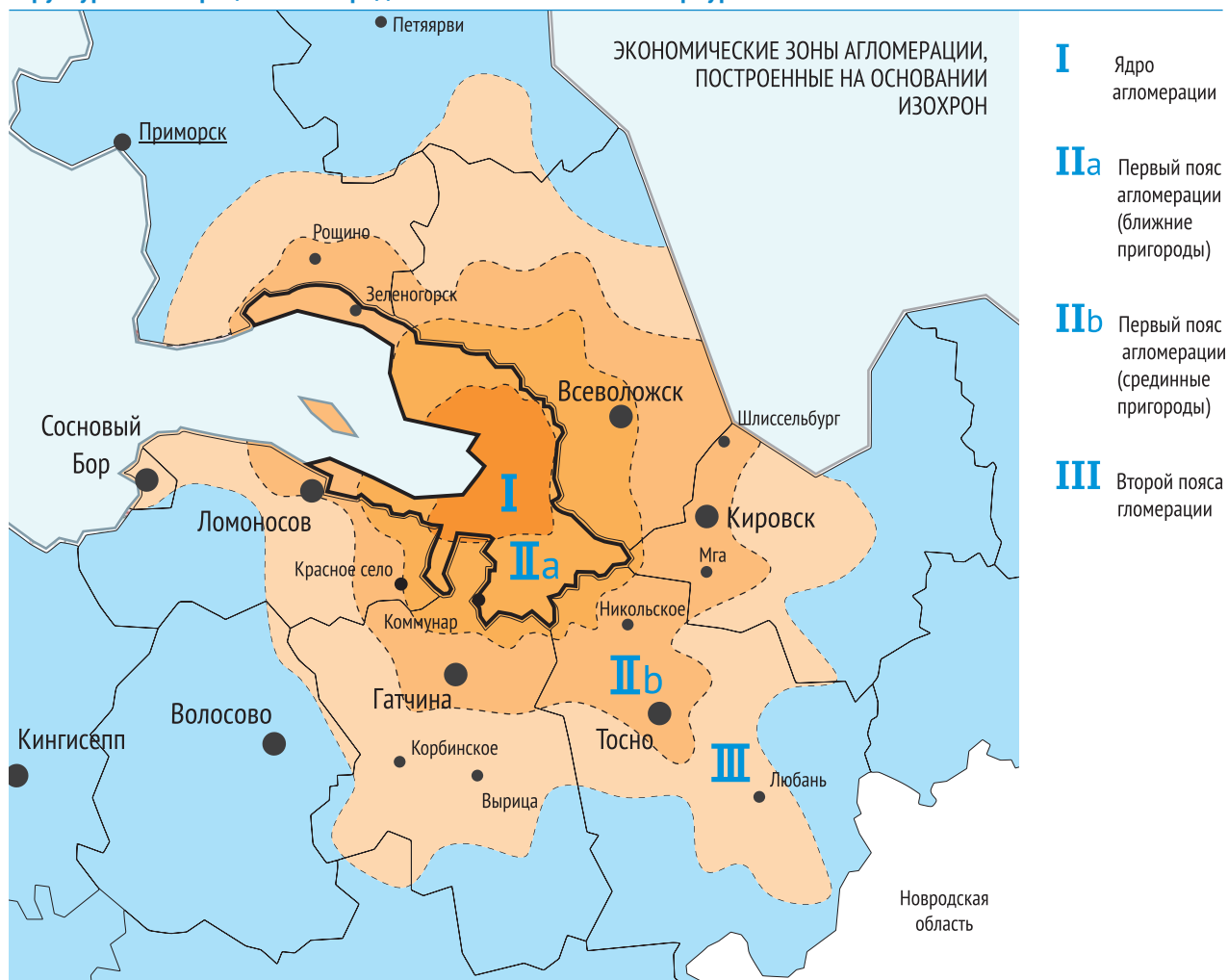
№ п/п	Проект	Сроки реализации (годы)	Объем инвестиций (млрд. руб.)	Эффект
1	Строительство фабрики по производству сигарет (ЗАО «Филип Моррис Ижора» США)	2000–2006	18,9	70 млрд. сигарет в год; 1 100 рабочих мест
2	Строительство завода по производству легковых автомобилей и дальнейшее расширение (ЗАО «Форд Мотор Компани»)	2002–2010	7,5	125 тыс. автомобилей в год; 3 135 рабочих мест
3	Строительство завода по производству шин (ЗАО «Нокиан Тайерс» Финляндия)	2005–2014	Более 30	Выход на проектную мощность 17 млн. шин в год; более 1 300 рабочих мест
4	Строительство предприятия по производству железнодорожных вагонов и тележек (ЗАО «Тихвинский вагоностроительный завод»)	2006–2012	Более 30	13 000 вагонов и 65 000 колесных пар в год; 3 500 рабочих мест
5	Строительство лесопильного завода (ООО «Свирь Тимбер» Швеция)	2006	1,7	200 тыс. куб. м пиломатериалов, 150 тыс. куб. м технологической щепы в год; 135 рабочих мест
6	Строительство замещающих мощностей на ЛАЭС (ЛАЭС-2) в г. Сосновый Бор (ОАО «Концерн Росэнергоатом»)	2008–2016	255	4 400 МВт; 5 500 рабочих мест
7	Комплексная реконструкция железных дорог и строительство объектов железнодорожного транспорта (ОАО «РЖД»)	2008–2014	Более 70	Строительство путей с электрификацией, реконструкция существующих линий; 490 рабочих мест
8	Создание предприятия по комплексной лесопереработке (1-я очередь) (ООО «Майер-Мелнхоф Хольц Ефимовский»)	2009	3,7	338 тыс. куб. м пиломатериалов в год; 470 рабочих мест

Источник: Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области

**Произошло усиление агломерационных процессов на территориях вблизи границ Санкт-Петербурга путем интенсивного строительства жилья.**

Область и город фактически образуют единый рынок труда, доказательством чему служит интенсивная маятниковая миграция. Ежедневный отток на работу из Ленинградской области в Санкт-Петербург составляет около 200 тыс. человек, из Санкт-Петербурга в область – около 50 тыс. человек. Почти половина населения (46 %) Ленинградской области проживает в муниципальных районах, граничащих с Санкт-Петербургом, и формирует Санкт-Петербургскую агломерацию.

**Рисунок 2.**  
**Структура агломерации Ленинградской области и Санкт-Петербурга**



Источник: Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» на основе открытых источников

Значительная часть (около 80 %) инвестиционных проектов за последние 10 лет была реализована в пределах 30 км от КАД, при этом основные центры роста области были переориентированы на рынок Санкт-Петербурга (Всеволожск, Тосно, Гатчина).

Вокруг Санкт-Петербурга сформированы обширные сервисные зоны (промышленные зоны, логистические парки, рекреационные зоны), специализирующиеся прежде всего на обслуживании потребностей города. На территории Ленинградской области активно ведется жилищное строительство (в муниципальных районах, граничащих с Санкт-Петербургом), направленное, в том числе, на удовлетворение спроса со стороны жителей Санкт-Петербурга. Специализация сельского хозяйства также характерна для столичного региона (мясомолочное животноводство, птицеводство, овощеводство).

## 1.3. Характеристика социально-экономического развития Ленинградской области

### 1.3.1. Экономическое развитие

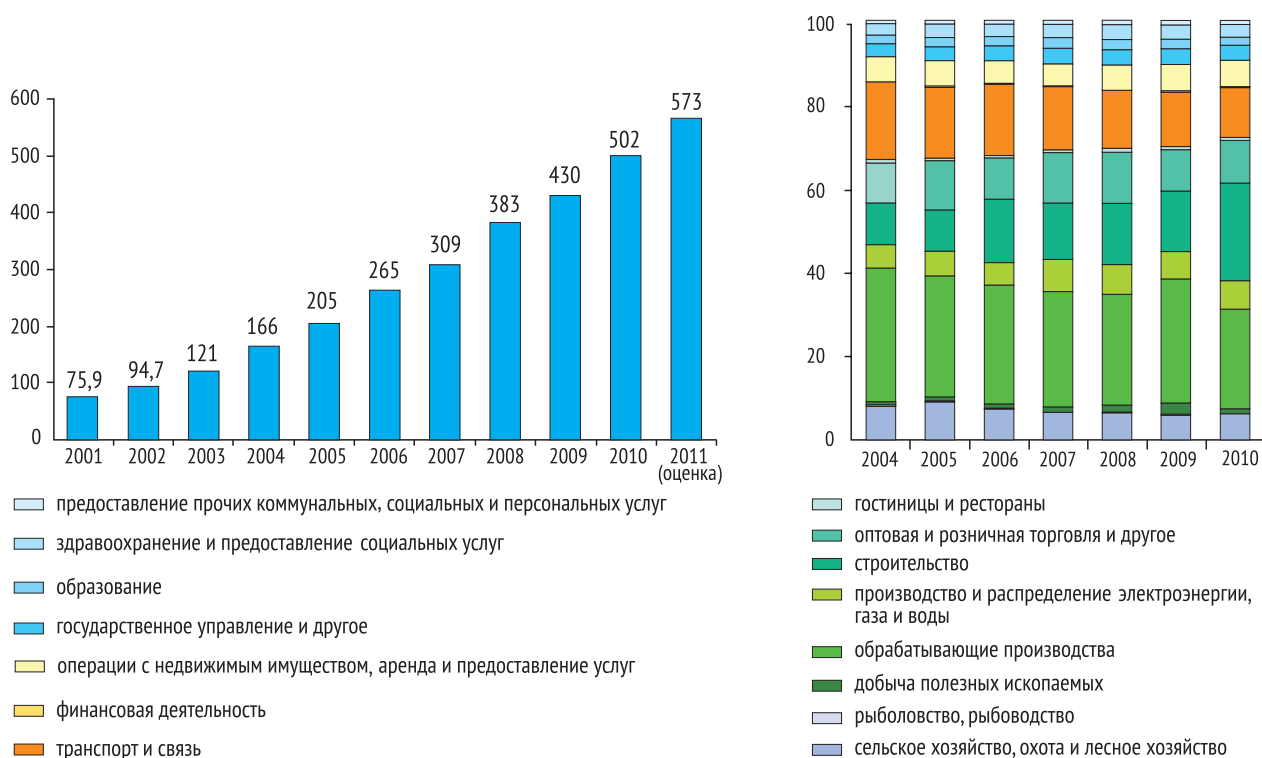
Последствиями предыдущего этапа развития Ленинградской области стали следующие изменения в экономике региона:

1. Преимущественно инвестиционный характер экономического роста. В 2000-е гг. произошел переход от развития на основании эксплуатации доступных ресурсов к развитию за счет инвестиций в основной капитал (рис. 4).
2. Ускоренное развитие секторов, ориентированных на рынок Санкт-Петербурга и неразрывно связанных с динамикой его развития.
3. Постепенное изменение производственной специализации Ленинградской области, появление новых видов производств.

**Экономика и инвестиции.** Объем ВРП Ленинградской области в 2011 г. составил около 573 млрд. рублей (оценка), за последние 10 лет экономика области выросла в 6 раз в действующих основных ценах (рис. 3). Во многом данный рост обеспечивался притоком инвестиций как бюджетных, так и частных.

Рисунок 3.

Динамика роста ВРП Ленинградской области (млрд. рублей) и структуры ВРП Ленинградской области (%)



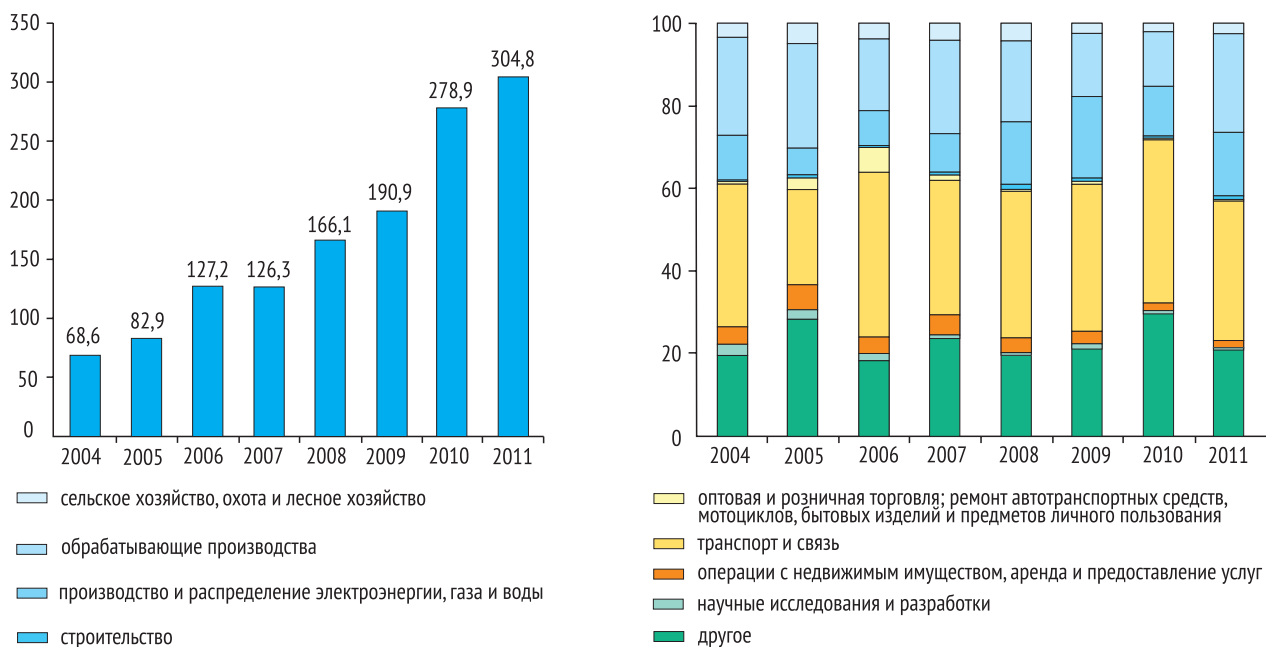
Источник: Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» по данным Петростата

Динамика инвестиций в основной капитал за последнее десятилетие, за исключением ситуации спада в период мирового кризиса 2008–2009 гг., была положительной. В 2011 г. в экономику региона было привлечено 304,8 млрд. рублей.<sup>5</sup>

<sup>5</sup> Ленинградская область в 2011 г. / Петростат. – СПб., 2012. – 231 с.

**Рисунок 4.**

**Динамика инвестиций (млрд. рублей) и структуры инвестиций в основной капитал Ленинградской области (%)**



Источник: Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» по данным Петростата

В 2000-х гг. транспортно-логистический комплекс стал одним из ключевых секторов экономики для Ленинградской области, его доля в ВРП достигает 15 %. Всего в 2012 г. объем услуг, оказанных организациями транспорта, составил 108,9 млрд. рублей (2011 г. – 80,8 млрд. рублей). По объему инвестиций в основной капитал транспортно-логистический комплекс удерживает первое место в общем объеме инвестиций. В 2011 г. в сектор было привлечено 126,8 млрд. рублей (41,6 % от общего объема инвестиций)<sup>6</sup>.

**Телекоммуникации и связь.** В 2012 г. операторами связи, действующими на территории Ленинградской области, были оказаны услуги в объеме 4,3 млрд. рублей, что ниже показателя 2011 г. на 2,6 %<sup>7</sup>. На 2011 г. в Ленинградской области имелись ограничения высокоскоростного доступа к сети Интернет: технология ADSL<sup>8</sup> была доступна только в 74 административных центрах области из 221, в девяти административных центрах (Бокситогорский, Волосовский, Сланцевский и Тихвинский муниципальные районы) сети для высокоскоростного доступа в сети Интернет отсутствовали.

**Промышленность.** Налоговые поступления от промышленных предприятий составляют 80 % от всех налоговых доходов областного бюджета Ленинградской области. В структуре ВРП региона обрабатывающие производства занимают 24 % (2010 г.).

За последние два десятилетия промышленная специализация Ленинградской области значительно изменилась за счет создания производств в новых для региона секторах. По объему отгруженной продукции среди обрабатывающих производств в 2012 г. лидировали производство пищевых продуктов и табака (29 %), производство транспортных средств и оборудования (13,8 %) и др. (рис. 5).

Крупнейшей компанией по объему реализации в Ленинградской области в 2011 г. являлось ЗАО «Форд Мотор Компани» (74,8 млрд. рублей), на втором месте – ЗАО «Филип Моррис Ижора» (52,1 млрд. рублей), на третьем –

<sup>6</sup> Ленинградская область в 2011 г. / Петростат. – СПб., 2012. – 231 с.

<sup>7</sup> Ленинградская область в 2011 г. / Петростат. – СПб., 2012. – 231 с.

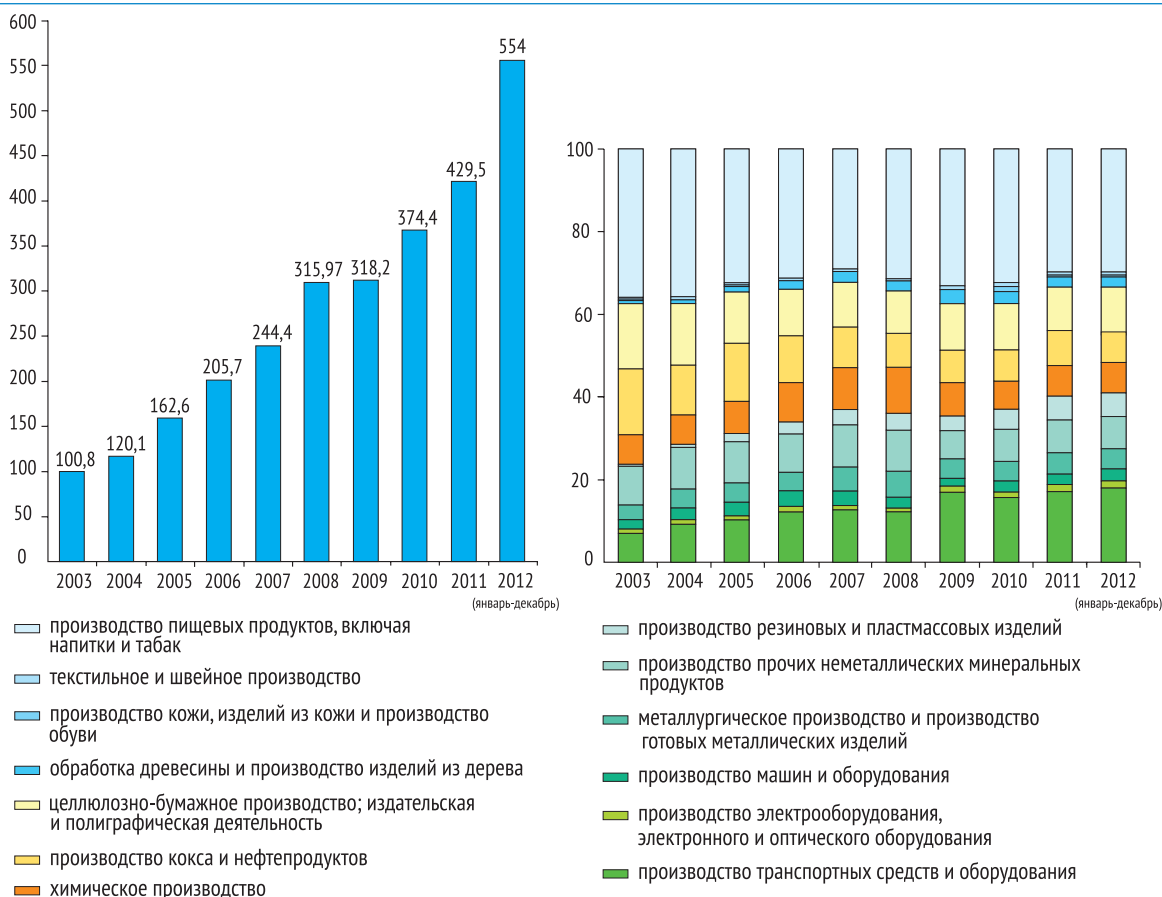
<sup>8</sup> ADSL (англ. «Asymmetric Digital Subscriber Line» – асимметричная цифровая абонентская линия) – модемная технология, является лидером на рынке широкополосной передачи данных. В ряде европейских стран технология ADSL является стандартом при обеспечении населения относительно быстрым и недорогим доступом в сеть Интернет.

## 1. Текущий уровень социально-экономического развития Ленинградской области

ООО «ПО «Киришинефтеоргсинтез» (35,2 млрд. рублей). По размерам чистой прибыли лидировали ЗАО «Филип Моррис Ижора» (18,7 млрд. рублей), ООО «Нокиан Шина» (7,6 млрд. рублей) и ЗАО «Форд Мотор Компани» (2,6 млрд. рублей). Из двадцати крупнейших по объему реализации компаний четыре извлекают прибыль из нефтегазового сектора. Еще по четыре организации входят в сектора производства или продажи продуктов питания и табака и строительства.

**Рисунок 5.**

**Динамика объема производства и динамика структуры обрабатывающей промышленности Ленинградской области за 2003–2011 гг. (млрд. рублей и %)**



Источник: Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» по данным Петростата

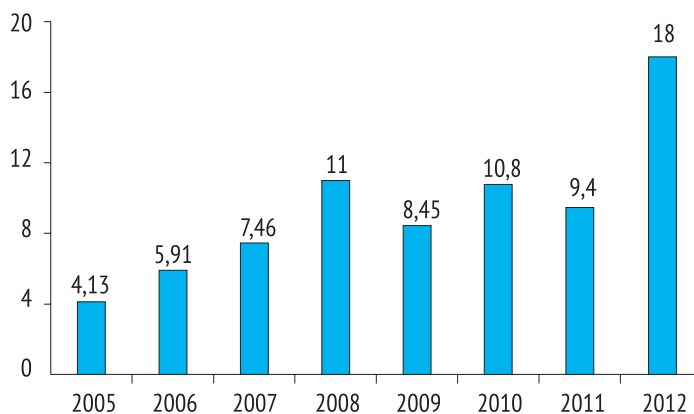
В области размещается несколько крупнейших налогоплательщиков, в состав которых входят такие предприятия, как ОАО «Лукойл», ОАО «Транснефть», ОАО «Газпром», ОАО «Сургутнефтегаз», ЗАО ГК «ЦДС», ООО «Отделстрой» и SetlGroup.

**Добывающая промышленность.** Доля добывающих предприятий в ВРП Ленинградской области в 2010 г. составила 0,9 % (в 2008 и 2009 гг. доля сектора в ВРП составляла 1,7 и 2,7 % соответственно). Общий объем производства в добывающей промышленности в 2012 г. вырос по сравнению с 2011 г. в 1,9 раза и составил 18 млрд. рублей (рис. 6).



**Рисунок 6.**

**Динамика развития добывающей промышленности Ленинградской области (млрд. рублей)**



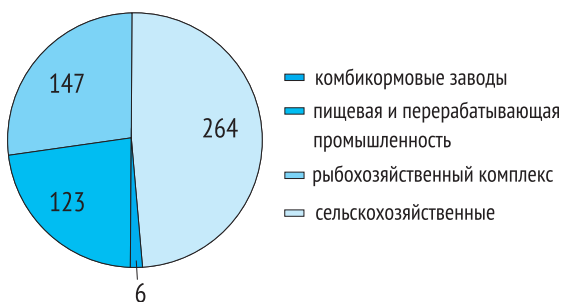
Источник: Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» по данным Петростата

**Производство и распределение электроэнергии, газа и воды.** Крупнейшим предприятием по производству электрической и тепловой энергии на территории Ленинградской области является Ленинградская атомная электростанция (ЛАЭС) с числом персонала 5 тыс. человек, кроме того ЛАЭС производит около 40 % электроэнергии Северо-Западного федерального округа. С целью обеспечения потребностей населения и растущего промышленного производства достаточным количеством энергии в регионе реализуются крупные проекты: строительство ЛАЭС-2 в Сосновом Бору и Ленинградской ГАЭС на реке Шапша в Лодейнопольском муниципальном районе. Важность отрасли для региона подтверждается динамикой инвестиций: поступления в сектор в 2011 г. составили 46,3 млрд. рублей, превысив результат предыдущего года на 27,3 %.

**Агропромышленный комплекс.** За прошедшее десятилетие в сельском хозяйстве региона наблюдался устойчивый рост выпуска продукции. В 2012 г. объем производства достиг 65,6 млрд. рублей, что на 4,3 % превышает показатель 2011 г. (рис. 8). Размер инвестиций в АПК Ленинградской области в 2011 г. составил 57,7 млрд. рублей, что составляет 10,06 % в ВРП. В 2011 г. Ленинградская область заняла 1-е место среди регионов в Северо-Западном федеральном округе и 20-е место среди субъектов Российской Федерации по объему производства молока, составившему 558,6 тыс. тонн. Показатель производства мяса в живом весе в том же году составил 277,6 тыс. тонн, область заняла 1-е место по данному показателю в Северо-Западном федеральном округе и 8-е место в Российской Федерации. По производству птицы Ленинградская область

**Рисунок 7.**

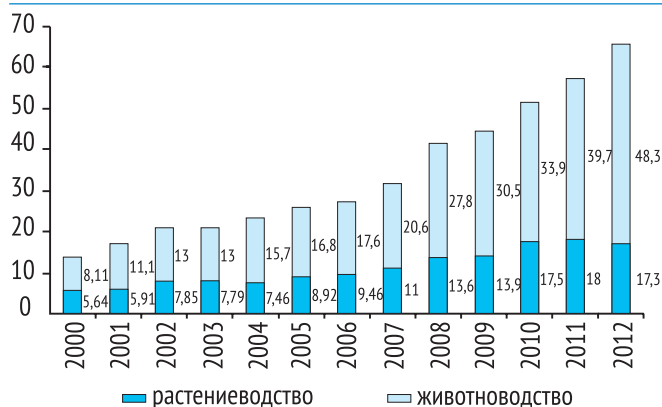
**Структура АПК Ленинградской области, субъектов (2011 г.)**



Источник: Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» по данным Петростата

**Рисунок 8.**

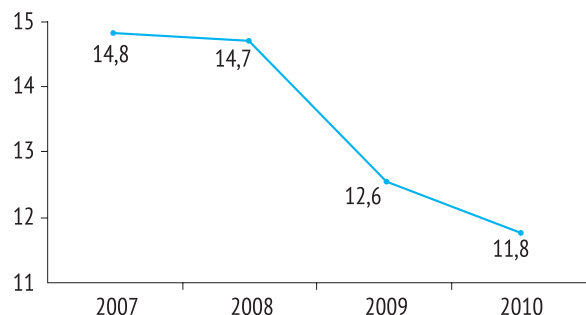
**Динамика производства продукции сельского хозяйства Ленинградской области (млрд. рублей)**



Источник: Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» по данным Петростата

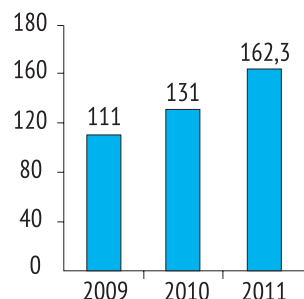


**Рисунок 10.**  
Динамика доли предприятий малого бизнеса в ВРП  
Ленинградской области (%)



Источник: Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» по данным Петростата

**Рисунок 11.**  
Динамика оборота малых предприятий  
Ленинградской области (млрд. рублей)



Источник: Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» по данным Петростата

**Рисунок 12.**  
Структура малых предприятий по видам экономической деятельности (%)



Источник: Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» по данным Петростата

### 1.3.2. Социальное развитие

Итогом предыдущего этапа развития стал ряд заметных изменений в демографическом развитии, социальной сфере и рынке труда Ленинградской области:

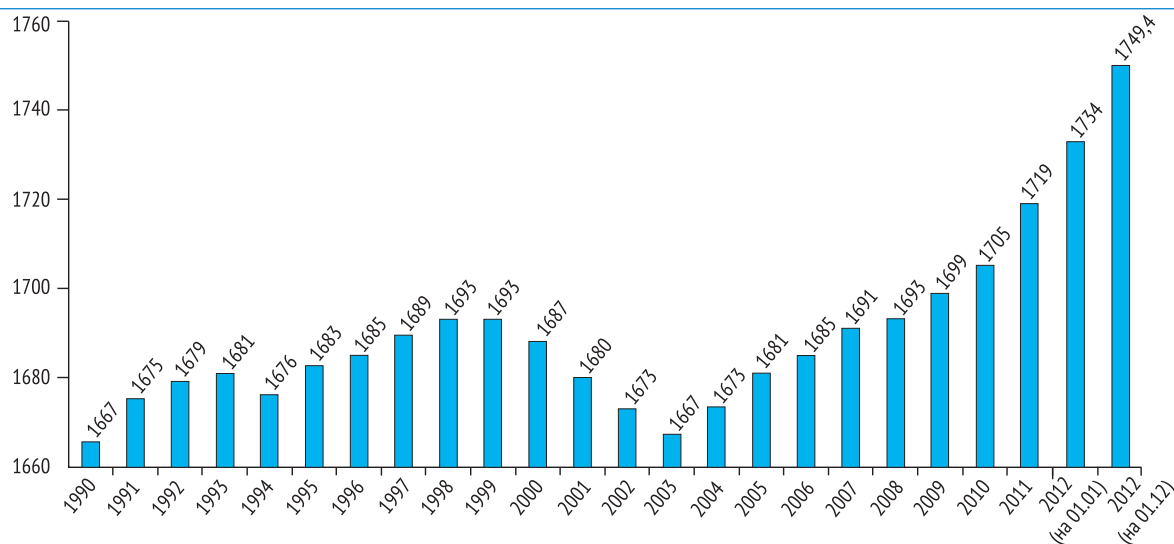
1. Старение населения региона, сопоставимое со среднероссийскими тенденциями. Увеличение продолжительности жизни.
2. Рост миграционного притока на территорию Ленинградской области.
3. Концентрация населения в муниципальных районах, прилегающих к Санкт-Петербургу, тогда как ряд отдаленных районов области имели демографический спад.
4. Изменение структуры рынка труда под влиянием экономических трансформаций в регионе.
5. Поступательный рост доходов населения.
6. Повышение качества социальных услуг, предоставляемых населению Ленинградской области.

**Демографическая ситуация.** На 1 декабря 2012 г., по предварительной оценке, численность населения составила 1 749,4 тыс. человек, что превышает показатель начала года на 15,5 тыс. человек (рис. 13).

## 1. Текущий уровень социально-экономического развития Ленинградской области

**Рисунок 13.**

**Динамика численности населения Ленинградской области (тыс. человек, на 1 января каждого года)**



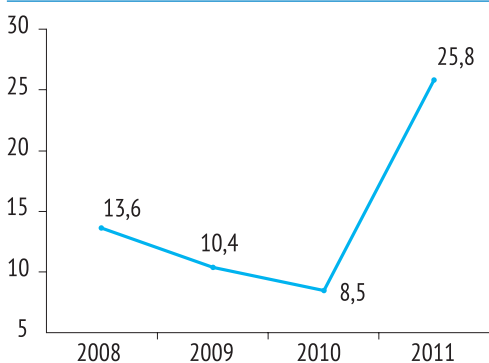
Источник: Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» по данным Петростата

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в Ленинградской области в 2011 г. составила 68,5 года. Средний возраст населения Ленинградской области на начало 2011 г. составил 40,9 года. В 2010 г. он составлял 40,7 года, что немного выше общероссийского показателя – 38,9 года и показателя по Северо-Западному федеральному округу – 39,8 года (2010 г.)<sup>9</sup>. В целом доля пенсионеров в Ленинградской области по состоянию на 2011 г. составила 26,8 %, что выше на 5 % показателя по РФ.

Миграционный поток в регион растет. В 2011 г. этот показатель составил 25,8 тыс. человек против 8,5 тыс. и 10,4 тыс. человек в 2010 и 2009 гг. соответственно<sup>10,11</sup>.

**Рисунок 14.**

**Динамика миграционного прироста в Ленинградской области (тыс. человек)**



Источник: Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» по данным Петростата

**Рисунок 15.**

**Структура миграционного потока в Ленинградскую область (%)**



Источник: Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» по данным Петростата

В муниципальных районах, граничащих с Санкт-Петербургом, сконцентрировано наибольшее количество трудоспособного населения, в то время как доля пенсионеров в удаленных восточных и южных муниципальных

<sup>9</sup> Ленинградская область в 2011 г. / Петростат. – СПб., 2012. – 231 с.

<sup>10</sup> Ленинградская область в 2011 г. / Петростат. – СПб., 2012. – 231 с.

<sup>11</sup> Следует отметить, что увеличение миграционного прироста также связано с изменением методики расчета этого показателя (до 2011 г. расчет велся без учета лиц, зарегистрированных по месту пребывания на срок 9 месяцев и более).

районах значительно выше, чем в среднем по области, что создает нагрузку на социальные инфраструктуры данных муниципалитетов.

На территории региона постепенно сокращается смертность и растет рождаемость (рис. 16, 17). В 2011 г. родилось 14 844 ребенка, что больше показателя 2000 г. на 23,8 %; численность умерших сократилась с 2000 г. на 18 % к 2011 г., составив 25 567 человек. Таким образом, в Ленинградской области происходит постепенное сокращение естественной убыли населения.

**Рисунок 16.**  
Динамика рождаемости и смертности населения в Ленинградской области (человек)



Источник: Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» по данным Петростата

**Рисунок 17.**  
Динамика коэффициента рождаемости и смертности по Ленинградской области



Источник: Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» по данным Петростата

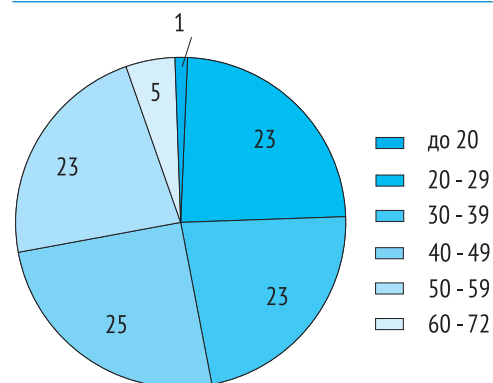
**Рынок труда.** Уровень зарегистрированной безработицы снижается. В 2011 г. официальный уровень регистрируемой безработицы составил 0,6 % от экономически активного населения, на конец 2012 г. – 0,46 %. Уровень общей безработицы составил 5,2 % (рис. 18) от экономически активного населения и сопоставим со средним уровнем в Северо-Западном федеральном округе (5,3 %) <sup>12</sup>. По данным выборочных обследований населения по проблемам занятости в среднем за IV квартал 2012 г. уровень безработицы в Ленинградской области составил 3,3 %, в СЗФО – 4 %, в РФ – 5,3 %.

**Рисунок 18.**  
Уровень зарегистрированной и общей безработицы на конец года в % к экономически активному населению



Источник: Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» по данным Петростата

**Рисунок 19.**  
Структура занятого населения Ленинградской области по возрасту (%)



Источник: Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» по данным Петростата

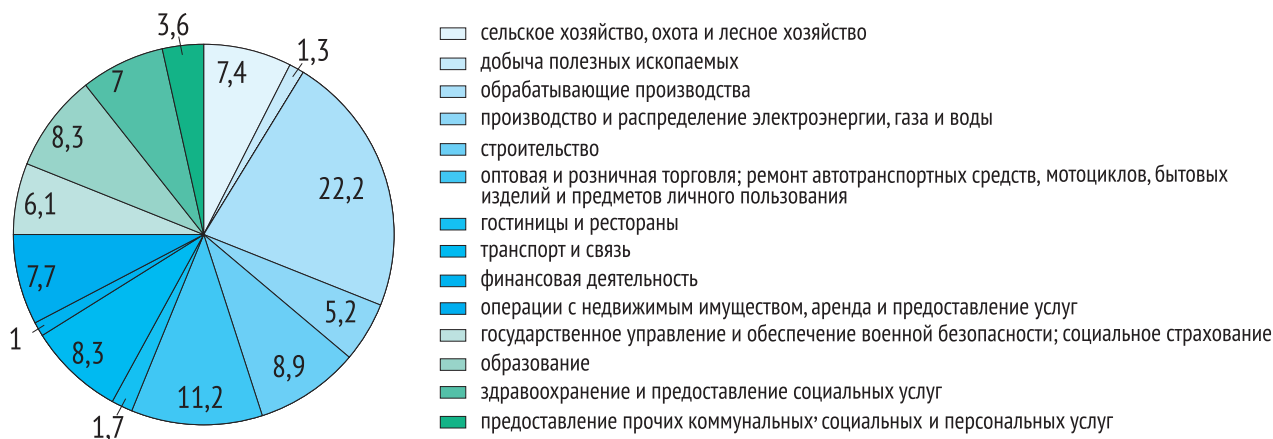
<sup>12</sup> Регионы России. Социально-экономические показатели. 2012: Стат. сб./ Росстат. – М., 2012. – 990 с.

## 1. Текущий уровень социально-экономического развития Ленинградской области

Наибольшее количество занятого населения в 2011 г. приходилось на сектор обрабатывающих производств – 22,2 % (рис. 20), также значительное количество занятого населения работало в секторах оптовой и розничной торговли (11,2 %), в строительстве (8,9 %), транспорте и связи (8,3 %), в сфере образования (8,3 %).

Рисунок 20.

### Структура занятости населения по секторам экономики в Ленинградской области (%)



Источник: Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» по данным Петростата

Среднедушевые доходы населения растут. Так, с 2010 по 2011 г. они увеличились с 14 701 руб. до 15 907 руб. в месяц (рис. 22), по предварительным данным за 2012 г. – 17 947 руб. Среднемесячная номинальная заработная плата также стабильно повышается: в 2011 г. она составила 23 303 руб. против 20 768 руб. в 2010 г. (рис. 23). Показатель среднемесячной номинальной заработной платы в Ленинградской области выше общероссийского на 10 %, но ниже среднего показателя по Северо-Западному федеральному округу на 11 %.

Величина прожиточного минимума в 2011 г. составила 5 684 руб., что на 417 руб. выше, чем в 2010 г., и на 928 руб. выше, чем в 2009 г.<sup>13</sup>, в 2012 г. – 6 018 руб. В период с 2009 по 2011 год уровень прожиточного минимума вырос почти на 20 %<sup>14</sup>.

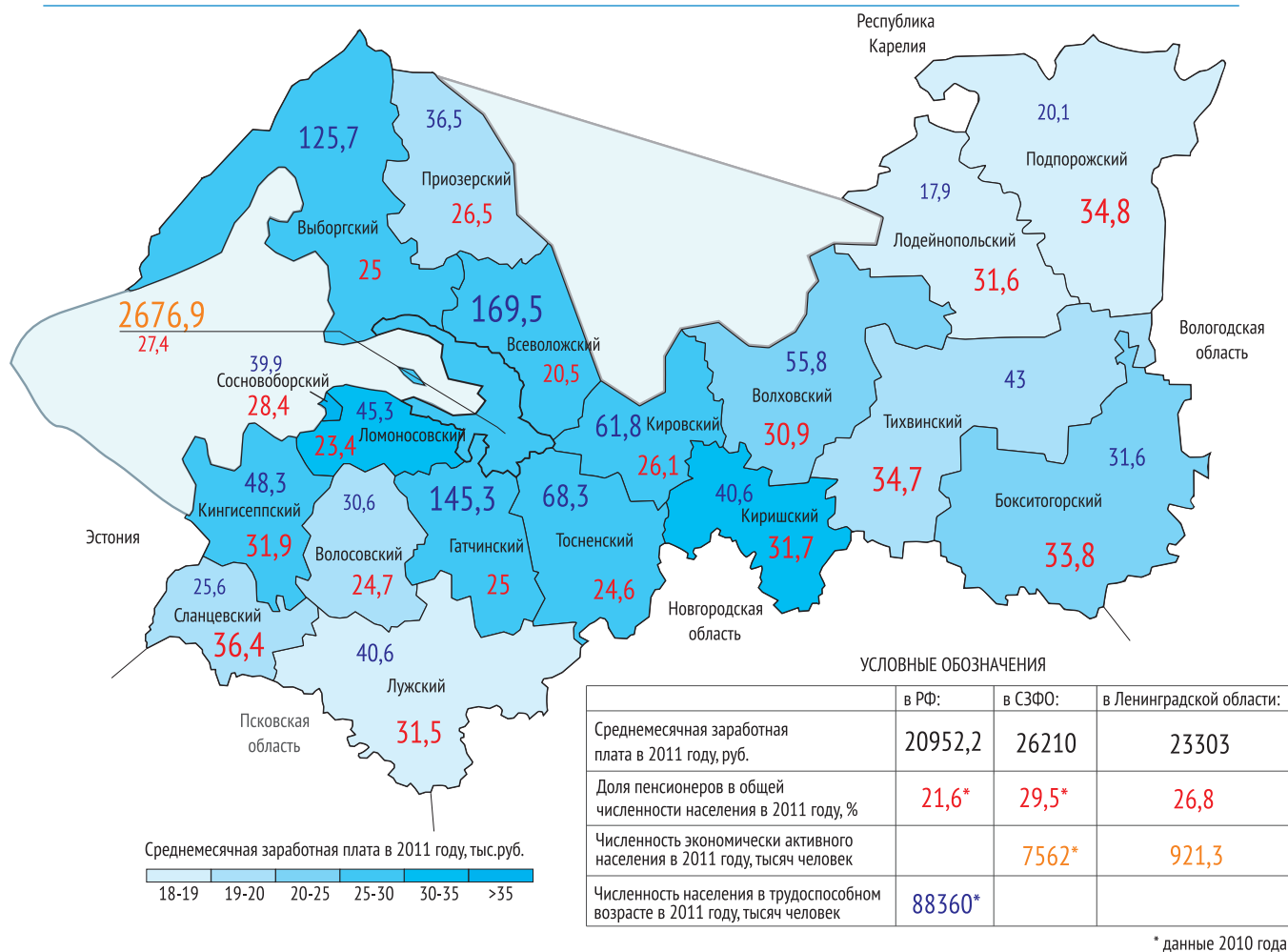
Темпы роста реальных денежных доходов населения снижаются (рис. 22). В среднем по Северо-Западному федеральному округу снижение реальных денежных доходов вследствие мирового кризиса составило по итогам 2008 г. всего 1 %; в 2009 г. доходы начали расти: 2009 г. – 4 %, 2010 г. – 6 %<sup>15</sup>.

<sup>13</sup> Ленинградская область в 2011 г. / Петростат. – СПб., 2012. – 231 с.

<sup>14</sup> Регионы России. Социально-экономические показатели. 2012: Стат. сб. / Росстат. – М., 2012. – 990 с.

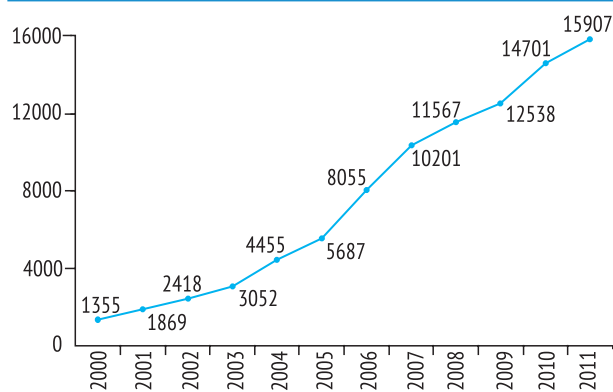
<sup>15</sup> Регионы России. Социально-экономические показатели. 2012: Стат. сб. / Росстат. – М., 2012. – 990 с.

**Рисунок 21.**  
Рынок труда Ленинградской области



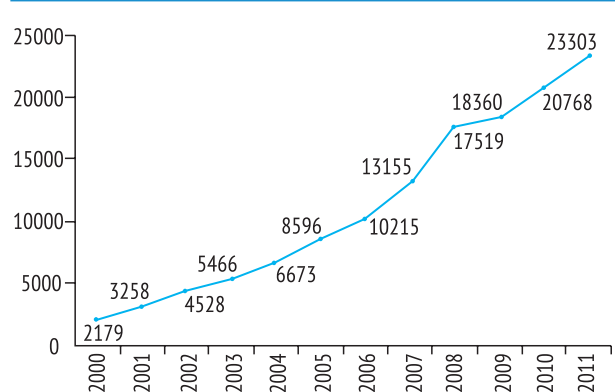
Источник: Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» на основе открытых источников

**Рисунок 22.**  
Динамика среднедушевых денежных доходов населения в месяц (руб.)



Источник: Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» по данным Петростата

**Рисунок 23.**  
Среднемесячная номинальная заработная плата в Ленинградской области (руб.)



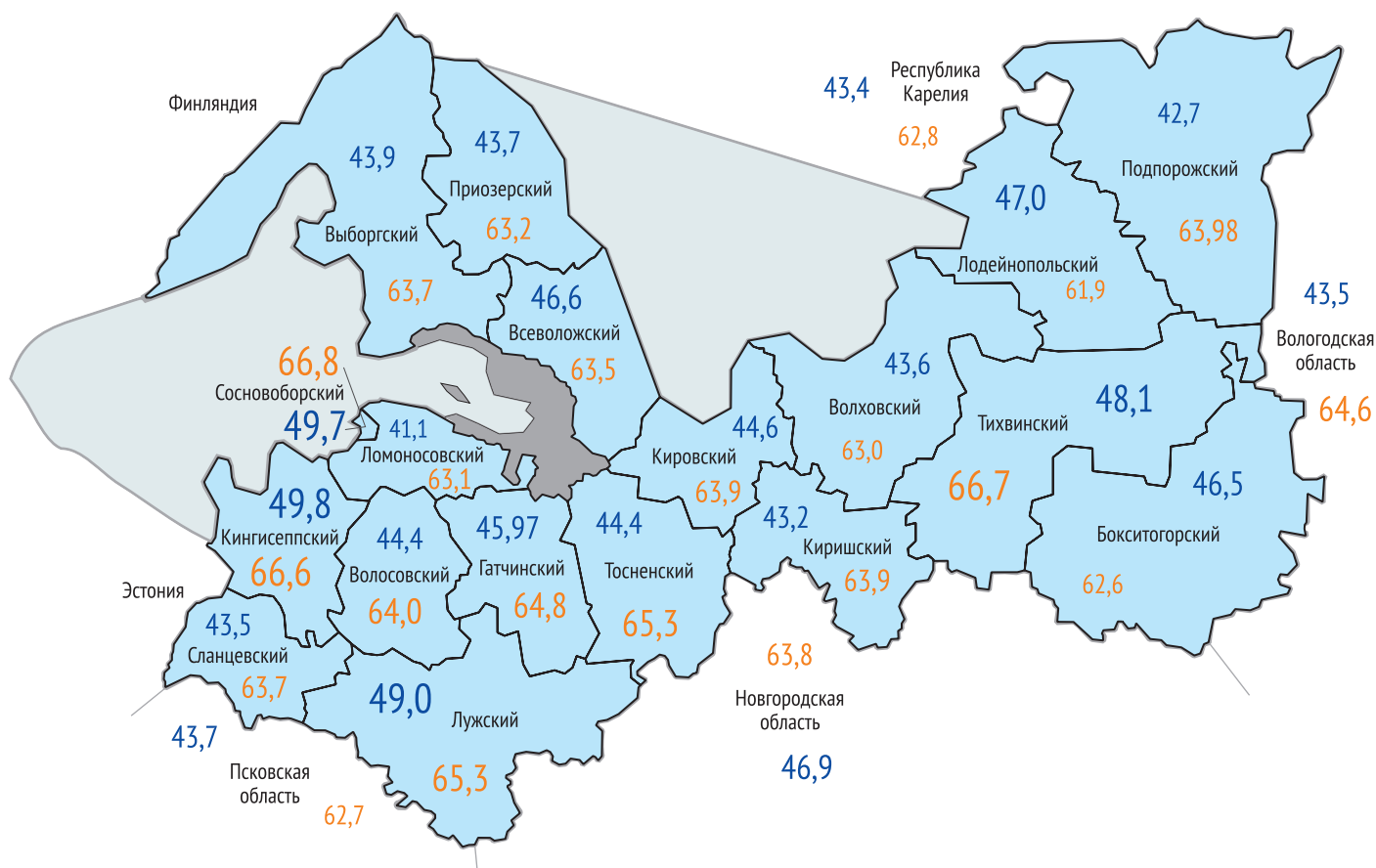
Источник: Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» по данным Петростата

## 1. Текущий уровень социально-экономического развития Ленинградской области

**Система образования.** В 2012 г. средний балл единого государственного экзамена по двум обязательным для сдачи предметам – математике и русскому языку – составил 45,7 и 64,4 соответственно. Результаты в 2012 г. показывают, что средние баллы освоения стандарта образования по всем предметам в Ленинградской области выше, чем по Российской Федерации, а по большинству предметов – выше результатов по Ленинградской области, достигнутых в 2011 г.

**Рисунок 24.**

**Средние результаты ЕГЭ по математике и русскому языку в Ленинградской области за 2012 г.**



Средний балл ЕГЭ:	в РФ:	в Санкт-Петербурге:	в Ленинградской области:
по математике	45,2	43,9	45,7
по русскому языку	61,1	62,4	64,4

УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ

43,2 Средний балл ЕГЭ по математике за 2012 г.

63,0 Средний балл ЕГЭ по русскому языку за 2012 г.

Источник: Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» на основе открытых источников

По состоянию на 2011–2012 учебный год в Ленинградской области функционировали 432 дошкольных учреждения, 398 дневных общеобразовательных учреждений (из них 9 негосударственных), 36 вузов и их филиалов (из них 9 негосударственных), 35 учреждений среднего профессионального образования (в том числе одно частное).

В настоящее время дошкольным образованием в разных формах охвачен 61 % детского населения, в том числе детей в возрасте от 3-х до 7 лет – 79,9 % от общей численности детского населения указанного возраста.

Ленинградская область входит в число субъектов – лидеров по показателю уровня оснащенности образовательных учреждений современным учебным оборудованием.



По показателю качества общего образования Ленинградская область вошла в число регионов, продемонстрировавших наиболее высокие результаты. Процент выпускников областных школ, освоивших образовательный стандарт по всем предметам, выше, чем в Российской Федерации.

Одним из значительных результатов деятельности за последние годы стало обновление содержания профессионального образования. Все образовательные учреждения профессионального образования перешли на обучение в соответствии с федеральными государственными стандартами нового поколения.

Из 131 государственного учреждения высшего образования регионов Северо-Западного федерального округа на территории Ленинградской области находятся 27. Количество студентов в 2011–2012 гг. сократилось по сравнению с двумя предыдущими учебными годами и составило 13,4 тыс. человек (в 2009–2010 г. – 14,5 тыс. человек, 2010–2011 г. – 14,8 тыс. человек)<sup>16</sup>. В Северо-Западном федеральном округе фиксируется аналогичное снижение числа студентов (2010–2011 г. – 712 тыс. человек, 2009–2010 г. – 749,7 тыс. человек)<sup>17</sup>. Представленные тенденции являются следствием общих демографических изменений.

Государственные учреждения высшего профессионального образования отсутствуют в Лодейнопольском, Тосненском, Приозерском, Ломоносовском, Волосовском и Лужском муниципальных районах. Самое большое количество вузов – в Выборгском районе (7 ед.) и в Сосновоборском городском округе (4 ед.).

**Система здравоохранения.** В Ленинградской области в ходе реформирования системы здравоохранения проводится политика сокращения числа больничных учреждений: 2001 г. – 91 ед., 2006 г. – 83 ед., 2011 г. – 58 ед. Снизился и относительный показатель обеспеченности населения больничными койками: 2001 г. – 100 коек на 10 000 человек, 2006 г. – 91 койка на 10 000 человек, 2011 г. – 73,7 койки на 10 000 человек.

В целом по Северо-Западному федеральному округу наблюдаются схожие тенденции. Сильное снижение количества больниц: 2000 г. – 962 ед., 2006 г. – 677 ед., 2010 г. – 584 ед. Однако сокращение относительного количества больничных коек происходит не такими быстрыми темпами, как в Ленинградской области: 2000 г. – 111,7 койки на 10 000 человек, 2006 г. – 107,1 койки на 10 000 человек, 2011 г. – 93,5 койки на 10 000 человек.

Численность амбулаторно-поликлинических учреждений в Ленинградской области не стабильна: 2001 г. – 243 ед., 2006 г. – 255 ед., 2011 г. – 238 ед.

В Северо-Западном федеральном округе количество поликлиник относительно предыдущего года может расти или снижаться, но в целом в динамике за десять лет фиксируется снижение их количества: 2000 г. – 1 864 ед., 2005 г. – 1 922 ед., 2010 г. – 1 641 ед.<sup>18</sup>

Количество врачей в области стабильно растет: 2001 г. – 5 090 человек, 2006 г. – 5 159 человек, 2011 г. – 5 909 человек<sup>19</sup>. Укомплектованность врачами общей практики в 2011 г. составила 82,8 %, число посещений врачей общей практики составило 502,6 тысячи.

В рамках внедрения новых технологий в медицине продолжается развитие дневных стационаров в поликлиническом звене медицинской помощи: в 15 муниципальных районах работают дневные стационары на дому.

В 2011 г. введено 5 фельдшерско-акушерских пунктов (Приозерский, Волховский, Выборгский, Тосненский муниципальные районы).

Лидером по количеству социальных объектов является Выборгский район, хотя по численности населения (204,6 тыс. человек) он занимает 3-е место после Всеволожского и Гатчинского муниципальных районов. На 2-м месте идет Гатчинский муниципальный район, и на 3-м – Всеволожский муниципальный район.

<sup>16</sup> Ленинградская область в 2011 г. / Петростат. – СПб., 2012. – 231 с.

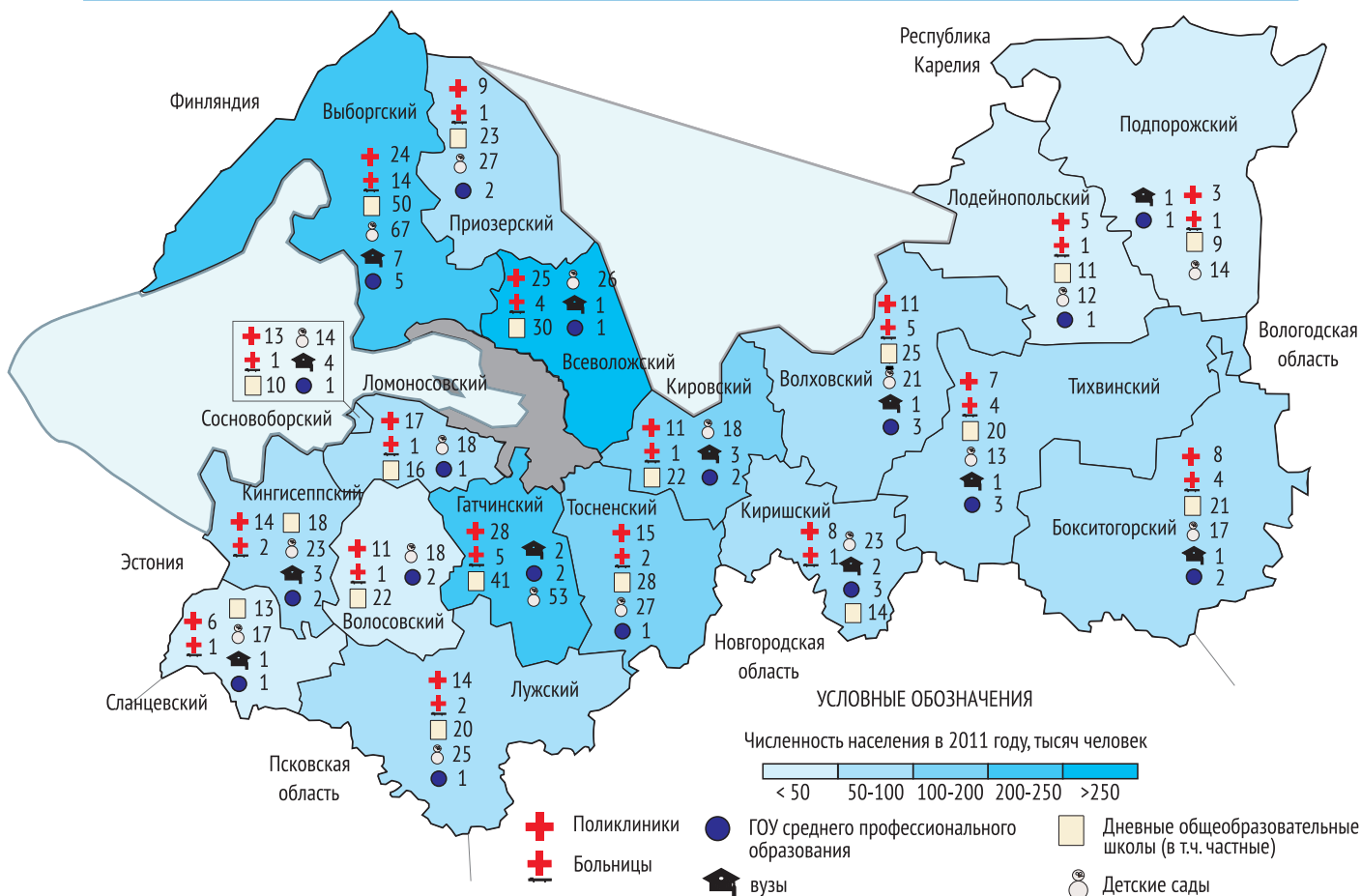
<sup>17</sup> Регионы России. Социально-экономические показатели. 2012: Стат. сб. / Росстат. – М., 2012. – 990 с.

<sup>18</sup> Регионы России. Социально-экономические показатели. 2012: Стат. сб. / Росстат. – М., 2012. – 990 с.

<sup>19</sup> Ленинградская область в 2011 г. / Петростат. – СПб., 2012. – 231 с.

Рисунок 25.

Распределение объектов системы образования и здравоохранения в разрезе муниципальных районов Ленинградской области в 2011 г.



Источник: Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» на основе открытых источников

**Социальная защита населения.** Ежегодно более 550 тыс. человек (практически каждый третий житель области) получают различные меры социальной поддержки через систему органов социальной защиты населения Ленинградской области. В 2011 г. в области функционировали 52 учреждения социального обслуживания населения, в том числе 15 государственных и 37 муниципальных учреждений.

Растет финансирование сферы социальной защиты: 2008 г. – 5,3 млрд. рублей, 2011 г. – 7,6 млрд. рублей. В целях повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг начата организация на базе муниципальных органов социальной защиты населения служб «одного окна».

В организации своей работы социальные службы ориентируются на применение профилактических мер, направленных на устранение трудных жизненных ситуаций. В 2011 г. государственными и муниципальными учреждениями социальной защиты населения обслужено 85 тыс. граждан пожилого возраста и инвалидов, 37 тыс. детей и 26 тыс. семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Доля пенсионеров в Ленинградской области по состоянию на 2011 г. составила 26,8 %, что на 5 % выше, чем по Российской Федерации.

**Спорт и спортивная инфраструктура.** В 2011 г. численность населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, составила 307 876 человек (17,93 % от общей численности населения Ленинградской области) и продолжает расти.

По состоянию на конец 2011 г. обеспеченность населения Ленинградской области объектами физической культуры и спорта составила 16,8 %, в том числе спортивными площадками – 13,8 %, плавательными бассейнами – 5,1 %, спортивными залами – 42,87 %.

Количество спортивных сооружений ежегодно увеличивается: в 2008 г. данный показатель составлял 2 013 ед., а в 2011 г. – 2 102 ед. В Северо-Западном федеральном округе в целом наблюдается обратная ситуация: в 2010 г. количество спортивных сооружений уменьшилось и составило 15 380 ед. (2009 г. – 15 450 ед.).

**Сфера культуры.** В Ленинградской области действует обширная сеть учреждений культуры, обеспечивающая широкие возможности для творческой самореализации населения. На территории Ленинградской области расположено 12 исторических городов и поселений.

Из 40 музеев, действующих на территории региона, 9 муниципальных объектов и 31 музей находятся в ведении Ленинградской области (входят в состав ГУК «Музейное агентство»). 36 музейных объектов Ленинградской области включено в туристические маршруты региональных туристических фирм, 29 – общероссийских, 15 – зарубежных. В 2011 г. государственные музеи Ленинградской области посетили 1 292 тыс. человек.

На территории Ленинградской области расположены 9 парков культуры и отдыха.

Из общего числа культурно-досуговых учреждений (256 объектов) 173 находятся в сельской местности.

В Ленинградской области работает 89 творческих школ, из них: 40 музыкальных, 12 художественных и 37 школ искусств (2011 г.); 19 школ находятся в сельской местности, в них занимаются 20 059 учащихся и работают 1 866 преподавателей (2011 г.).

Библиотечная сеть Ленинградской области состоит из 228 учреждений (2011 г.), наблюдается устойчивая тенденция снижения количества учреждений: в 2006 г. в регионе насчитывалось 315 библиотек. Снижается число читателей: 2006 г. – 549 тыс. человек, 2011 г. – 480 тыс. человек, хотя это немного больше, чем в 2010 г. Аналогичная тенденция наблюдается в среднем по Северо-Западному федеральному округу: в целом фиксируется снижение роста числа пользователей (2007 г. – 5 399 тыс. человек, 2010 г. – 5 029 тыс. человек)<sup>20</sup>. В Ленинградской области развитие библиотечного дела реализуется с использованием современных технологий: компьютеризирован 51 % библиотек, выход в сеть Интернет имеет 21 %, растет число посещений веб-сайтов библиотек, увеличилось число библиотек, создающих электронные каталоги, на базе 16 учреждений в рамках программ информатизации Ленинградской области созданы центры доступа к социально значимой информации.

### 1.3.3. Пространственное и инфраструктурное развитие Ленинградской области

Итогами предыдущего этапа пространственного и инфраструктурного развития Ленинградской области стали следующие:

1. Продолжение роста населения в городах региона, роста концентрации населения в крупнейших населенных пунктах.
2. Повышение уровня износа всех типов инфраструктур – транспортной, энергетической, инженерной. Рост показателей ветхости жилого фонда.
3. Увеличение нагрузки на окружающую среду.

**Территориальное развитие.** В области расположены 31 город и 32 поселка городского типа. Численность городского населения Ленинградской области на 1 декабря 2012 года составила 1 140,7 тыс. человек – 65,2 % всего населения Ленинградской области, что ниже среднероссийского значения – 74 % и значения по Северо-Западному федеральному округу – около 82 %<sup>21</sup>.

В целом муниципальные районы Ленинградской области можно условно разделить на районы с высокой степенью урбанизации (например, Тихвинский, Киришский, Гатчинский, Всеволожский муниципальные районы) и районы с высокой численностью сельского населения (например, Волосовский, Ломоносовский, Приозерский муниципальные районы).

<sup>20</sup> Ленинградская область в 2011 г. / Петростат. – СПб, 2012. – 231 с.

<sup>21</sup> Регионы России. Социально-экономические показатели. 2012: Стат. сб. / Росстат. – М., 2012. – 990 с.

## 1. Текущий уровень социально-экономического развития Ленинградской области

Численность сельского населения на 1 декабря 2012 года составила 608,7 тыс. человек, или 34,8 % общей численности населения, что выше показателя по Северо-Западному федеральному округу (около 17 %). В области насчитывается 31 сельский населенный пункт с численностью населения более 3 тыс. человек (суммарная численность населения 139,9 тыс. человек). Крупные сельские населенные пункты находятся преимущественно в окрестностях Санкт-Петербурга.

Наиболее крупные города Ленинградской области: Гатчина (население 93 тыс. человек), Выборг (80,1 тыс. человек), Сосновый Бор (67,0 тыс. человек), Всеволожск (59,8 тыс. человек), Тихвин (58,5 тыс. человек), Кириши (52,4 тыс. человек). В области также находится 33 населенных пункта с населением более 10 000 человек.

В Ленинградской области административно-территориальное деление осуществляется по двухуровневой системе. Общее количество муниципальных образований – 221 ед.

**Транспортная сеть.** На 1 января 2011 года протяженность автомобильных дорог региона составила 9 771,7 км, из них: 6 012,3 км – дороги регионального значения, остальные – дороги общего пользования. Общее количество дорог регионального значения – 189 ед. Кроме того, на территории области располагаются 1 346 км федеральных автодорог (2011 г.), в том числе трассы М10 «Скандинавия», М11 «Нарва», М18 «Кола», М20 «Псков», А121 «Сортавала», А118 «Кольцевая автомобильная дорога Санкт-Петербурга». Часть региональных дорог в последние годы была передана в федеральную собственность, что привело к снижению протяженности дорог регионального значения к 2011 г. по сравнению с 2006 г., когда значение этого показателя составляло 9 809,1 км.

Число пассажиров, перевезенных крупными и средними организациями всеми видами транспорта, снижается: 2001 г. – 270,1 млн. человек, 2006 г. – 126,9 млн. человек, 2010 г. – 109,2 млн. человек, 2011 г. – 101,9 млн. человек. В 2012 г. автомобильным транспортом было перевезено 77 млн. пассажиров.

Протяженность железных дорог – 2 462 тыс. км (включая Санкт-Петербург – 2 910 км). Грузооборот – более 100 млн. тонн в год. Плотность ж.-д. сети – 32 км на 1000 кв. км. Большинство магистралей берут начало в Санкт-Петербурге. На территории области находится 16 железнодорожных вокзалов; 312 железнодорожных станций, а также 13 автовокзалов и автостанций.

Предприятия-грузоотправители Ленинградской области в 2011 г. отправили 36 995,5 тыс. тонн грузов, 46,6 % из них составили нефть и нефтепродукты, 31,8 % – строительные грузы, 4,3 % – цемент, 4,2 % – лесные грузы<sup>22</sup>.

На территории Ленинградской области находится ряд нефте- и газопроводов. Нефтепровод «Балтийская трубопроводная система» (БТС) проходит от города Ярославль до города Приморск. Нефтепровод БТС-2 – от города Унеча Брянской области до поселка Усть-Луга. В Приморске и Усть-Луге находятся нефтеналивные портовые терминалы, через которые ведется поставка нефти за границу. Кроме того, есть нефтепродуктопроводы: «Кстово – Ярославль – Кириши – Приморск» и «Кириши – Санкт-Петербург». Общий объем грузов, перевозимых трубопроводным транспортом, – около 120 млн. тонн ежегодно.

**Жилищный фонд.** На начало 2012 г. общая площадь жилищного фонда в Ленинградской области составила 45,4 млн. кв. м. Площадь ветхого и аварийного жилищного фонда в Ленинградской области в 2011 г. – 1 275,7 тыс. кв. м, в том числе ветхий жилищный фонд – 1 058,7 тыс. кв. м, аварийный – 217,0 тыс. кв. м.

Площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя Ленинградской области в 2011 г., составила 26,2 кв. м, что превышает показатель 2010 г. (25,9 кв. м) и выше показателя по Северо-Западному федеральному округу – 24,5 кв. м.

В Северо-Западном федеральном округе площадь помещения, приходящаяся на одного жителя, увеличивается: с 2000 г. – на 3,6 кв. м<sup>23</sup>. В Ленинградской области этот показатель вырос на 4 кв. м с 2000 г. по 2011 г.

По объему построенного жилья область находится на 2-м месте среди субъектов Северо-Западного федерального округа. Введено в действие 18 % общей жилой площади, сданной в эксплуатацию в Северо-Западном федеральном округе. По стране область вошла в число 20 субъектов, лидирующих по вводу в действие жилой площади. Показатели благоустройства жилищного фонда на 1 января 2012 года остались примерно на том же уровне по сравнению с предыдущим годом. Водопровод, канализация и отопление присутствуют в более чем

<sup>22</sup> Ленинградская область в 2011 г. / Петростат. – СПб., 2012. – 231 с.

<sup>23</sup> Регионы России. Социально-экономические показатели. 2012: Стат. сб. / Росстат. – М., 2012. – 990 с.

70 % домов, газ – в 69,4 % и горячее водоснабжение – в 59,9 %. Электроплиты установлены всего в 9,3 % жилищного фонда<sup>24</sup>, что восполняется наличием газовых плит.

**Экологическая ситуация.** Наиболее загрязненная атмосфера в 2011 г. была зафиксирована в Тосненском, Бокситогорском, Кировском, Волосовском и Тихвинском муниципальных районах. Основные загрязняющие вещества, найденные в атмосфере этих муниципальных районов: взвешенные вещества, диоксид серы, оксид углерода, тяжелые металлы, углеводороды, фтор и его соединения, аммиак.

Показатели санитарных норм источников водоснабжения имеют небольшую тенденцию к улучшению. Так, доля не отвечающих санитарным правилам и нормам подземных водоемов в 2011 г. составила 7,52 %, в 2010 г. – 7,79 %.

По данным управления Роспотребнадзора по Ленинградской области на территории региона ежегодно образуется порядка 3,8 млн. тонн промышленных отходов, около 390 тыс. тонн твердых бытовых отходов. Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, отходящие от стационарных источников, в 2011 г. составили 216 тыс. тонн. Уловлено и обезврежено 943 тыс. тонн вредных веществ, отходящих от стационарных источников, что составляет 98,9 % от всех вредных веществ, поступивших на очистные сооружения.

Существенное влияние имеет расположение на территории Ленинградской области полигонов твердых бытовых отходов, обслуживающих Санкт-Петербург, что оказывает негативное влияние на окружающую среду Всеволожского, Гатчинского и Ломоносовского муниципальных районов.

### 1.3.4. Бюджетная система Ленинградской области

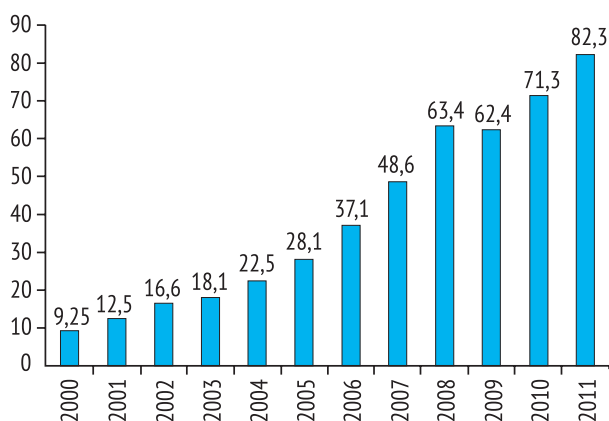
В бюджетной системе Ленинградской области также произошел ряд изменений:

1. Общий рост доходов консолидированного бюджета Ленинградской области (рис. 26).
2. Относительно невысокая доля программной части консолидированного бюджета Ленинградской области.
3. Рост социальной части расходов консолидированного бюджета региона (рис. 28).

Консолидированный бюджет на протяжении последних лет исполнялся с профицитом (кроме 2003–2005 и 2009 гг.). В 2009 г. дефицит консолидированного бюджета Ленинградской области был максимальным за рассматриваемый период (1999–2011 гг.) как в абсолютном значении, так и в процентах к расходам бюджета (6,8 %).

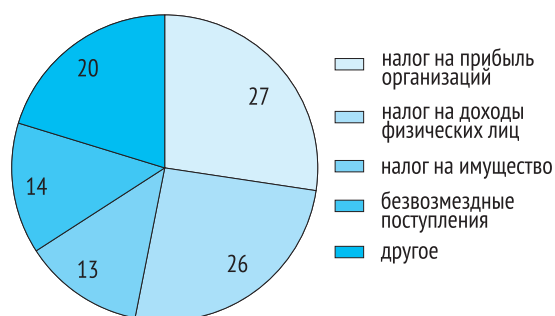
Исполнение консолидированного бюджета по доходам на протяжении последних 13 лет, за исключением 2009 г., превышало плановые значения.

**Рисунок 26.**  
Динамика доходов консолидированного бюджета Ленинградской области (млрд. рублей)



Источник: Комитет финансов Ленинградской области

**Рисунок 27.**  
Структура доходов консолидированного бюджета Ленинградской области (%) в 2011 г.



Источник: Комитет финансов Ленинградской области

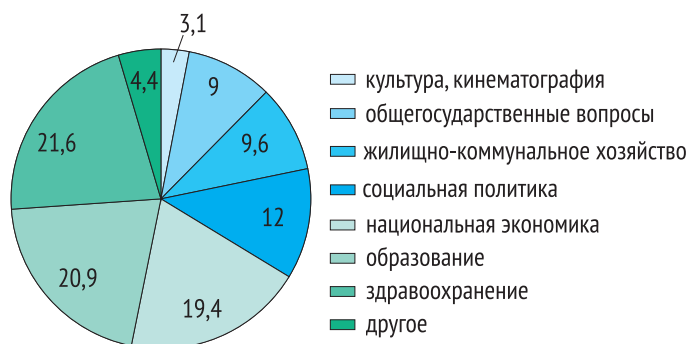
<sup>24</sup> Ленинградская область в 2011 г./Петростат. – СПб., 2012. – 231 с.

## 1. Текущий уровень социально-экономического развития Ленинградской области

Структура расходов консолидированного бюджета Ленинградской области в целом соответствует традиционной для субъектов РФ ориентированности на исполнение обязательств социального характера (рис. 28).

**Рисунок 28.**

**Структура расходов консолидированного бюджета Ленинградской области (%) в 2011 г.**



Источник: Комитет финансов Ленинградской области

В Ленинградской области проводится консервативная долговая политика. Общий объем государственного долга не превышал 10 % налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, что полностью соответствует требованиям бюджетного законодательства. Около половины от 5 млрд. рублей долговых обязательств области составляют гарантии и поручительства, являющиеся условными долговыми обязательствами.

## 2. ОСНОВНЫЕ ВЫЗОВЫ И ПРОБЛЕМЫ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

### 2.1. Изменение внешних условий развития Ленинградской области на период до 2025 года

#### 1. Высокие темпы развития Ленинградской области, бывшие исключительно благоприятными в 2000-х гг., в следующие два десятилетия будут умеренными.

Большинство прогнозов сходятся на том, что темпы роста экономики РФ будут не более 4,4 %. Министерство экономического развития Российской Федерации подготовило долгосрочный прогноз социально-экономического развития России до 2030 года, согласно инновационному сценарию которого (далее – Inn) среднегодовые темпы роста российской экономики оцениваются на уровне 4,4 % в 2012–2030 гг., без учета эффекта возможных кризисных шоков в мировой экономике. Консервативный, или энерго-сырьевой сценарий (далее – Enn) характеризуется умеренными (не более 3,6 %) долгосрочными темпами роста российской экономики.

Таблица 6.

Основные показатели долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2011–2030 гг. в инновационном и консервативном сценарии (среднегодовые темпы прироста), %

№ п/п	Показатель	Сценарий	2012–2015 гг.	2016–2020 гг.	2021–2025 гг.	2026–2030 гг.	2012–2030 гг. (среднее значение)
1	Рост мировой экономики	Inn	3,7	3,7	3,3	3,0	3,4
		Enn	2,8	2,8	2,7	2,1	2,6
2	Рост российской экономики	Inn	4,4	4,8	4,4	4,3	4,4
		Enn	3,6	3,6	3,4	3,3	3,6
3	Индекс промышленного производства	Inn	3,8	4,0	4,1	3,8	4,0
		Enn	3,3	3,4	3,3	3,1	3,4
4	Инвестиции в основной капитал	Inn	7,2	7,0	6,0	5,3	6,4
		Enn	6,1	5,9	4,6	4,3	5,3
5	Рост реальной заработной платы	Inn	5,9	5,6	4,9	4,7	5,2
		Enn	4,8	4,3	4,2	3,7	4,3

Источник: Министерство экономического развития Российской Федерации

Данные прогнозы свидетельствуют о том, что даже при оптимистическом варианте развития мировой и российской экономик темпы роста инвестиций в ближайший период будут снижаться, что, несомненно, скажется на темпах социально-экономического развития Ленинградской области.

## 2. Основные вызовы и проблемы дальнейшего развития Ленинградской области

**2. Существенно вырастет открытость российской экономики,** что связано, прежде всего, с вступлением РФ в ВТО, а также принятием целого ряда международно-правовых обязательств. В среднесрочный период следует ожидать роста конкуренции во многих целевых рынках Ленинградской области.

Согласно исследованию последствий вступления России в ВТО, проведенному Российской экономической школой по заказу компании «Эрнст энд Янг», в Санкт-Петербурге и Ленинградской области ожидается сокращение объемов производства в некоторых отраслях (подробнее рис. 29).

### Рисунок 29.

**Последствия вступления Российской Федерации в ВТО для отраслей Ленинградской области и Санкт-Петербурга (с 2011 г. до окончания переходного периода в отрасли)**

Отрасль	Изменение объема производства, %	Изменение оплаты квалифицированного труда, %	Изменение оплаты неквалифицированного труда, %
Пищевая промышленность	-1,33	-0,95	-0,43
Легкая промышленность	-4,67	-4,77	-4,27
Обработка древесины, целлюлозно-бумажное производство и производство из дерева	-5,21	-5,05	-4,56
Производство нефтепродуктов	-2,3	-1,73	-1,21
Химическое и нефтехимическое производство	1,13	1,48	2,02
Черная металлургия	33,48	34,07	34,77
Цветная металлургия	35,81	36,44	37,16
Машиностроение	-2,4	-2,32	-1,81
Производство строительных материалов	-2,54	-2,28	-1,77
Прочие отрасли промышленности	-1,35	-1,45	-0,94
Производство электроэнергии	0,25	0,67	1,20

Источник: Российская экономическая школа и Ernst&Young (Эрнст энд Янг)

Согласно приведенному анализу, влияние вступления России в ВТО будет совмещено с поэтапным подходом к либерализации торговли. В частности, средняя импортная пошлина в России снизится с 10,3 до 7,1 %, в том числе на сельскохозяйственную продукцию – с 15,6 до 11,2 %, на промышленную продукцию – с 9,4 до 6,4 %. Правительство продолжит осуществлять политику регулирования внутренних цен на газ. При этом, если снижение тарифов приводит к существенным потерям для определенной отрасли, правила ВТО позволяют использовать специальные защитные меры по ограничению такого импорта на срок от пяти до семи лет.

### 3. Предстоящая смена технологической базы промышленности.

В российской промышленности началась масштабная технологическая модернизация. Целый ряд стратегических документов федерального уровня предусматривает налоговые и иные стимулы, направленные на замещение устаревшего оборудования.



- 4. Изменение демографических трендов социально-экономического развития:** постепенное старение населения Российской Федерации; выход на рынок труда новых поколений, обладающих новыми социальными ценностями, метрополитенизация (концентрация экономической деятельности в крупнейших городских агломерациях)<sup>25</sup>, увеличение мобильности населения.
- 5. Изменение федеральной инвестиционной, бюджетной и налоговой политики.** Регулируется следующими стратегическими документами: Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р); государственная программа «Информационное общество (2011–2020 годы)» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2010 г. № 1815-р); государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика» (проект от 18.10.2012 Минэкономразвития России).
- 1) Поэтапное увеличение бюджетного финансирования расходов на научные исследования, образование и поддержку инноваций.
  - 2) Повышение эффективности бюджетных расходов на проведение исследовательских работ и высшее профессиональное образование. Увеличение доли расходов на прикладные исследования. Еще одним приоритетом станет расширение объемов субсидирования процентных ставок и предоставление государством гарантий по образовательным кредитам.
  - 3) Увеличение объемов средств, выделяемых на поддержку инновационной и внешнеэкономической активности предприятий, повышение производительности труда и формирование механизмов управления качеством, развитие механизмов непрерывного образования на предприятиях, поддержка соответствующей деятельности бизнес-ассоциаций в качестве приоритетного условия придания необходимой динамики инновационному развитию экономики<sup>26</sup>. В связи с этим будут увеличены объемы бюджетного финансирования, направляемого на поддержку малого и среднего бизнеса.
  - 4) Обеспечение дополнительной финансовой помощи субъектам Российской Федерации, активно поддерживающим инновационные сектора экономики, проводящим результативную инновационную политику.

<sup>25</sup> Метрополитенизация – это укрепление городов, городских систем и формирование суперрегионов. Суперрегион – связанные между собой города, которые функционируют как единый экономический и культурный организм и в связи с этим претендуют на новый политический вес.

<sup>26</sup> Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства РФ № 2227-р от 08.12.12.).

## 2.2. Проблемы, которые предстоит решить в ходе социально-экономического развития Ленинградской области

Основные проблемы, ограничивающие дальнейший рост и развитие региона, являются последствиями бурного роста 2000-х гг. В ближайшие годы обострятся под влиянием роста проблем глобальной экономики.

1. Экономическая база области сосредоточена в секторах, не являющихся инновационными.

Основными ограничениями дальнейшего развития экономики являются наличие слабого потенциала для создания новых рабочих мест и умеренные темпы роста.

Большая часть промышленных предприятий Ленинградской области ведет деятельность в секторах традиционной промышленности, на территории региона практически отсутствуют предприятия, ориентированные на выпуск инновационной продукции. В условиях роста экономических проблем рост числа высокотехнологичных предприятий и инновационной продукции позволит создать условия для стабилизации и роста экономики.

2. Регион испытывает дефицит в площадках, обеспеченных необходимой инфраструктурой для размещения новых производств.

Активное развитие существующих промышленных, портовых и сервисных зон формирует запрос на новое инфраструктурное развитие. Несмотря на большое количество заявленных проектов, существует дефицит предложений участков, на которых можно начать строительство в короткие сроки. Общий объем предложения площадей промышленных парков и технопарков в Ленинградской области до 2016 года порядка 300 га. Из них пригодных к выходу на стройплощадку в 2013 году – 60–80 га. Ежегодный объем предложения производственной недвижимости (без учета крупных стратегических проектов) – около 50 га. Спрос на подготовленные площадки в дальнейшем будет расти.

3. Растут инфраструктурные ограничения развития Ленинградской области:

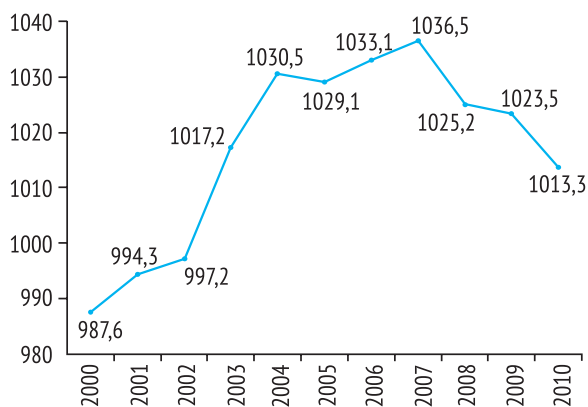
- 1) наиболее актуальные проблемы развития инфраструктуры связаны с подключением к инженерным сетям, водоснабжением и водоотведением, электроэнергией. Отмечаются трудности с подключением к инженерной инфраструктуре Санкт-Петербурга и Ленинградской области, результатом которых станет снижение притока инвестиций на территорию субъектов;
- 2) темпы строительства на территориях, особенно в пределах агломерации Санкт-Петербурга, значительно превосходят темпы развития инфраструктуры. Результатом такой рассогласованности является комплекс проблем, с которыми сталкиваются застройщики при подключении уже построенных домов к инженерным коммуникациям;
- 3) западная часть Ленинградской области может столкнуться с ограничением возможностей транспортировки строительных грузов железнодорожным транспортом. Причина заключается в возможной переориентации железнодорожных мощностей на нужды портовых комплексов в Усть-Луге и Приморске;
- 4) проблема качества дорог имеет критичное значение как для небольших населенных пунктов, так и для масштабных инфраструктурных проектов. Ленинградская область обладает разветвленной сетью автомобильных дорог, при этом до 85 % дорог региона нуждаются в ремонте<sup>27</sup>;
- 5) растет износ основных фондов коммунальной инфраструктуры, в среднем по области этот показатель на 2011 год составляет 50 %, а в некоторых муниципальных районах приближается к 70 % (Лодейнопольский, Подпорожский муниципальные районы).

4. Постепенно исчерпываются ресурсы рабочей силы.

В 2011 году наметился рост численности трудовых ресурсов (рис. 30 и 31), однако он связан в первую очередь с миграцией в Ленинградскую область низкоквалифицированной рабочей силы. Потребность региона в специалистах со средним специальным и высшим образованием не восполняется.

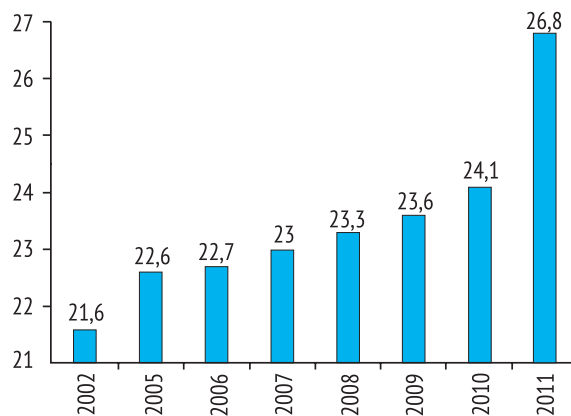
<sup>27</sup> Ленинградская область в 2011 г. / Петростат. – СПб., 2012. – 231 с.

**Рисунок 30.**  
Динамика численности трудоспособного населения  
Ленинградской области (тыс. человек)



Источник: Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» по данным Петростата

**Рисунок 31.**  
Динамика доли людей пенсионного возраста в общей  
численности населения Ленинградской области (%)



Источник: Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» по данным Петростата

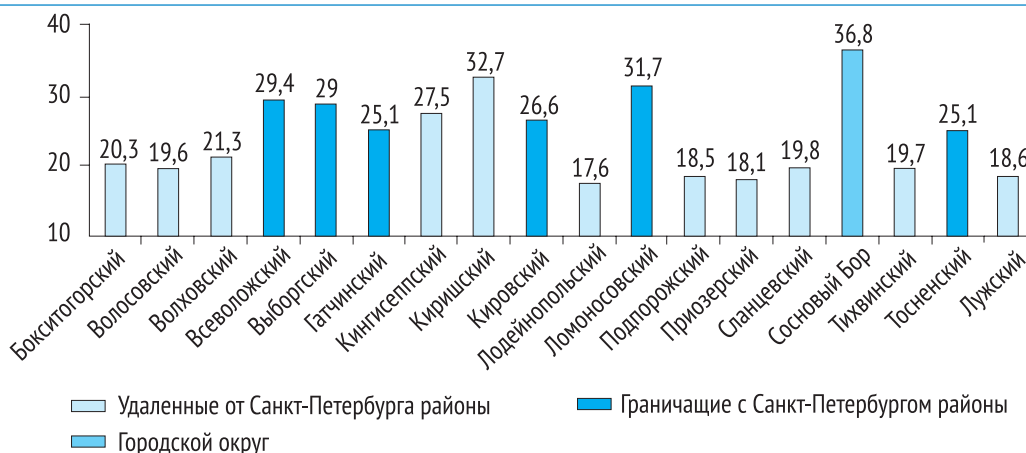
Перераспределение трудоспособного населения. Усиливается дисбаланс между спросом и предложением рабочей силы (профессионально-квалификационные требования). Существует превышение предложения вакансий над численностью лиц, зарегистрированных на бирже труда. Так, напряженность на рынке труда составляет 0,5 на 1 вакансию<sup>28</sup>.

5. Муниципальные образования Ленинградской области развиваются неравномерно.

Неравномерное социально-экономическое развитие территории области выражено различиями в показателях уровня безработицы, уровня доходов населения, потенциала природных ресурсов.

Самые высокие заработные платы приходятся на муниципальные районы, находящиеся в «центральной» части области, близкой к Санкт-Петербургу, при этом в удаленных муниципальных районах средняя заработная плата ниже среднего показателя по Российской Федерации (рис. 32).

**Рисунок 32.**  
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в разрезе муниципальных образований  
второго уровня Ленинградской области (тыс. рублей, 2011 г.)

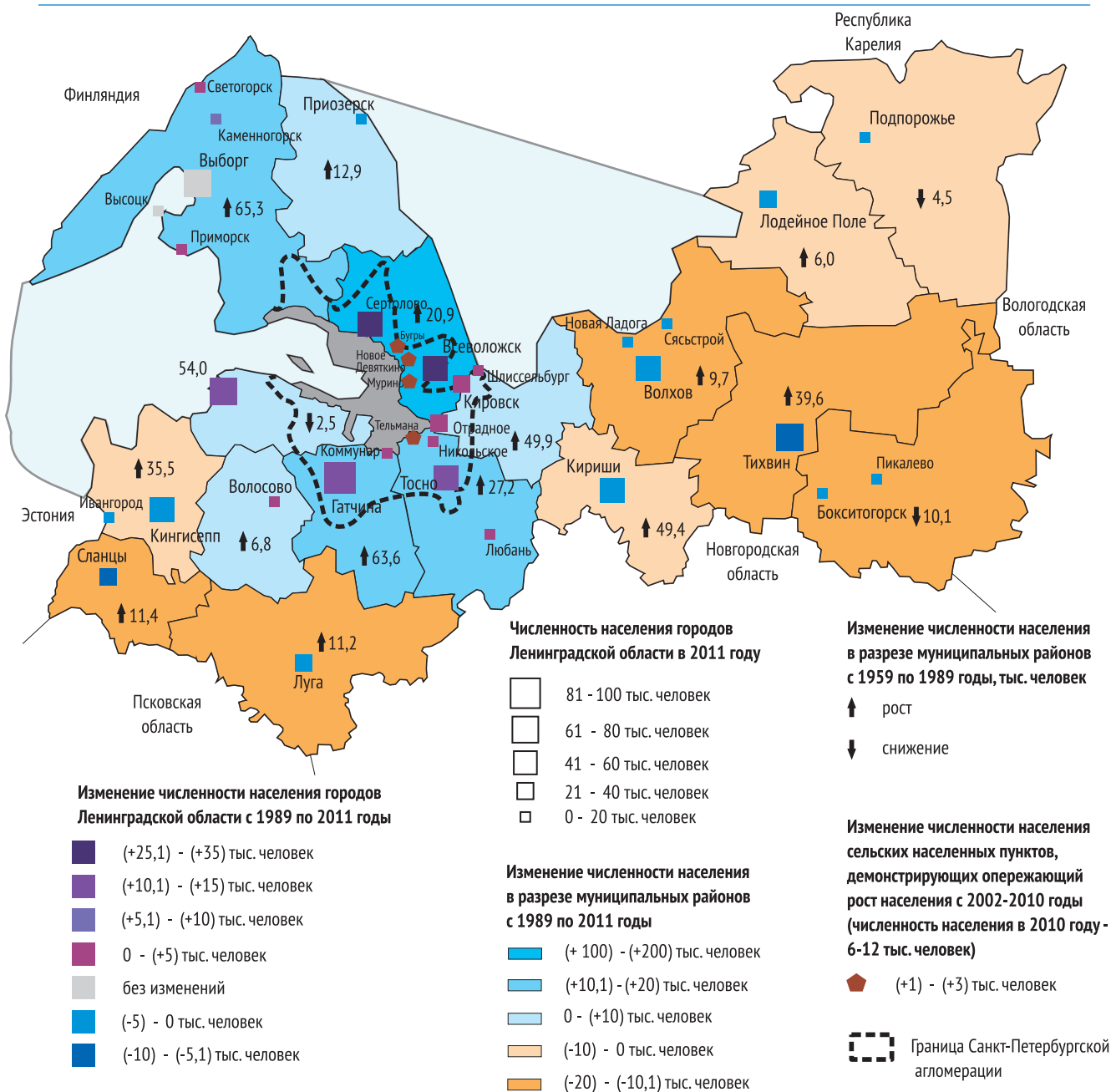


Источник: Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» по данным Петростата

<sup>28</sup> Региональная программа дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Ленинградской области в 2012 году (принята постановлением Правительства Ленинградской области от 29.03.2012 № 59).

Рисунок 33.

Динамика прироста/убыли населения Ленинградской области в городах и муниципальных районах



Источник: ООО «ИТП Урбаника»

Ряд муниципальных образований в большей степени имеют риски снижения экономической и социальной устойчивости, инвестиционной привлекательности, показателей качества жизни населения и бюджетной устойчивости. Это преимущественно восточные территории области, которые имеют ограниченные возможности для интенсивного развития промышленных производств и привлечения инвестиций, значительная часть территории региона определена как зоны экологического и рекреационного назначения регионального масштаба. С целью недопущения усиления разрывов в уровне жизни населения муниципальных районов требуется учитывать территориальные особенности развития Ленинградской области и дифференцировать соответственно им региональные меры развития.

Неравномерность расселения населения по территории Ленинградской области обусловлена наиболее высокой плотностью населения области в муниципальных районах, прилегающих к Санкт-Петербургу (рис. 33). По прогнозам, к 2015 году доля населения области, фактически проживающего в Санкт-Петербурге или большую часть времени находящегося в Санкт-Петербурге, составит около 15 %.

Муниципальные образования Ленинградской области объединяет ряд общих проблем, связанных с оттоком трудоспособного населения, кадровым дефицитом и миграцией молодежи в Санкт-Петербург. Также муниципальные районы имеют общие проблемы в инфраструктурном развитии, характеризующиеся высоким износом инженерных коммуникаций, жилого фонда, социальных объектов, дорожной инфраструктуры.

6. Пространственное развитие муниципальных районов Ленинградской области, граничащих с Санкт-Петербургом, происходит экстенсивно.

Новый девелопмент областных территорий привел к инфраструктурным и экологическим ограничениям. Влияние Санкт-Петербурга на Ленинградскую область можно охарактеризовать как «трансляцию проблем ядра на периферию». При этом ориентация на Санкт-Петербург и бурное развитие приграничных муниципальных районов генерирует проблемы дальнейшего развития для Ленинградской области, в первую очередь связанные с неконтролируемым жилищным строительством, размывающим границы между двумя субъектами и создающим высокую нагрузку на инженерную, социальную инфраструктуру и сервисы.

7. Ухудшается демографическая ситуация в регионе.

Низкая рождаемость является одной из основных демографических проблем Ленинградской области. В 2011 г. количество родившихся составило 14 844 человека, количество умерших – 25 367 человек.

Высокая смертность является важной проблемой не только демографического характера, но и рынка труда, прежде всего – высокая смертность населения в трудоспособном возрасте.

Демографическая ситуация в Ленинградской области также характеризуется низкими показателями средней продолжительности жизни, которая составила 68,5 года в 2011 г., в то время как в среднем по России этот показатель составил 70,2 года<sup>29</sup>. Естественная убыль в 2011 г. составила 10 532 человека.

8. Растет нагрузка на бюджет региона.

При росте бюджетных ограничений возникают риски для устойчивости бюджетной системы:

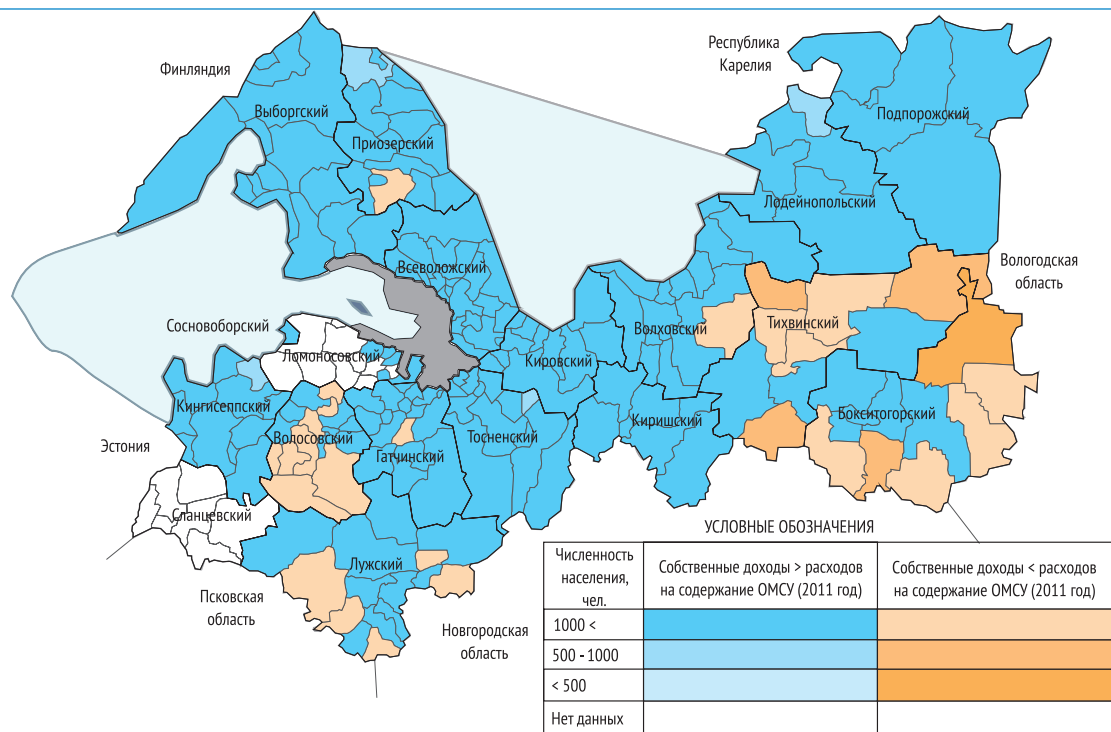
- 1) большая часть муниципальных образований имеет дефицитные бюджеты, ограничивающие возможность решения важных социальных и инфраструктурных задач. Кроме того, выделяется часть муниципалитетов, где собственные доходы меньше расходов на содержание органов местного самоуправления (рис. 34, 35);
- 2) разрегулированы полномочия муниципальных образований разного уровня и региона, что также значительно снижает эффективность управления на муниципальном уровне;
- 3) обязательства региона в социальной сфере значительно выросли: расходы на социальный блок (здравоохранение, образование, культура, социальная политика) в 2011 г. составили более 50 % расходов консолидированного бюджета. При этом расходы на социальную политику в ближайшем будущем будут возрастать, что связано с поставленными федеральными задачами по развитию человеческого потенциала страны, а также с долгосрочным трендом старения населения.

<sup>29</sup> Регионы России. Социально-экономические показатели. 2012: Стат. сб./ Росстат. – М., 2012. – 990 с.

## 2. Основные вызовы и проблемы дальнейшего развития Ленинградской области

**Рисунок 34.**

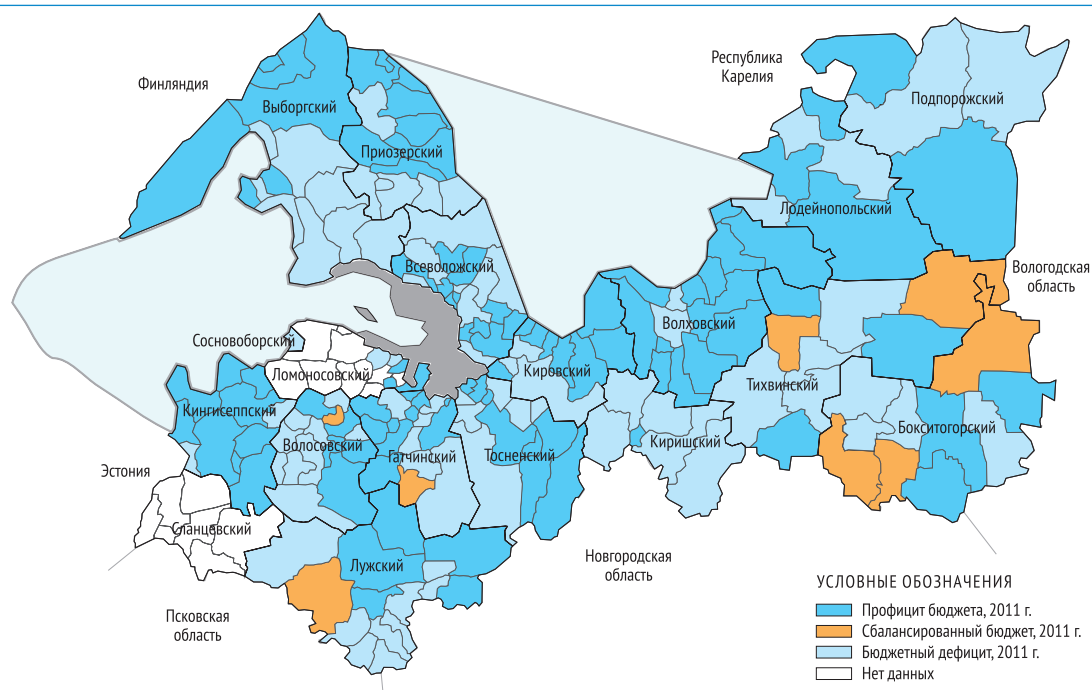
### Обеспеченность муниципальных образований собственными доходами на содержание ОМСУ



Источник: Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» на основе муниципальной статистики

**Рисунок 35.**

### Муниципальные образования с дефицитными и профицитными бюджетами



Источник: Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» на основе муниципальной статистики

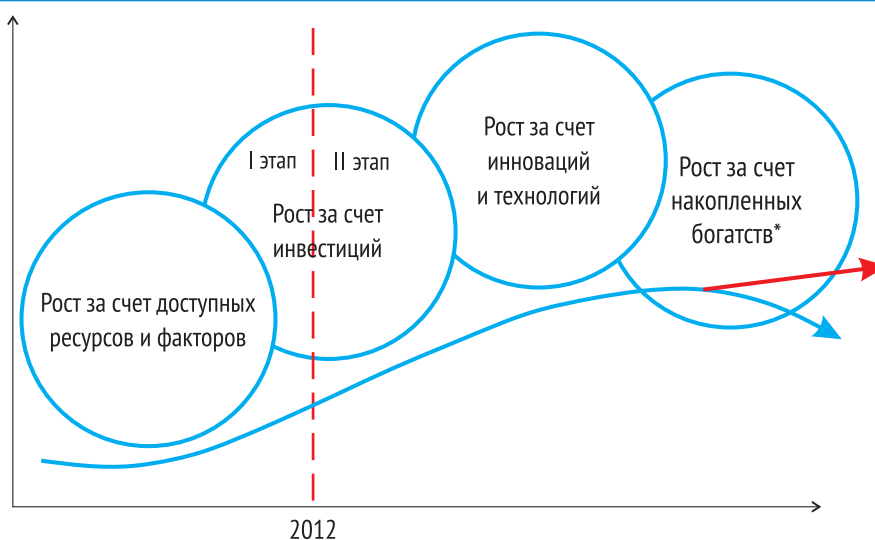
## 3. СЦЕНАРИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

### 3.1. Сценарная модель развития Ленинградской области

Обзор проблем, которые предстоит решить Ленинградской области, для того чтобы обеспечить устойчивое развитие в долгосрочной перспективе, показывает, что регион практически исчерпал доступные ресурсы предыдущего этапа развития: инфраструктурные заделы, трудовые ресурсы, экологические возможности и т.п.

Рисунок 36.

Стадии роста конкурентоспособности региональной экономики



\* Богатства по М. Портеру – благосостояние населения; богатство бывает двух типов: наследованное (достигается за счет продажи природных ресурсов или недвижимости) и созданное (возникает на уровне компаний, производящих ценные товары и услуги).

Источник: Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» на основе модели М. Портера

Для следующего шага развития области необходимо сформировать новый «портфель ресурсов», обеспечить продолжение роста за счет инвестиционного развития и постепенно подготовиться к переходу на инновационный этап роста с опорой на собственные передовые («материнские») технологии с изменением структуры экономики (рис. 36). Необходимо пересмотреть приоритетные направления развития региона, а также определить новую инфраструктурную базу, параметры промышленной, аграрной и социальной политики. Должно коренным образом измениться определение регионом целей и задач в отношении ключевых источников развития – Санкт-Петербургской агломерации, портовой системы и международных транспортных коридоров, а также приграничного сотрудничества.

С целью обеспечения конкурентоспособности экономики и бюджетной устойчивости Ленинградской области в следующие 5–10 лет необходимо осуществить стратегический «маневр» сразу в нескольких направлениях:

1. Обеспечить темпы роста ВРП, превышающие 4 % в год, за счет захвата ключевых позиций на перспективных рынках, способных привлекать наиболее мобильные и квалифицированные кадры, финансовые ресурсы, передовые проектные инициативы.
2. Достижение ведущих позиций сразу на нескольких рынках для достижения устойчивости экономики Ленинградской области. Снижение зависимости от «сервисных» по отношению к Санкт-Петербургу, но низкодоходных экономических функций региона.

### 3. Сценарии социально-экономического развития Ленинградской области

3. Переход к концепции устойчивого роста за счет не только секторальной сбалансированности, но и всей хозяйственной системы области (экология, человеческий капитал, культурный капитал и т.д.), сохранение и наращивание ресурсов для последующих поколений.
4. Обеспечение опережающего развития и рост ресурсной эффективности основных инженерных инфраструктур.
5. Обеспечение согласованности развития Ленинградской области с долгосрочной стратегией развития РФ, Балтийского региона, Санкт-Петербурга, иных соседних регионов.

Министерство экономического развития Российской Федерации в рамках долгосрочного прогноза социально-экономического развития РФ до 2030 года сформулировало три сценария социально-экономического развития (табл. 7).

**Таблица 7.**  
**Качественная характеристика сценариев социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года**

№ п/п	Наименование сценария	Средний темп роста ВВП России (%)	Базовые сектора экономики	Ключевые риски	Источники роста
1	Инерционный (Enn)	3,3	ТЭК; транспортная инфраструктура; сфера услуг; строительство; рынок строительных материалов	Неразвитость инновационных секторов. Зависимость от ситуации на энерго-сырьевом рынке	Модернизация экономики за счет импортных технологий и знаний. Экспорт природных ресурсов
2	Форсированный	4,8	Развертывание новых инновационных секторов экономики; инвестиции в человеческий капитал	Повышенная норма накопления; рост долгов частного сектора. Возрастание макроэкономической нестабильности	Большой объем государственных и частных инвестиций
3	Инновационный (Inn)	4,3	Транспортная инфраструктура. Высокотехнологич-ные производства. Модернизация энерго-сырьевого комплекса. Модернизация социальной инфраструктуры	Дефицит бюджетных инвестиций. Дефицит профессиональных кадров. Неэффективность механизма координации усилий	Рост среднего класса и креативных созидательных слоев общества; использование конкурентных преимуществ в наукоемких секторах экономики

Источник: Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» по материалам Министерства экономического развития Российской Федерации

Основываясь на прогнозах долгосрочного развития РФ, а также обозначенных рамочных условиях и действии внешних факторов развития, для Ленинградской области можно выделить несколько сценариев развития:

1. Инерционный сценарий предполагает, что внешние рамочные условия развития останутся неизменными, сохранится существующая структура экономики и рост последней не столкнется с существенными ограничениями. Данный сценарий предполагает дальнейшее эксплуатирование существующих ресурсов развития без создания новых источников роста.
2. Форсированный сценарий предполагает существенное превышение ранее достигнутых Ленинградской областью показателей экономического роста, прежде всего за счет расширения существующих производств, объемов перевалки грузов через порты Ленинградской области и международные транспортные коридоры, проходящие по ее территории, а также резкого роста производительности труда и капитала. При этом данный рост должен базироваться на основании новых (инновационных) секторов и большом объеме государственных и частных инвестиций.



3. Реалистичный сценарий предполагает укрупнение существующих точек роста, а также стимулирование появления новых источников развития экономики за счет привлечения инвестиций и параллельного создания конкурентоспособных высокотехнологичных производств (в секторах АПК, нефтепереработки и др.) наряду с развитием современной транспортно-логистической инфраструктуры. При этом в рамках реалистичного сценария закладывается умеренный рост экономики региона.

**Таблица 8.**  
**Качественная характеристика сценариев социально-экономического развития Ленинградской области**

№ п/п	Наименование сценария	Средний темп роста ВРП, %	Базовые сектора экономики	Ключевые риски	Источники роста
1	Инерционный	3-4	Транспортно-логистический комплекс (порты, МТК); традиционная промышленность; строительство	Отсутствие новых источников роста, неразвитость инновационных секторов, ограниченные темпы роста отраслей и секторов региональной экономики традиционной специализации; зависимость от ситуации на сырьевом рынке; рост конкуренции с Санкт-Петербургом на рынке труда; «вынесение» проблем из ядра агломерации на периферию; низкоквалифицированная рабочая сила	Модернизация экономики за счет импортных технологий и знаний; экспорт природных ресурсов
2	Форсированный	6	Развертывание новых инновационных секторов экономики с размещением на территории высокотехнологичных компаний, а также исследований и разработок в высокотехнологичных секторах	Высокая зависимость от внешних инвестиций; инерционность в развитии территории; отсутствие значительных ресурсов инновационной экономики	Большие объемы государственных и частных инвестиций
3	Реалистичный	4,5-5	Транспортно-логистический комплекс (порты, МТК); высокотехнологичные производства, инновационно-технологические и промышленные кластеры (в ЛПК, строительстве, автомобилестроении, фармацевтике и радиологии и др.); следующее поколение инфраструктурных объектов; новая рекреация и туристические продукты	Высокая организационная и управленческая сложность; большой объем инвестиций; «долгие» инвестиции в инновационный сектор и повышенные риски	Рост среднего класса и креативных созидательных слоев общества; использование конкурентных преимуществ в наукоемких секторах экономики; улучшение качества жизни и социальных условий проживания населения

Источник: Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад»

### 3.2. Инерционный сценарий

Инерционный сценарий коррелирует с аналогичным сценарием социально-экономического развития РФ, предполагающим достаточно умеренные (рост ВВП не более 3,6 % в год) темпы роста экономики. В этих условиях вплоть до 2030 года экономика Ленинградской области также будет расти умеренными темпами в пределах 3–4 % ВВП в год.

Такие темпы прироста будут выше среднего по России, что связано с высокой инвестиционной и миграционной привлекательностью области, а также высоким потенциалом роста у базовых секторов экономики Ленинградской области – транспортно-логистического комплекса, обрабатывающих производств и сферы услуг.

Основными направлениями экономического развития при инерционном сценарии могут стать: активная модернизация секторов ТЭК; рост перевалки и обработки грузов через порты; развитие сферы услуг; сохранение высоких темпов строительства и роста индустрии строительных материалов.

**Таблица 9.**  
**Основные показатели социально-экономического развития Ленинградской области при реализации инерционного сценария**

№ п/п	Показатель	2011 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.
1	Среднегодовая численность населения, тыс. человек	1 726,24	1 763,13	1 810,35	1 858,83
2	ВВП (в основных ценах соответствующих лет), млрд. рублей	573	837,4	1 299	1 944,3
3	Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств), млрд. рублей	272,3	361,9	534,7	785
4	Оборот продукции (услуг), производимой малыми предприятиями, в т.ч. микропредприятиями, и индивидуальными предпринимателями, млрд. рублей	206,6	270,8	362,4	462,5
5	Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ, млрд. рублей	69,7	87,1	115,4	147
6	Уровень зарегистрированной безработицы (к экономически активному населению, на конец года), %	0,6	0,7	0,7	1
7	Реальные располагаемые денежные доходы населения (к предыдущему году), %	99,1	104,9	104,6	104,1
8	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, кол-во лет	69,4	71,3	73,2	74,5
9	Смертность населения (умерших на 1000 чел., без показателей смертности от внешних причин), кол-во	13	12,9	12,6	12,3

Инерционный сценарий может быть реализован без существенного падения темпов роста ВВП (не ниже 3,5 % в год) и без мобилизации внешних инвестиций в экономику области.

Основным итогом инерционного сценария может стать закрепление существующей модели экономического развития Ленинградской области, то есть ключевая роль будет отводиться транспортно-логистическому комплексу и значительной ориентации на развитие рынка Санкт-Петербурга.

Основой экономики будут оставаться традиционные отрасли и старопромышленные предприятия в обрабатывающих секторах. Ставка на традиционные отрасли потребует больших объемов инвестиций в модернизацию и маркетинг предприятий для продвижения продукции на рынке, в первую очередь, в силу высокой конкуренции со стороны иностранных производителей традиционной продукции (в условиях вступления России в ВТО).

В пространственном развитии продолжится дальнейшее «размывание» границ города и области. При этом будет усиливаться тенденция стягивания населения в агломеративный пояс Санкт-Петербурга и дальнейшего уменьшения населения в удаленных от границ города муниципальных районах области.

Ключевые источники развития в рамках инерционного сценария:

- инвестирование в существующие «точки роста» – перспективные отрасли и территории;
- управляемая оптимизация системы расселения отдельных территорий области;
- сокращение неэффективных расходов, жесткое бюджетирование и совершенствование системы государственного управления;
- опережающее развитие инфраструктуры, прежде всего транспортно-логистической инфраструктуры, вдоль международных транспортных коридоров.

Ключевые риски и проблемы инерционного сценария:

- отсутствие новых источников роста экономики, неразвитость инновационных секторов экономики; ограниченные темпы роста отраслей и секторов региональной традиционной специализации;
- высокая зависимость от экономической ситуации на энерго-сырьевых рынках, которые являются высоковолатильными;
- рост конкуренции с Санкт-Петербургом на рынке труда;
- рост территориальных диспропорций;
- «вынесение» проблем из ядра агломерации на периферию: формирование в Ленинградской области обширных «спальных» районов для работников из Санкт-Петербурга, перераспределение в пользу последнего подоходного налога, уплачиваемого по месту работы, рост бюджетных расходов на предоставление бюджетных услуг жителям «спальных» районов;
- рост доли низкотехнологичных рабочих мест и, соответственно, рост потребности в низкоквалифицированной рабочей силе.

Данная потребность может быть удовлетворена только за счет миграционного притока населения. Причем есть все основания прогнозировать, что в миграционном притоке будет постоянно возрастать доля миграции из стран ближнего зарубежья, что чревато формированием целого комплекса проблем, связанных с социально-культурной адаптацией мигрантов.

Особенность инерционного сценария заключается в том, что он не обеспечивает устойчивости социально-экономического развития области, опирается на усиление эксплуатации «портфеля» доступных ресурсов, его экстенсивное расширение. Данный сценарий вряд ли приведет к изменению качества экономического и социального роста.

### 3.3. Форсированный инновационный сценарий

Форсированный инновационный сценарий характеризуется повышенной нормой накопления, макроэкономической нестабильностью и ростом долгов частного сектора. Среднегодовые темпы роста российской экономики по этому сценарию возрастают до 4,8 % ВВП в год, рост экономики Ленинградской области – на уровне до 6 % ВВП в год.

В рамках данного сценария предполагается более интенсивный приток в регион государственных и частных инвестиций. Сценарий предполагает и более благоприятные демографические тренды, связанные с существенным увеличением численности населения и снижением убыли трудоспособного населения, в первую очередь за счет интенсификации миграционного прироста.

Форсированный инновационный сценарий социально-экономического развития Ленинградской области предполагает развертывание в структуре экономики новых инновационных секторов, способных расти с темпом, превышающим 10–15 % в год. Причем данные сектора экономики должны обеспечивать вклад в ВВП области на уровне 20–25 %, в другом случае они не смогут существенно повлиять на темпы роста экономики. Число занятых в таких инновационных секторах должно быть весьма значительным: 10–15 % от общего числа занятых в экономике области.

Очевидно, что форсированный инновационный сценарий предполагает создание и развитие в Ленинградской области нескольких кластеров (радиационные технологии, медицинское приборостроение, фармацевтика и др.) – конкурентоспособных игроков на глобальном уровне, а также развитие двух-трех инновационных городов. Развертывание инновационных зон реализуемо при мобилизации крупных капитальных вложений. Концентрация трудовых ресурсов, обладающих ключевыми современными квалификациями, перестройка области по инновационной модели, обеспечение быстрого роста урбанизации невозможны в короткие сроки.

Поэтому форсированный инновационный сценарий требует огромных инвестиций и организационно-проектных усилий и не может быть реализован в короткие сроки. В любом случае подобный сценарий должен быть связан с принципиально иной структурой кооперации с Санкт-Петербургом и может быть реализован только при условии интенсивного вынесения исследовательской и производственной деятельности в сфере высоких технологий из Санкт-Петербурга на площадки в Ленинградской области.

**Таблица 10.**  
**Основные показатели социально-экономического развития Ленинградской области при реализации форсированного инновационного сценария**

№ п/п	Показатель	2011 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.
1	Среднегодовая численность населения, тыс. человек	1 726,24	1 846,65	2 009,05	2 185,72
2	ВВП (в основных ценах соответствующих лет), млрд. рублей	573	916,1	1 591,6	2 670
3	Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств), млрд. рублей	272,3	399,7	668,1	1 109,6
4	Оборот продукции (услуг), производимой малыми предприятиями, в т.ч. микропредприятиями, и индивидуальными предпринимателями, млрд. рублей	206,6	336,9	461,5	594,7
5	Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ, млрд. рублей	69,7	99,7	156,8	232,4
6	Уровень зарегистрированной безработицы (к экономически активному населению, на конец года), %	0,6	0,6	0,5	0,4
7	Реальные располагаемые денежные доходы населения (к предыдущему году), %	99,1	106,3	106,5	106,2
8	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, кол-во лет	69,4	73,9	75,8	77,1
9	Смертность населения (умерших на 1000 чел., без показателей смертности от внешних причин), кол-во	13	12,4	12,0	11,4

Ключевыми источниками развития в рамках данного сценария являются реализация проектов инновационной экономики и значительные инвестиции в человеческий капитал. Форсированный инновационный сценарий потребует от области приложения значительных усилий по привлечению большого объема инвестиций в экономику.

Ключевые риски и проблемы форсированного сценария:

- высокая зависимость от внешних инвестиций и проектных инициатив, высокий уровень затрат на формирование инфраструктуры инновационной экономики и концентрации инновационных кадров;
- высокая инерционность в развитии городов Ленинградской области, трудности в их перестройке по инновационной модели развития;
- неподготовленность среды для развития инновационной экономики: отсутствие технологических заделов, исследовательских кадров, штаб-квартир и производственных подразделений мобильных инновационно-технологических компаний и проч.

### 3.4. Реалистичный инновационный сценарий

Реалистичный инновационный сценарий характеризуется усилением инвестиционной направленности экономического роста и более высокими — по сравнению с иными вариантами инновационного сценария — долгосрочными темпами роста российской экономики (4,3 % ВВП в год). Экономика Ленинградской области также будет расти относительно высокими темпами — в пределах 4,5–5 % ВВП в год.

Сценарий направлен на создание конкурентоспособных высокотехнологичных производств и развитие современной транспортно-логистической инфраструктуры. В рамках данного сценария факторы инновационного развития должны стать ключевыми источниками экономического роста Ленинградской области, что позволит повысить эффективность человеческого капитала и улучшить социальные параметры развития области.

**Таблица 11.**

**Основные показатели социально-экономического развития Ленинградской области при реализации реалистичного инновационного сценария**

№ п/п	Показатель	2011 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.
1	Среднегодовая численность населения, тыс. человек	1 726,24	1 794,54	1 900,5	2 028,9
2	ВРП (в основных ценах соответствующих лет), млрд. рублей	573	880,2	1 429,1	2 239,6
3	Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств), млрд. рублей	272,3	386,4	624,3	1 013,7
4	Оборот продукции (услуг), производимой малыми предприятиями, в т.ч. микропредприятиями, и индивидуальными предпринимателями, млрд. рублей	206,6	300,5	394,0	506,8
5	Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, млрд. рублей	69,7	95,7	136,4	183,4
6	Уровень зарегистрированной безработицы (к экономически активному населению, на конец года), %	0,6	0,6	0,6	0,5
7	Реальные располагаемые денежные доходы населения (к предыдущему году), %	99,1	104,9	105,6	105,3
8	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, кол-во лет	69,4	72,5	74,5	75,8
9	Смертность населения (умерших на 1000 чел., без показателей смертности от внешних причин), кол-во	13	12,7	12,3	11,8

Реалистичный инновационный сценарий предполагает не только концентрацию ресурсов области на существующих точках роста, но и создание условий для появления новых источников развития экономической и социальной сфер области.

Кроме модернизации и обновления традиционных промышленных секторов для повышения их конкурентоспособности на мировых рынках, Ленинградской области необходимо вложиться в следующий шаг развития (инновационные зоны и кластеры, развитие образования, в том числе в сфере подготовки инженерных кадров; следующее поколение инфраструктурных объектов — форматная торговля, логистика; новая рекреация и туристические продукты).

Основой реалистичного инновационного сценария в пространственном развитии Ленинградской области должна стать разработка единой стратегии развития агломеративного пояса с Санкт-Петербургом и сокращение дисбалансов в развитии отдельных территорий области.

Ключевые источники развития в рамках сценария:

- инвестирование в технологическое развитие и инновационную экономику, создание пилотных зон развития — Гатчина и Сосновый Бор;
- внедрение новых форматов и современных сервисов в секторах транспорта и логистики, потребительского рынка и сферы услуг;

- дифференциация и приоритизация проектов развития для различных территорий (поддержка инфраструктурных проектов для удаленных территорий, внедрение новых механизмов по стимулированию предпринимательской активности и проч.);
- формирование агломеративных образований по границам области и Санкт-Петербурга (Бугры – Мурино, Всеволожск – Янино, Кудрово, Волхонка при строительстве жилья и создании около 50 000 рабочих мест в промышленности, логистике, инновационных секторах);
- повышение связанности территорий и реализация обширной инфраструктурной программы (обновление коммунальных систем, дорожной сети, развитие хордовых дорог и др.).

Ключевые риски и проблемы реалистичного сценария:

- высокая организационная и управленческая сложность;
- большой объем инвестиций (инфраструктура, городское развитие, образовательные программы);
- «Долгие» инвестиции в инновационный сектор.

Реалистичный инновационный сценарий – это ставка Ленинградской области на опережающее развитие, работа в зоне стратегических вызовов и возможностей, а не в операционно-тактической зоне. Для закрепления и наращивания экономического потенциала и создания условий для развития человеческого капитала необходима работа в логике стратегического целеполагания и управления проектами развития, а также активное инвестирование в долгосрочное инновационное развитие. Делая выбор в пользу реалистичного инновационного сценария, Ленинградская область получает возможность самостоятельного определения тех направлений, которые предстоит развивать.

### 3.5. Выбор целевого сценария социально-экономического развития Ленинградской области

Ленинградская область должна в ближайшие 13 лет совершить переход из группы традиционных специализированных регионов, к числу которых она сейчас относится, в состав инновационных диверсифицированных.

Это организационно сложный и ресурсно затратный переход, который потребует максимальной организованности и концентрации ресурсов. Самым важным из них будет человеческий капитал – люди, обладающие необходимыми современными квалификациями и компетенциями, таланты, способные реализовывать лидерские проекты.

При сравнении основных показателей реализации сценариев более благоприятным выглядит сценарий форсированного инновационного развития области. Однако общие прогнозы экономического роста свидетельствуют о том, что его темпы будут умеренными и возможность форсированного развития будет сильно зависеть от привлечения инвестиций. Инвестиционный характер роста экономики области должен сохраниться. Именно он обеспечит рост бюджетных доходов, а значит, и развитие социальной сферы.

Реалистичный инновационный сценарий предполагает сочетание умеренных темпов роста экономики и перераспределение усилий на вложение в долгосрочное устойчивое развитие высокотехнологичных секторов.

**Таблица 12.**  
Сравнение показателей реализации сценариев развития Ленинградской области на 2025 год<sup>30</sup>

№ п/п	Показатель	Сценарии		
		Инерционный	Реалистичный	Форсированный
1	Среднегодовая численность населения, тыс. человек	1 858,83	2 028,9	2 185,72
2	ВРП (в основных ценах соответствующих лет), млрд. рублей	1 944,3	2 239,6	2 670
3	Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств), млрд. рублей	785	1 013,7	1 109,6
4	Оборот продукции (услуг), производимой малыми предприятиями, в т.ч. микропредприятиями, и индивидуальными предпринимателями, млрд. рублей	462,5	506,8	594,7
5	Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, млрд. рублей	147	183,4	232,4
6	Уровень зарегистрированной безработицы (к экономически активному населению, на конец года), %	1	0,5	0,4
7	Реальные располагаемые денежные доходы населения (к предыдущему году), %	104,1	105,3	106,2
8	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, кол-во лет	74,5	75,8	77,1
9	Смертность населения (умерших на 1000 чел., без показателей смертности от внешних причин), кол-во	12,3	11,8	11,4

Выбор в качестве целевого реалистичного инновационного сценария обусловлен в первую очередь широким набором возможностей, которые открываются перед регионом в случае его реализации. Ставка на инновационное развитие, вложение в человеческий капитал и формирование предпосылок для роста высокотехнологичных секторов являются стратегическими приоритетами Российской Федерации и Северо-Западного федерального округа.

Используя возможности постепенного развития социальной сферы инерционного сценария, реалистичный инновационный сценарий предполагает дополнительную мобилизацию инвестиционных ресурсов, ориентацию на инновационные проекты, создание в регионе инновационных отраслей. Все это потребует постепенного достижения нового качества социально-экономического роста региона, консолидации нового «портфеля ресурсов».

<sup>30</sup> Расчет экономических показателей произведен в текущих ценах.



Рисунок 37.

Сценарная модель развития Ленинградской области

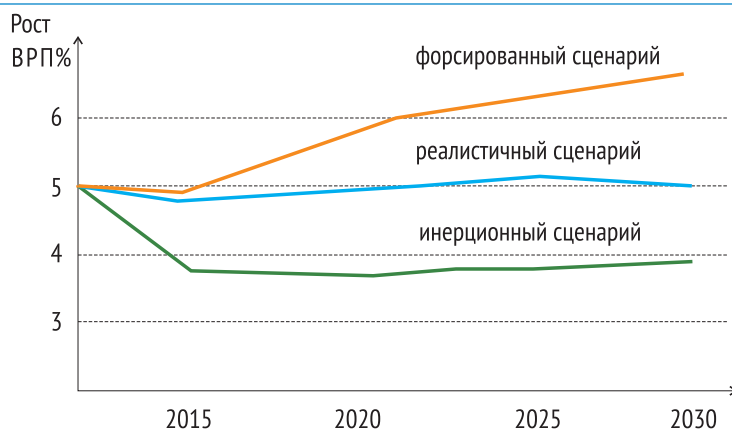


Таблица 13.

Новое качество роста в рамках реалистичного инновационного сценария

№ п/п	Основные параметры социально-экономического развития	Современные качественные характеристики	Новое качество роста (трансформации)
1	Стадия роста: на базе доступных ресурсов за счет инвестиций; за счет инноваций; за счет накопленного богатства	Эксплуатация доступных ресурсов: геоэкономическое положение, доступные инфраструктурные и демографические ресурсы; инвестиционный рост	Инвестиционный рост. Создание предпосылок для перехода к инновационному росту
2	Структура экономики (базовые сектора) и структура инвестиций	Специализация на транспортно-логистических услугах и традиционной индустрии	<ul style="list-style-type: none"> <li>В сфере традиционной специализации должен быть сделан следующий шаг развития: рост обрабатывающей промышленности на базе транспортно-логистических узлов; формирование специализированных зон в агропромышленном комплексе; рост глубины переработки в агропромышленном и лесопромышленном комплексах; рост локализации производства компонентов в автопромышленности и т.д.</li> <li>Рост новых видов специализации (финансовые и деловые услуги, крупноформатный ритейл), ориентированных на рынок Санкт-Петербурга.</li> <li>Основа для формирования инновационной экономики: создание кластеров на базе инновационных технологий в зоне «Гатчина – университетские комплексы в Петродворцовом районе Санкт-Петербурга – Сосновый Бор»; создание инновационных производств в других зонах, прилегающих к ядру Санкт-Петербургской агломерации</li> </ul>
3	Развитие территорий Ленинградской области, прилегающих к Санкт-Петербургу	Центростремительная агломерация в сфере потребительского рынка и рынка труда; рост жилой застройки, предназначенной для работающих в Санкт-Петербурге, на территории 1-го пояса агломерации	<p>Более сбалансированная структура агломерации:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) вынесение рабочих мест из Санкт-Петербурга в 1-й пояс агломерации, в первую очередь в торговле и сфере обслуживания, включая финансовые и сложные деловые услуги, в сфере инновационных технологий;</li> <li>б) «смешанная» застройка (не только жилая, но и офисно-деловая недвижимость) в 1-м поясе агломерации;</li> <li>в) соединение транспортных систем муниципальных образований 1-го пояса агломерации с системой общественного транспорта Санкт-Петербурга (прежде всего метро);</li> <li>г) координация стратегий развития Санкт-Петербурга и Ленинградской области, а также синхронизация развития инженерной инфраструктуры</li> </ul>

### 3. Сценарии социально-экономического развития Ленинградской области

Таблица 13. (Продолжение.)

#### Новое качество роста в рамках реалистичного инновационного сценария

№ п/п	Основные параметры социально-экономического развития	Современные качественные характеристики	Новое качество роста (трансформации)
4	Система расселения	Преобладание моноцентрической системы расселения	Формирование более сбалансированной системы расселения: а) рост занятости в 1-м поясе агломерации и снижение объемов маятниковой миграции из Ленинградской области в Санкт-Петербург; б) развитие поселений на базе портовой системы Ленинградской области, формирование новых крупных поселений за счет роста транспортно-логистического узла; в) усиление связанности муниципальных образований Ленинградской области с основными «источниками роста» региона – портовой системой, международными транспортными коридорами и границей с ЕС; г) привлечение инвестиций в периферийные муниципальные районы Ленинградской области; д) усиление экономической самостоятельности муниципальных образований, в том числе за счет оптимизации количества муниципальных образований; е) реализация кластерных проектов в туризме, агропромышленном и лесопромышленном комплексах для развития групп поселений, в том числе формирование таких межмуниципальных кластеров с приграничными государствами ЕС
5	Демографическая ситуация	Сокращение уровня естественной убыли населения за счет снижения смертности; миграционный прирост (значительную часть составляет межрегиональная миграция), тенденция увеличения потоков внешней миграции из стран ближнего зарубежья. Реализация программы мер демографической политики	Стабилизация общей численности населения, стабилизация числа трудоспособного населения; стимулирование рождаемости
6	Государственная политика	Активная инвестиционная деятельность. Рост внутреннего спроса на продукцию импортозамещающих производств	Появление новых приоритетов: а) инновационная политика, кластерная политика; б) в социальной сфере (рост значимости увеличивающейся численности людей старшего возраста в структуре населения, технологии работы с более мобильным населением); в) открытое правительство, привлечение населения к участию в управлении, в новых форматах и посредством механизмов «информационного общества», создание системы управления проектами развития

## 4. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Стратегическая цель и задачи настоящей Концепции направлены на реализацию реалистичного инновационного сценария развития Ленинградской области.

Основная стратегическая цель социально-экономического развития Ленинградской области на долгосрочную перспективу – достижение показателей роста экономики и развития социальной сферы темпами выше среднероссийских, достижение нового качества социально-экономического роста, обеспечивающего устойчивость и сбалансированность развития области.

Реализация стратегической цели на долгосрочный период подразумевает достижение следующих целей:

- обеспечение экономического роста темпами не менее 5 % ВРП в год;
- обеспечение сбалансированного развития территории области;
- повышение качества человеческого капитала, создание благоприятных условий для эффективной занятости населения и его проживания на территории области;
- повышение эффективности государственного и муниципального управления.

1. Реализация цели по обеспечению экономического роста темпами не менее 5 % ВРП в год предусматривает решение следующих задач:

- развитие традиционных секторов экономики Ленинградской области;
- стимулирование развития секторов «новой» инновационной экономики (формирование новых дополнительных источников роста);
- развитие инвестиционной деятельности в Ленинградской области.

2. Реализация цели по обеспечению сбалансированного развития территории области предусматривает решение следующих задач:

- сбалансированное развитие муниципальных образований Ленинградской области, в том числе путем создания специальных условий для развития группы муниципальных районов, имеющих в долгосрочном периоде повышенные риски снижения потенциала социально-экономического развития;
- инфраструктурное развитие территории, включая повышение качества объектов коммунального хозяйства, рост обеспеченности жильем, развитие региональной транспортной сети и т.д.;
- развитие агломеративных связей с Санкт-Петербургом, включая направления в сфере жилищной, социальной, транспортной политики и синхронизации стратегий развития регионов;
- развитие международного и регионального сотрудничества;
- повышение экологической устойчивости территории.

3. Реализация цели по повышению качества человеческого капитала, созданию благоприятных условий для эффективной занятости населения и его проживания на территории области предусматривает решение следующих задач:

- создание условий для улучшения демографической ситуации на территории Ленинградской области;
- создание условий для получения доступного и качественного образования;

#### 4. Цели и задачи социально-экономического развития Ленинградской области

- развитие рынка труда Ленинградской области;
  - создание условий для повышения качества и доступности медицинской помощи;
  - повышение эффективности и доступности социальных услуг для населения;
  - создание условий для развития культурного и духовного потенциала;
  - развитие спорта и спортивной инфраструктуры.
4. Реализация цели по повышению эффективности государственного и муниципального управления предусматривает решение следующих задач:
- повышение эффективности, а также оптимизация структуры государственного и муниципального управления;
  - создание системы управления проектами развития;
  - повышение эффективности бюджетного управления;
  - снижение уровня дотационности муниципальных образований Ленинградской области;
  - повышение эффективности взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с обществом.

Цели и задачи настоящей Концепции согласуются и учитывают долгосрочные приоритеты РФ, закрепленные в ряде ключевых документов.

**Таблица 14.**  
**Сопоставление целевых блоков документов стратегического планирования РФ, СЗФО и Ленинградской области**

Концепция социально-экономического развития Ленинградской области до 2025 года	Стратегия социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года <sup>31</sup>	Концепция долгосрочного развития Российской Федерации до 2020 года <sup>32</sup>
Основная стратегическая цель – достижение показателей роста экономики и развития социальной сферы области темпами выше среднероссийских, достижение нового качества социально-экономического роста, обеспечивающего устойчивость и сбалансированность развития	Стратегическая цель – устойчивое повышение благосостояния населения и сокращение различий в условиях жизни в субъектах РФ, входящих в состав округа. На основе выбора наиболее эффективных приоритетов развития, модернизации экономической базы и активизации инвестиций, интеграции экономического пространства и межрегионального сотрудничества (соответствует)	Стратегическая цель – достижение уровня экономического и социального развития, соответствующего статусу России как ведущей мировой державы XXI века, занимающей передовые позиции в глобальной экономической конкуренции и надежно обеспечивающей национальную безопасность и реализацию конституционных прав граждан (соответствует)
<b>Цель 1</b> <b>Обеспечение экономического роста темпами не менее 5 % ВРП в год:</b> развитие традиционных секторов экономики Ленинградской области; стимулирование развития секторов «новой» инновационной экономики (формирование новых дополнительных источников роста); развитие инвестиционной деятельности в Ленинградской области	Приоритетные направления: модернизация и инновационное развитие базовых секторов экономики округа; увеличение на основе модернизации и инновационного развития среднегодовых темпов роста ВРП; экономическая активизация депрессивных территорий (соответствует)	Приоритетные направления: структурная диверсификация экономики на основе инновационного технологического развития; закрепление и расширение глобальных конкурентных преимуществ России в традиционных сферах (энергетика, транспорт, аграрный сектор, переработка природных ресурсов); расширение и укрепление внешнеэкономических позиций России (соответствует)

<sup>31</sup> Стратегия социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства РФ № 2074-р от 18.11.2011) URL: [http://www.minregion.ru/activities/territorial\\_planning/strategy/federal\\_development/szfo/](http://www.minregion.ru/activities/territorial_planning/strategy/federal_development/szfo/) (дата обращения 19.11.12).

<sup>32</sup> Концепция долгосрочного развития Российской Федерации до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р), URL: <http://www.economy.gov.ru/minrec/activity/sections/strategicplanning/concept/> (дата обращения 19.11.12).

Таблица 14. (Продолжение.)

**Сопоставление целевых блоков документов стратегического планирования РФ, СЗФО и Ленинградской области**

<p><b>Цель 2</b> <b>Обеспечение сбалансированного развития территории области:</b> сбалансированное развитие муниципальных образований Ленинградской области, в том числе путем создания специальных условий для развития группы муниципальных районов, имеющих в долгосрочном периоде повышенные риски снижения потенциала социально-экономического развития; инфраструктурное развитие территории, включая повышение качества объектов коммунального хозяйства, рост обеспеченности жильем, развитие региональной транспортной сети и т.д.; развитие агломеративных связей с Санкт-Петербургом, включая направления в сфере жилищной, социальной, транспортной политики и синхронизации стратегий развития регионов; развитие международного и регионального сотрудничества; повышение экологической устойчивости территории</p>	<p>Приоритетные направления: обеспечение экологически безопасной и комфортной среды в местах проживания населения, его работы и отдыха, сохранение естественных экосистем, природных ландшафтов и комплексов, формирование экологически ориентированной экономики и благоприятной экономической обстановки; выравнивание социально-экономического положения субъектов РФ, входящих в состав округа (соответствует)</p>	<p>Приоритетные направления: преодоление инфраструктурных и институциональных ограничений; значительное улучшение качества природной среды и экологических условий жизни человека, формирование сбалансированной экологически ориентированной модели развития экономики и экологически конкурентоспособных производств (соответствует)</p>
<p><b>Цель 3</b> <b>Повышение качества человеческого капитала, создание благоприятных условий для эффективной занятости населения и его проживания на территории области:</b> создание условий для улучшения демографической ситуации на территории Ленинградской области; создание условий для получения доступного и качественного образования; развитие рынка труда Ленинградской области; создание условий для повышения качества и доступности медицинской помощи; повышение эффективности и доступности социальных услуг для населения; создание условий для развития культурного и духовного потенциала; развитие спорта и спортивной инфраструктуры</p>	<p>Приоритетное направление – повышение уровня и качества жизни населения, институциональные изменения (соответствует)</p>	<p>Приоритетное направление – развитие человеческого потенциала России, цель – преодоление инфраструктурных и институциональных ограничений (соответствует)</p>
<p><b>Цель 4</b> <b>Повышение эффективности государственного и муниципального управления:</b> повышение эффективности, а также оптимизация структуры государственного и муниципального управления; создание системы управления проектами развития; повышение эффективности бюджетного управления; снижение уровня дотационности муниципальных образований Ленинградской области; повышение эффективности взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с обществом</p>	<p>Приоритетное направление – упрощение взаимного общения заинтересованных органов власти, деловых кругов и групп населения</p>	<p>Приоритетные направления: повышение роли государственного бюджета как инструмента решения важнейших стратегических экономических и социальных задач; улучшение координации деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, бизнеса, структур гражданского общества (соответствует)</p>

# 5. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

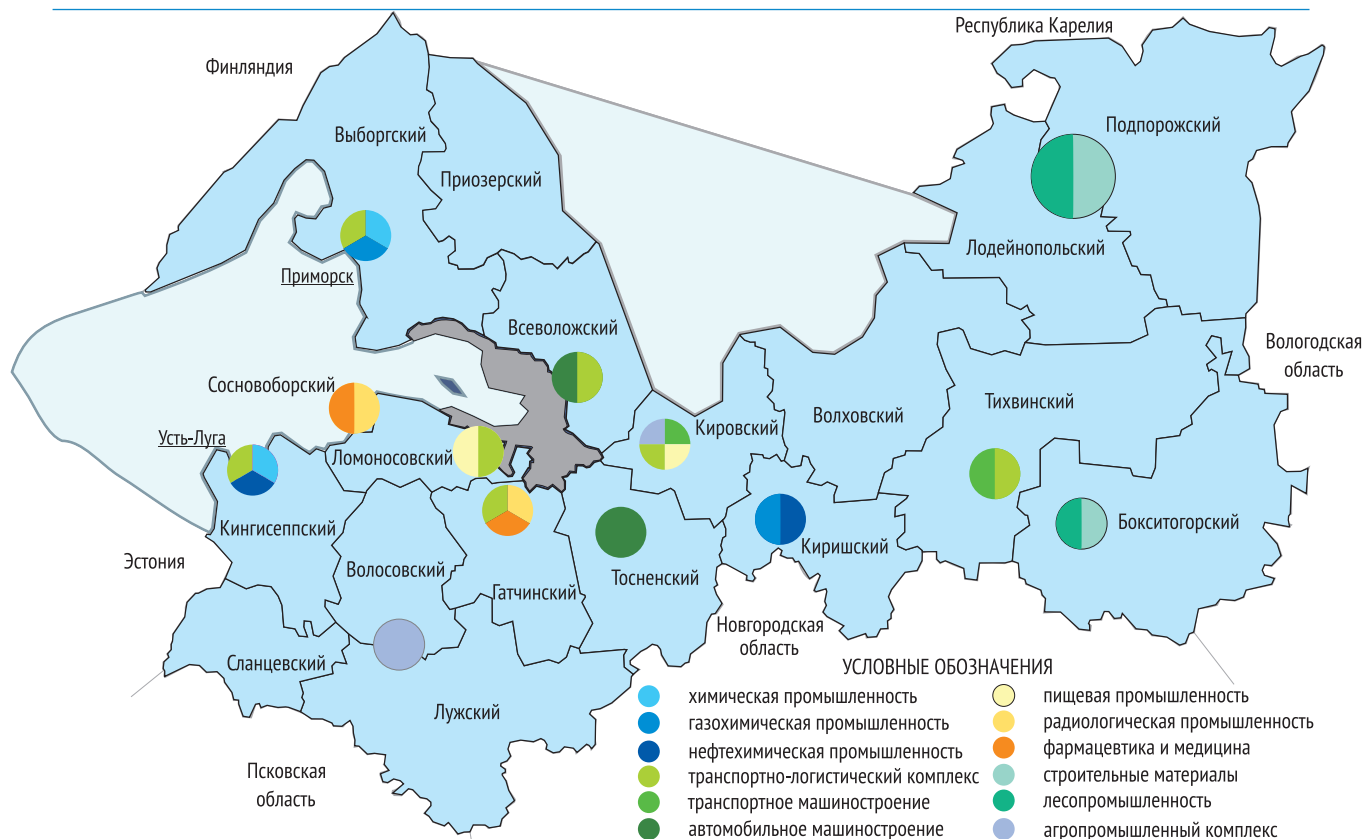
## 5.1. Приоритетные направления развития экономики

### 5.1.1. Ключевые тенденции экономического развития Российской Федерации и Ленинградской области

Инновационное развитие РФ является ключевым приоритетом, отмеченным в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 г. № 1662-р, а также в Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 г. № 2227-р. Инновационное развитие должно стать стратегическим приоритетом и в реализации ключевых направлений развития экономики Ленинградской области.

Рисунок 38.

Территории Ленинградской области с высоким потенциалом кластерного и промышленного развития



Источник: Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» по материалам Схемы территориального планирования Ленинградской области<sup>33</sup>

<sup>33</sup> Постановление Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2012 года № 460 «Об утверждении Схемы территориального планирования Ленинградской области».

Одним из ключевых механизмов в достижении Россией высоких темпов экономического роста становится кластерная политика. Кластерное развитие предусмотрено в рамках совершенствования промышленной политики. Так, 28.08.2012 г. поручением Председателя Правительства Российской Федерации № ДМ-П8-5060 был утвержден перечень инновационных территориальных кластеров.

Развитие кластеров в Ленинградской области является потенциально значимым для развития экономики: это позволит увеличить конкурентоспособность целевых секторов, создать условия для развития высокотехнологической промышленности, будет способствовать агломерированию территорий, накоплению ключевых компетенций.

Кластерное развитие должно стать ориентиром в развитии тех секторов экономики области, которые находятся в состоянии дезинтеграции или нуждаются в консолидации усилий для повышения конкурентоспособности и достижения устойчивости развития.

### 5.1.2. Ключевые направления развития экономики Ленинградской области

#### 1. Развитие традиционных секторов экономики Ленинградской области.

Основные направления в решении задачи:

##### 1) развитие традиционных секторов промышленности (машиностроительного комплекса, химического и нефтехимического комплекса, промышленности строительных материалов и добывающей промышленности)

Ключевые показатели:

Показатель	2012 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.
Объем отгруженных товаров по виду деятельности «Транспортное машиностроение», млн. рублей	76 263,0	100 447,5	151 587,5	200 944,5
Объем отгруженных товаров по видам деятельности «Производство кокса и нефтепродуктов», «Химическое производство», «Производство резиновых и пластмассовых изделий», млн. рублей	115 476,0	224 585,4	433 576,2	628 737,0
Объем отгруженных товаров по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых», млн. рублей	18 077,0	27 000	47 534	70 484
Доля неминеральных продуктов в структуре экспорта Ленинградской области, %	15,1	18	20	25

Тенденции развития:

- 1) развитие современных производственных комплексов в отраслях: автомобилестроение, транспортное машиностроение, нефтехимия<sup>34</sup>;
- 2) ускоренное развитие производства в отдельных районах Ленинградской области, в том числе во Всеволожском, Тосненском, Ломоносовском, Гатчинском и Выборгском районах. Высокая динамика развития этих зон связана с приближенностью к Санкт-Петербургу, а также крупным транспортным узлам и портовыми комплексам;
- 3) снижение доли продукции глубокой переработки в экспорте Ленинградской области;
- 4) темпы роста промышленных предприятий на территории региона выше темпов ввода площадей под развитие производств.

<sup>34</sup> Применительно к Ленинградской области исключением являются лишь автомобильная промышленность, частично транспортное машиностроение и нефтехимия, за счет того что соответствующие предприятия (автозавод ЗАО «Форд Мотор Компани», ЗАО «Тихвинский вагоностроительный завод», ООО «ПО «Киришинефтеоргсинтез») были построены или модернизированы в последние годы.

## 5. Приоритетные направления социально-экономического развития Ленинградской области

Ключевые проблемы:

- 1) устаревание оборудования предприятий на территории Ленинградской области. Износ оборудования в большинстве секторов составляет от 50 до 80 %;
- 2) неравномерное развитие производства в различных муниципальных районах области, связанное как с их территориальным расположением, так и с неравномерным выпуском продукции;
- 3) низкая конкурентоспособность продукции промышленных предприятий региона на международном рынке;
- 4) инфраструктурные ограничения по размещению новых производств на территории региона.

Риски:

- 1) падение темпов роста по производству продукции в традиционных секторах промышленности;
- 2) ухудшение социально-экономического положения муниципальных районов Ленинградской области, отдаленных от Санкт-Петербурга, крупных транспортных узлов и инфраструктуры;
- 3) риски невключения Ленинградской области в мировые рынки высоких переделов продукции;
- 4) риски высокой концентрации предприятий на существующих промышленных площадках, в том числе экологические, социальные, инфраструктурные.

Ключевые документы федерального уровня, определяющие государственную политику в сфере развития промышленности:

государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 2539-р); Стратегия развития автомобильной промышленности Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена приказом Минпромторга России от 23.04.2010 № 319); Стратегия развития химической и нефтехимической промышленности России на период до 2015 года (утверждена приказом Минпромэнерго России от 14.03.2008 № 119); Стратегия развития транспортного машиностроения Российской Федерации в 2007–2010 годах и на период до 2015 года (утверждена приказом Минпромэнерго России от 18.09.2007 № 391); государственная программа Российской Федерации «Развитие судостроения на 2013–2030 годы» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.12.2012 № 2514-р); Стратегия развития промышленности строительных материалов и индустриального домостроения на период до 2020 года (утверждена приказом Минрегиона России от 30.05.2011 № 262); Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014–2015 годов (опубликован Минэкономразвития России 12.09.2012).

Приоритетные задачи и направления действий Правительства Ленинградской области:

№ п/п	Приоритетные задачи	Направления действий
1	Технологическая модернизация ведущих промышленных предприятий	<ul style="list-style-type: none"><li>• Поддержка предприятий, реализующих комплексные программы модернизации производств и технологического обновления оборудования (предоставление государственных гарантий, субсидирование процентной ставки по кредитам и т.д.).</li><li>• Развитие кадровых программ переподготовки и повышения квалификации кадров в промышленности.</li><li>• Содействие развитию высокотехнологичных и наукоемких производств</li></ul>
2	Устранение дисбалансов развития промышленности в муниципальных районах Ленинградской области	<ul style="list-style-type: none"><li>• Создание индустриальных парков на территории различных муниципальных районов Ленинградской области.</li><li>• Организационная поддержка создания территориальных кластеров разной направленности (например, на территории восточных муниципальных районов области могут быть созданы кластеры строительных материалов, лесной промышленности и др.)<sup>35</sup></li></ul>

<sup>35</sup> Существующие и возможные специализации муниципальных образований Ленинградской области (с учетом оценки потенциала формирования территориальных кластеров) см. в приложении 1 к настоящей Концепции.



№ п/п	Приоритетные задачи	Направления действий
3	Реализация мер, направленных на расширение доступа предприятий области к мировым рынкам	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Стимулирование участия предприятий в межрегиональных и международных выставках промышленной продукции.</li> <li>• Содействие созданию совместных производств с иностранным участием для развития новых технологических компетенций. Поддержка внедрения научно-исследовательских разработок в производство и создания предприятиями центров технологических компетенций.</li> <li>• Проведение конференций поставщиков с привлечением крупных мировых компаний-интеграторов.</li> <li>• Проведение мониторинга состояния ключевых для предприятий рынков</li> </ul>
4	Создание новых зон и площадок под размещение производств	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Создание условий для формирования территориальных производственных кластеров.</li> <li>• Зонирование новых территорий под перспективное развитие.</li> <li>• Приведение существующих производственных площадок в соответствие современным требованиям к организации производств (в том числе экологическим, а также требованиям по территориальной доступности и логистике)</li> </ul>

## 2) развитие транспортно-логистического комплекса

Ключевые показатели:

Показатель	2011 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.
Объем перевозок грузов транспортом, включая железнодорожный, автомобильный, трубопроводный (в т.ч. участки, проходящие по территории др. регионов), морской, внутренний водный транспорт, млн. тонн	305,85	499,5	616,9	653,5
Протяженность автомобильных дорог общего пользования, км	9 771	11 000	12 500	13 500

Тенденции развития:

- 1) опережающее развитие транспортной инфраструктуры и доступности территорий Ленинградской области, приближенных к Санкт-Петербургу и крупным транспортным узлам;
- 2) спрос на логистическую инфраструктуру превышает предложение на территории Ленинградской области. Преобладание складских комплексов на территории Санкт-Петербурга, а также в прилегающих к Санкт-Петербургу муниципальных районах;
- 3) рост грузопотока и пассажиропотока в приграничной зоне (государственная граница со странами ЕС);
- 4) выход на проектную мощность морских портов Ленинградской области, постепенный рост контейнерных перевозок;
- 5) рост транспортных перевозок между Ленинградской областью и Санкт-Петербургом;
- 6) увеличение нагрузки на транспортную инфраструктуру региона;
- 7) развитие автомобилизации, увеличение потоков грузового транспорта, превышающее по динамике развитие дорожной инфраструктуры.

Ключевые проблемы:

- 1) территориальный дисбаланс в развитии транспортной инфраструктуры региона. Наибольшая плотность автодорог общего пользования отмечается в муниципальных районах, прилегающих к Санкт-Петербургу;
- 2) неравномерное и бессистемное развитие логистической и складской инфраструктуры. Слабая проработка размещения логистических узлов на территории региона, перегрузка существующих мощностей;
- 3) перегруженность пунктов пропуска на государственной границе (автомобильные и железнодорожные переходы) и рост издержек на таможенную очистку грузов;
- 4) дефицит поддерживающей «тыловой» инфраструктуры портов, в том числе транспортной, сервисной и др.;

## 5. Приоритетные направления социально-экономического развития Ленинградской области

- 5) перегрузка дорог и подъездных путей к Санкт-Петербургу, недостаточная обеспеченность транспортом для перевозки растущего пассажиропотока;
- 6) дисбаланс развития системы транспортных перевозок;
- 7) несоответствие дорожной инфраструктуры современным требованиям по безопасности перевозок, в том числе выдвигаемым на уровне приграничных государств ЕС.

Риски:

- 1) усиление дисбаланса транспортной доступности муниципальных районов области, как следствие – рост экономического дисбаланса в развитии районов;
- 2) рост неуправляемости отрасли вследствие отсутствия комплексного развития логистической системы (в том числе единой концепции ее развития с учетом новых производственных комплексов и др.);
- 3) риски ограничения транспортного потока в приграничной зоне (Эстония, Финляндия) в условиях постоянного роста грузооборота и пассажирских перевозок;

**Рисунок 39.**

### Зоны перспективного развития транспортно-логистической инфраструктуры



Источник: Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» по материалам Схемы территориального планирования Ленинградской области<sup>36</sup>

<sup>36</sup> Постановление Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2012 г. № 460 «Об утверждении схемы территориального планирования Ленинградской области».

- 4) рост рисков отсутствия «тыловой» инфраструктуры портов после выхода ключевых портов на проектную мощность: Усть-Луга, Высоцк, Приморск и др.;
- 5) рост нагрузки на инфраструктуру прилегающих к мегаполису территорий, в том числе ограничений по транспортной доступности, экологических рисков и др.;
- 6) рост нагрузки на транспортную систему, связанный с растущим пассажиропотоком внутри региона;
- 7) рост аварийности на дорогах Ленинградской области, ухудшение качества транспортного обслуживания территорий и населения.

Ключевые документы федерального уровня, определяющие государственную политику в сфере транспорта и логистики:

Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.11.2008 № 1734-р); Стратегия развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.06.2008 № 877-р); Концепция развития внутреннего водного транспорта Российской Федерации (одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.07.2003 № 909-р); Программа развития транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области на период до 2020 года (разработана по заказу Минтранспорта России и одобрена на заседании Координационного совета по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области 20.04.2012); Концепция таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации (приказ Федеральной таможенной службы Российской Федерации от 01.10.2008 № 1221); государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 2600-р); Стратегия развития морской портовой инфраструктуры России до 2030 года (проект Стратегии одобрен на совещании членов Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации (протокол от 28.09.2012 № 2(18)); Схема территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного транспорта) и автомобильных дорог федерального значения (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.03.2013 № 384-р).

Приоритетные задачи и направления действий Правительства Ленинградской области:

№ п/п	Приоритетные задачи	Направления действий
1	Устранение дисбалансов в развитии транспортной инфраструктуры	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Строительство новых дорог на территории Ленинградской области (дорога Великий Новгород – Усть-Луга; строительство автомобильного маршрута Ермилово – Рябово – Поляны – федеральная автомобильная дорога М-10 «Скандинавия»).</li> <li>• Строительство и реконструкция автомобильных дорог к индустриальным паркам Ленинградской области.</li> <li>• Строительство участка 8-полосной дороги «Европа – Западный Китай».</li> <li>• Реконструкция автомобильных дорог (федеральная автомобильная дорога М-11 «Нарва» – от Санкт-Петербурга до границы с Эстонской Республикой; федеральная автомобильная дорога М-10 «Скандинавия»; федеральная автомобильная дорога М-20 «Псков» Санкт-Петербург – Псков – государственная граница с Республикой Беларусь).</li> <li>• Комплексная реконструкция железнодорожного участка Мга – Гатчина – Веймарн – Ивановгород.</li> <li>• Строительство и реконструкция железнодорожных линий (Лосево – Каменногорск, Ручьи – Лосево, Выборг – Каменногорск и др.).</li> <li>• Привлечение инвестиций в ремонт и развитие дорожной сети инициаторов крупных инвестиционных (в т.ч. инфраструктурных) строек, в том числе восстановление дорог после завершения строительства.</li> <li>• Вынесение законодательной инициативы в Федеральное Собрание РФ на пересмотр нормативов строительства дорог с целью использования местных материалов и улучшения качества дорожного покрытия с использованием инновационных технологий</li> </ul>
2	Создание единой системы логистики в регионе	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Развитие мультимодальных комплексов услуг в портах.</li> <li>• Строительство бондовых складов для нерастаможенных грузов (в т.ч. автомобилей, запчастей и т.д.).</li> <li>• Развитие системы логистических парков (в том числе на базе грузовых аэропортов, возле порта Бронка и др.).</li> <li>• Привлечение крупных российских и международных транспортно-логистических компаний, 3- и 4-PL логистических операторов</li> </ul>

## 5. Приоритетные направления социально-экономического развития Ленинградской области

№ п/п	Приоритетные задачи	Направления действий
3	Расширение транспортно-логистической инфраструктуры государственной границы	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Создание таможенно-логистических центров у границы с ЕС.</li> <li>• Модернизация инфраструктуры границы: развитие сервисных приграничных зон (в т.ч. МАПП «Брусничное», МАПП «Торфяновка», МАПП «Светогорск», МАПП «Ивангород» (для отстоя грузового транспорта). Внедрение принципа «электронных» очередей на МАПП Ленинградской области.</li> <li>• Создание вдоль федеральных трасс пунктов эвакуации грузового, легкового транспорта и автобусов на удалении не более чем в 100 км друг от друга.</li> <li>• Создание таможенных пунктов в Усть-Луге и Высоцке для досмотра и прохождения государственной границы спортивных, прогулочных и туристических судов под флагами иностранных государств.</li> <li>• Развитие железнодорожных переходов границы (в том числе развитие перехода Светогорск – Иматра и др.).</li> <li>• Увеличение количества железнодорожных маршрутов Россия – Финляндия (в том числе маршрут Санкт-Петербург – Выборг – Сортавала – Йоэнсуу и др.).</li> <li>• Строительство нового автомобильного подхода от федеральной автомобильной дороги М-10 «Скандинавия» к МАПП «Брусничное».</li> <li>• Строительство автодорожного обхода Светогорска от МАПП «Светогорск» до региональной автомобильной дороги «Выборг – Светогорск»</li> </ul>
4	Развитие портовой инфраструктуры Ленинградской области	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Комплексное развитие перегрузочных терминалов Речного района морского порта Усть-Луга, расположенного в устьевой зоне реки Луга.</li> <li>• Комплексное развитие порта Усть-Луга: <ul style="list-style-type: none"> <li>• формирование участков для развития сервисов: площадок для сбора отходов, парковок грузового транспорта, гостиничного бизнеса для размещения, а также инфраструктуры для обеспечения питания;</li> <li>• строительство нового городского поселения и обеспечение необходимых социальных условий для работы, проживания и отдыха жителей создаваемого городского поселения;</li> <li>• создание зон для отдыха и туризма для использования рекреационного потенциала побережья Лужской губы;</li> <li>• развитие внешних и внутренних инженерных и транспортных коммуникаций (в том числе строительство автомобильных трасс федерального и регионального значения);</li> <li>• строительство комплекса наливных грузов в МТП Усть-Луга;</li> </ul> </li> <li>• комплексное развитие перегрузочных терминалов речного порта Усть-Луга, расположенного в устьевой зоне реки Луга;</li> <li>• развитие портовой и припортовой инфраструктуры Приморска, Выборга, Высоцка и др. (в том числе строительство пассажирских причалов в г. Выборге; ремонт и реконструкция причалов в порту г. Выборга и др.).</li> <li>• Содействие созданию судоходных компаний, операторов, морских терминалов на территории Ленинградской области.</li> <li>• Строительство грузового района «Высокинский» в морском порту Приморск</li> </ul>
5	Координация развития транспортных систем Ленинградской области и Санкт-Петербурга	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Создание линий легкорельсового транспорта, в том числе с целью соединения прилегающих территорий Ленинградской области к Санкт-Петербургу (Всеволожский район и др.).</li> <li>• Содействие развитию линий метрополитена Санкт-Петербурга, в т.ч. содействие строительству станций метро в населенных пунктах Кудрово, Янино и Бугры.</li> <li>• Повышение качества услуг общественного транспорта, в т.ч. увеличение доли поездок с использованием электронных средств оплаты (внедрение системы использования единого проездного документа для Ленинградской области и Санкт-Петербурга), увеличение доли интермодальных поездок.</li> <li>• Увеличение пропускной способности «вылетных магистралей» на Южном, Восточном и Северном направлениях (в том числе новые съезды КАД).</li> <li>• Создание перехватывающих парковок для легкового и грузового транспорта у конечных станций метро, а также на территориях, прилегающих к въездам в Санкт-Петербург.</li> <li>• Размещение площадок под отстой грузового транспорта вдоль федеральных трасс, ведущих в Санкт-Петербург</li> </ul>
6	Диверсификация системы маршрутного транспорта Ленинградской области	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечение транспортного и туристического обслуживания населения водным транспортом по внутренним водным путям, расположенным на территории Ленинградской области.</li> <li>• Обеспечение транспортной доступности территорий для водного транспорта: расчистка русел судоходных рек и увеличение габаритов судового хода (в т.ч. рек Волхов, Луга, Новолодожского и Онежского каналов).</li> <li>• Обеспечение перевалки грузов на внутренних водных путях (в т.ч. на реках Нева, Волхов, Луга).</li> <li>• Строительство на территории Ленинградской области сети автовокзалов</li> </ul>

№ п/п	Приоритетные задачи	Направления действий
7	Создание инфраструктуры обеспечения безопасности на транспорте	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Развитие системы вертолетной эвакуации (в т.ч. размещение вертолетных площадок рядом с федеральными трассами в непосредственной близости от травматологических центров 1 и 2 уровней).</li> <li>• Совершенствование системы безопасности дорожного движения, в том числе освещение ключевых магистралей, устройство интеллектуальных транспортных систем, искусственного освещения участков дорог, проходящих в населенных пунктах, на автодорожных мостах, перекрестках, устройство тротуаров в населенных пунктах, строительство разделительных полос и др.</li> </ul>

### 3) развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса

Ключевые показатели:

Показатель	2012 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.
Объем производства продукции сельского хозяйства (во всех категориях хозяйств), млрд. рублей	65,6	81,4	115,5	149,7
Объем производства мяса всех видов (на убой в живом весе), тыс. тонн	65,6	81,4	115,5	149,7
Количество малых форм хозяйствования, получивших гранты на развитие деятельности, ед.	21	34	42	42
Доля малых форм хозяйствования (фермерских и личных подсобных хозяйств) в сельскохозяйственном производстве Ленинградской области, %	21,8	23	25,5	28

Тенденции развития:

- 1) увеличение объемов производства в секторах АПК – молочно-мясное животноводство, птицеводство и овощеводство;
- 2) высокие темпы развития технологий в секторе технической и технологической модернизации и реконструкции производства, переход на энергосберегающие технологии;
- 3) рост требований к поставкам продукции, в том числе к объему и стабильности, а также неравномерный доступ к рынкам сбыта сельскохозяйственной продукции;
- 4) более низкий уровень жизни сельского населения в сравнении с уровнем жизни населения городских районов.

Ключевые проблемы:

- 1) увеличение износа (морального и физического) основных фондов;
- 2) неудовлетворительный уровень развития рыночной инфраструктуры, затрудняющий доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынкам финансовых, материально-технических и информационных ресурсов, рынкам сбыта готовой продукции;
- 3) недостаточное развитие рыбоводного хозяйства (общий годовой объем производства рыбы на территории области не превышает 3 % в общем потреблении рыбы);
- 4) проблемы землепользования и землевладения сельскохозяйственных производителей.

Риски:

- 1) снижение объемов производства в секторе после вступления РФ в ВТО;
- 2) снижение инфраструктурной обеспеченности сектора АПК;
- 3) снижение эффективности рыбных хозяйств и вытеснение региональной продукции зарубежными производителями;
- 4) повышение рисков в сфере землевладения и землепользования в сфере АПК.

## 5. Приоритетные направления социально-экономического развития Ленинградской области

Ключевые документы федерального уровня, определяющие государственную политику в сфере агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса:

государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717); Концепция ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий Российской Федерации на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.11.2012 № 2071-р); ФЦП «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на 2014–2020 годы» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.01.2013 № 37-р).

Приоритетные задачи и направления действий Правительства Ленинградской области:

№ п/п	Приоритетные задачи	Направления действий
1	Развитие секторов АПК, имеющих наибольший потенциал роста с учетом вступления РФ в ВТО	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Содействие модернизации и техническому переоснащению сельскохозяйственного производства в целях перехода отраслей сельского хозяйства области на инновационный путь развития.</li> <li>• Сохранение в сельскохозяйственном производстве земельных ресурсов, обеспечивающих устойчивый рост объемов производства сельскохозяйственной продукции.</li> <li>• Зонирование территорий сельского хозяйства в Ленинградской области, в том числе закрепление специализации территорий.</li> <li>• Создание кластеров в сфере АПК, в том числе с целью стимулирования развития кооперации</li> </ul>
2	Привлечение инвестиций в сектора базовой специализации и развитие инфраструктуры поддержки АПК	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Укрупнение производственно-технологической структуры базовых секторов сельского хозяйства (в т.ч. развитие системы государственно-частного партнерства для реализации совместных проектов и др.).</li> <li>• Содействие модернизации и техническому переоснащению (возмещение части затрат по кредитам, в т.ч. на закупку оборудования, приобретение техники; совместная работа с производителями сельскохозяйственной техники для АПК в части поставок, создание совместных предприятий с иностранными компаниями, обладающими технологиями производства высококачественной продукции и т.д.).</li> <li>• Создание условий для развития перерабатывающей, пищевой промышленности, организация взаимодействия между производителями и потребителями сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов и пр.</li> <li>• Развитие логистической инфраструктуры (в т.ч. оптово-логистических складов) и инфраструктуры первичной переработки; создание комплексов по хранению овощей и пр.</li> <li>• Повышение качества ресурсов для развития сельского хозяйства (меры, направленные на повышение плодородия почв; развитие семеноводства, племенного животноводства и т.д.).</li> <li>• Повышение производительности труда (в т.ч. совершенствование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов для сельского хозяйства, содействие закреплению квалифицированных кадров в сельском хозяйстве)</li> </ul>
3	Развитие рыбохозяйственного комплекса и локальных секторов	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Развитие рыбоводства (предоставление субсидий на приобретение племенного материала рыб, техники и оборудования для промышленного рыбоводства, на строительство, реконструкцию и модернизацию комплексов (ферм) по осуществлению промышленного рыбоводства и пр.).</li> <li>• Развитие производства продукции из ягод и грибов, пчеловодства и иных (в т.ч. меры по поддержке малого бизнеса, обеспечивающие рост занятости населения в отдаленных пунктах сельской местности области)</li> </ul>
4	Поддержка малых форм хозяйствования в АПК	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Стимулирование роста предпринимательской активности в сельских районах.</li> <li>• Содействие повышению финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей.</li> <li>• Реализация мероприятий по развитию существующих и созданию новых крестьянско-фермерских хозяйств (гранты на создание и развитие предприятий и т.д.).</li> <li>• Поддержка садоводческих некоммерческих объединений жителей Ленинградской области (в т.ч. возмещение части затрат на создание инфраструктуры на территории садоводческих некоммерческих объединений жителей Ленинградской области и др.)</li> </ul>

#### 4) развитие лесопромышленного комплекса

Ключевые показатели:

Показатель	2011 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.
Объем отгруженных товаров по виду деятельности «Обработка древесины и производство изделий из дерева», млн. рублей	17 387,0*	25000	45460,3	63159,0
Лесовосстановление в лесном фонде, тыс. гектаров	20	25	30	40

Примечание. Здесь и далее показатели со знаком (\*) приводятся за 2012 год.

Тенденции развития:

- 1) постепенная диверсификация традиционного рынка лесопереработки, производство продукции глубокой переработки, а также производство продукции для реализации в различных секторах экономики, в том числе развитие лесохимии и направления новых материалов;
- 2) развитие технологий переработки бумажных и древесных отходов (в том числе низкосортной древесины). Снижение воздействия перерабатывающих предприятий на окружающую среду (вторичное использование отходов переработки и т.д.);
- 3) высокий уровень экспорта сырья: отсутствие качественной переработки древесины в Ленинградской области (бумажное и мебельное производства);
- 4) рост объемов вырубki лесов (так, в I полугодии 2012 г. рост производства в секторе составил 13 % в денежном эквиваленте по сравнению с аналогичным периодом 2011 г.).

Ключевые проблемы:

- 1) снижение конкурентоспособности предприятий ЛПК, связанное с низкой диверсификацией продукции сектора;
- 2) высокая доля отходов индустрии лесопереработки, недостаточная глубина переработки сырья;
- 3) зависимость от импорта в сегментах высокомаржинальной продукции;
- 4) отсутствие развитой инфраструктуры, лесных дорог, комплексной лесовосстановительной деятельности.

Риски:

- 1) снижение инвестиционного и рыночного потенциала предприятий Ленинградской области;
- 2) снижение производительности труда и рост неэффективности предприятий по сравнению с иностранными конкурентами;
- 3) риски увеличения зависимости предприятий лесодобычи от спроса зарубежных компаний;
- 4) усиление неравномерности освоения лесосеки.

Ключевые документы федерального уровня, определяющие государственную политику в лесном комплексе:

Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года (принята приказами Минпромторга России от 31.10.2008 № 248 и Минсельхоза России от 31.10.2008 № 482); Комплексная программа развития биотехнологий в Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена Правительством Российской Федерации от 24.04.2012 № 1853п-П8); государственная программа Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013–2020 годы (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 2593-р).

## 5. Приоритетные направления социально-экономического развития Ленинградской области

Приоритетные задачи и направления действий Правительства Ленинградской области:

№ п/п	Приоритетные задачи	Направления действий
1	Стимулирование диверсификации продукции ЛПК с учетом вступления РФ в ВТО	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Разработка программы поддержки ЛПК (за счет мер по стимулированию развития бизнеса, технологического развития и др.).</li> <li>• Разработка программ развития ЛПК.</li> <li>• Проведение целевых маркетинговых исследований с целью разработки направлений диверсификации ЛПК</li> </ul>
2	Содействие повышению глубины переработки сырья	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Привлечение на территорию области иностранных и отечественных партнеров с целью организации производства высококомаржинальной продукции по лесопереработке.</li> <li>• Содействие развитию энергоэффективной энергетики на территории области с целью увеличения доли местных источников топлива в общем энергобалансе.</li> <li>• Ужесточение экологических требований к эффективности сектора</li> </ul>
3	Преодоление зависимости от импорта, снижение сырьевого экспорта	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Развитие на территории области производств по выпуску высококомаржинальной продукции (в т.ч. ЦБК).</li> <li>• Создание кластеров в области лесопереработки для увеличения концентрации предприятий на территории региона.</li> <li>• Содействие повышению пошлин на ввоз импортной продукции при возможности производства подобной продукции в рамках региона.</li> <li>• Содействие повышению пошлин на вывоз (экспорт сырья) за пределы области</li> </ul>
4	Создание новой инфраструктуры ЛПК	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Приведение в соответствующее состояние лесного фонда при формировании лесного участка для реализации инвестиционных проектов.</li> <li>• Строительство системы лесных дорог.</li> <li>• Проектирование и последующее размещение сервисных и складских центров в соответствии с районами основных лесозаготовительных разработок.</li> <li>• Разработка комплекса мероприятий по восстановлению лесного фонда (в т.ч. за счет посадок плантаций).</li> <li>• Разработка программы противопожарной безопасности в лесах Ленинградской области.</li> <li>• Проведение инвентаризации лесных угодий.</li> <li>• Борьба с незаконной заготовкой древесины</li> </ul>

### 5) развитие туризма

Ключевые показатели:

Показатель	2011 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.
Число туристов и экскурсантов, посетивших Ленинградскую область, тыс. че ловек	1 875,0	2 000,0	2300,0	3750,0
Объем налоговых поступлений в областной бюджет от предприятий сферы туризма, млн. рублей	2 300,0	480	550	680
Количество занятого населения в сфере туризма, тыс. человек	18,9	20	25	30
Количество номеров/койко-мест в коллективных средствах размещения, тыс. единиц	14,5 / нет данных	15,2/30	16,5/40	20/45
	Рекомендуется вести учет показателя «Количество номеров/койко-мест в коллективных средствах размещения»			
Количество регулярных событийных мероприятий, ед.	нет данных	15	20	30
	Рекомендуется вести учет показателя «Количество регулярных событийных мероприятий»			

Тенденции развития:

- 1) рост популярности культурно-познавательного туризма;
- 2) изменение корпоративной структуры сектора, рост доли индивидуальных туристов;
- 3) рост конкуренции за туристические потоки со странами ЕС, а также с Санкт-Петербургом.



Ключевые проблемы:

- 1) неравномерное развитие туризма в Ленинградской области;
- 2) недостаточное развитие корпоративного сектора, разрозненность в деятельности бизнес-структур, действующих в отрасли;
- 3) низкое качество предоставляемых услуг при высокой стоимости.

Риски:

- 1) усиление неравномерного развития районов области при привлечении туристических потоков на отдельные территории;
- 2) снижение количества туристов, посещающих Ленинградскую область, в пользу Санкт-Петербурга, регионов ближнего зарубежья и близлежащих регионов Российской Федерации;
- 3) снижение конкурентоспособности комплекса туристических услуг.

Ключевые документы федерального уровня, определяющие государственную политику в сфере туризма:

ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.07.2010 № 1230-р); государственная программа Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы (утверждена Правительством Российской Федерации от 27.12.2012 № 2567-р).

Приоритетные задачи и направления действий Правительства Ленинградской области:

№ п/п	Приоритетные задачи	Направления действий
1	Устранение дисбалансов развития туристической отрасли	<ul style="list-style-type: none"><li>• Разработка подробной концепции развития туризма в Ленинградской области с перечислением ключевых объектов и общим видением системы развития, создание типологии туристических зон: исторических, природно-рекреационных, смешанных.</li><li>• Содействие муниципалитетам в поиске частных инвесторов для воссоздания существующих туристических объектов (например, Копорской крепости и др.).</li><li>• Формирование обустроенных рекреационных зон. Приоритетными проектами должны стать Волховская, Лужская, Шлиссельбургская, Ивангородская, Свирская, Лосевская, Тихвинская зоны.</li><li>• Разработка программы реконструкции исторических центров городов Ленинградской области.</li><li>• Развитие прибрежной инфраструктуры для речного и морского туризма.</li><li>• Развитие сектора лечебно-оздоровительного туризма (в т.ч. за счет налоговой политики) и реализация мер, направленных на форматирование сектора в медицинский и спа-туризм</li></ul>
2	Создание единой туристической системы Ленинградской области	<ul style="list-style-type: none"><li>• Создание тематических туристических объектов</li><li>• (в т.ч. на базе существующих исторических поселений: Старая Ладога, Кингисепп, Луга, Приозерск, Выборг, Гатчина, Копорье и т.д.) с целью формирования полного комплекса туристических услуг.</li><li>• Подготовка управленческих кадров для сферы туризма.</li><li>• Развитие туристических зон на базе культурно-исторических объектов и памятников деревянного зодчества (прежде всего в Подпорожском, Лодейнопольском, Тихвинском и Лужском муниципальных районах)</li><li>• Создание условий для развития кооперации предприятий отрасли региона, в т.ч. операторов, музеев, частных инвесторов, малого бизнеса (например, синхронизация расписания работы транспорта и времени работы музеев и т.д.).</li><li>• Разработка системы туристических маршрутов разной продолжительности</li></ul>
3	Повышение качества туристических услуг на территории Ленинградской области	<ul style="list-style-type: none"><li>• Проведение образовательных мероприятий, конференций, выставок для формирования профессиональных сообществ представителей туристической отрасли.</li><li>• Разработка региональных стандартов отрасли.</li><li>• Разработка туристического бренда области.</li><li>• Формирование единой туристической политики с Санкт-Петербургом, в том числе разработка общих туристических маршрутов.</li></ul>

## 5. Приоритетные направления социально-экономического развития Ленинградской области

№ п/п	Приоритетные задачи	Направления действий
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Привлечение иностранного капитала для участия в инфраструктурных тематических проектах, включение объектов Ленинградской области в международные туристические маршруты (Эстония, Финляндия).</li> <li>• Внедрение информационных технологий в туристическом секторе, развитие сети информационных туристических центров, перевод информационных ресурсов на английский язык, электронные маршруты и др.</li> <li>• Формирование новых услуг в музеях, интерактивные услуги, реконструкции и т.д.</li> <li>• Создание условий для повышения конкурентного уровня в отрасли</li> </ul>

### б) развитие малого и среднего предпринимательства

Ключевые показатели:

Показатель	2011 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.
Оборот продукции (услуг), производимой малыми предприятиями, в т.ч. микропредприятиями, и индивидуальными предпринимателями, млрд. рублей	206,6	300,5	2300,0	3750,0
Время, необходимое для регистрации предприятия малого и среднего бизнеса, кол-во дней	25 <sup>37</sup>	17	14	12
	Рекомендуется вести учет показателя «Количество дней, необходимое для регистрации предприятия малого и среднего бизнеса»			
Доля предприятий малого и среднего бизнеса, осуществляющих инновационную деятельность, %	нет данных	5	10	20
	Рекомендуется вести учет показателя «Доля предприятий малого и среднего бизнеса, осуществляющих инновационную деятельность»			

Тенденции развития:

- 1) увеличение среднесписочной численности занятых в секторе малого и среднего предпринимательства;
- 2) изменение формата отношений субъектов бизнеса вследствие развития информационно-коммуникационных технологий (между предпринимателем и клиентом — заказ товаров и услуг через сеть Интернет; между работодателем и работниками — работа вне офиса);
- 3) увеличение роли сертификации и внедрения стандартов для успешной конкуренции на мировом рынке;
- 4) повышение доли малых предприятий, осуществляющих деятельность в наукоемких отраслях.

Ключевые проблемы:

- 1) высокие административные барьеры при создании малого предприятия;
- 2) недостаточный уровень развития инфраструктуры по поддержке предпринимательства;
- 3) низкий уровень конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства, связанный с их узкой специализацией (преимущественно сфера услуг);
- 4) ограниченное количество субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в высокотехнологичных отраслях, что связано как с проблемами сертификации деятельности и продукта, так и с высокими входными барьерами на целевых рынках.

Риски:

- 1) снижение привлекательности малого бизнеса как сферы деятельности;
- 2) снижение уровня обеспеченности малого предпринимательства соответствующей инфраструктурой поддержки;

<sup>37</sup> Результат г. Выборг в 2011 году согласно рейтингу Всемирного банка «Ведение бизнеса в России – 2012».

- 3) усиление зависимости малого бизнеса от ситуации в секторах промышленности, в которых занята большая часть населения региона;
- 4) спад конкурентоспособности малого и среднего предпринимательства, связанные с ограничениями по входу в высокотехнологичные сферы деятельности.

Ключевые документы федерального уровня, определяющие государственную политику в сфере малого и среднего предпринимательства:

постановление Правительства Российской Федерации от 22.04.2005 г. № 249 «Об условиях и порядке предоставления средств федерального бюджета, предусмотренных на государственную поддержку малого предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства».

Приоритетные задачи и направления действий Правительства Ленинградской области:

№ п/п	Приоритетные задачи	Направления действий
1	Снижение административных барьеров	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Создание реестра административных барьеров, мониторинг процедур, которые проходят предприниматели.</li> <li>• Снижение сроков рассмотрения различными инстанциями заявок предпринимателей, создание службы «одного окна».</li> <li>• Совершенствование системы регистрации малого предприятия</li> </ul>
2	Развитие инфраструктуры по поддержке предпринимательства	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Создание объектов производственной и офисной инфраструктур поддержки малого предпринимательства, в том числе инновационной (бизнес-инкубаторов, технопарков и т.п.).</li> <li>• Развитие существующей сети объектов инфраструктуры для малого бизнеса и создание новых объектов, в том числе специализированных (центров коллективного пользования и т.д.).</li> <li>• Формирование устойчивого сообщества предпринимателей области, в том числе за счет проведения мероприятий по образовательной подготовке, развития кооперационных связей и т.д.</li> <li>• Разработка программ по подготовке предпринимателей «нового поколения», в том числе для устойчивого развития удаленных территорий Ленинградской области (преимущественно в секторах сельского и лесного хозяйств).</li> <li>• Разработка программы по регенерации «новых поколений» предпринимателей на территории Ленинградской области – «Предприниматели 2.0.»</li> </ul>
3	Совершенствование системы мер финансового стимулирования малого бизнеса	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Создание условий для обеспечения льготного режима налогообложения, сниженных ставок аренды.</li> <li>• Проведение переговоров с финансовыми институтами о предоставлении льготного кредитования на первичный период, в том числе с возможностью частичного субсидирования процентов по кредитам из средств бюджета</li> </ul>
4	Развитие кооперационных связей между субъектами малого и крупного бизнеса	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Выстраивание цепочек поставок для крупных предприятий области и стимулирование предприятий для работы с подрядчиками на территории области (кластерная политика).</li> <li>• Стимулирование создания инновационных бизнесов, а также их малых производственных форм.</li> <li>• Стимулирование крупных предприятий к выделению спин-оффов (самостоятельных предприятий под реализацию инновационной активности с участием в доле крупных материнских компаний)</li> </ul>

## 7) развитие потребительского рынка

Ключевые показатели:

Показатель	2011 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.
Оборот розничной торговли, млрд. рублей	209,7	314,5	471,8	707,7
Оборот общественного питания, млрд. рублей	11,0	12,9	16,4	20,2
Объем платных услуг населению, млрд. рублей	43,4	49,3	61,2	75,9
Обеспеченность населения Ленинградской области торговыми площадями, кв. м на 1000 жителей	495	900	1 200	1 600

## 5. Приоритетные направления социально-экономического развития Ленинградской области

Показатель	2011 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.
Доля продуктов питания, произведенных в Ленинградской области, в общем объеме реализации в розничной торговле, %	нет данных	10	15	30
	Рекомендуется вести учет показателя «Доля продуктов питания, произведенных в Ленинградской области, в общем объеме реализации в розничной торговле, %»			
Количество фирменных магазинов фермерских хозяйств Ленинградской области (в т.ч. в других субъектах РФ), ед.	нет данных	100	150	200
	Рекомендуется вести учет показателя «Количество фирменных магазинов предприятий АПК Ленинградской области (в т.ч. в других субъектах РФ)»			

Тенденции развития:

- 1) рост доли современных форматов в розничной торговле (продовольственной и непродовольственной) и развитие крупноформатных торговых предприятий;
- 2) рост доли интернет-магазинов, предлагающих широкий ассортимент продукции;
- 3) снижение доли товаров и услуг в структуре расходов населения.

Ключевые проблемы:

- 1) недостаточный уровень развития малого бизнеса в розничной торговле;
- 2) низкое количество магазинов шаговой доступности в муниципальных образованиях, в том числе вследствие слабого развития дорожно-транспортной инфраструктуры;
- 3) зависимость малого бизнеса в сфере торговли от ситуации на крупных производствах в Ленинградской области (особенно проблема актуальна для муниципальных районов и городов с монопрофильной экономикой).

Риски:

- 1) усиление неравномерного развития рынка потребительских товаров и услуг;
- 2) снижение количества магазинов и торговых точек, находящихся в шаговой доступности, в том числе в отдаленных районах области;
- 3) снижение конкурентоспособности малых форм в розничной торговле.

Ключевые документы федерального уровня, определяющие государственную политику в сфере потребительского рынка:

Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»; Федеральный закон от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»; Стратегия развития торговли в Российской Федерации на 2011–2015 годы и на период до 2020 года (утверждена приказом Минпромторга России от 31.03.2011 № 422).

Приоритетные задачи и направления действий Правительства Ленинградской области:

№ п/п	Приоритетные задачи	Направления действий
1	Стимулирование развития малого бизнеса в секторе потребительского рынка	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Поддержка малых форм торговли.</li> <li>• Развитие и выстраивание цепочек дистрибуции продукции предприятий области (открытие фирменных магазинов, поддержка малого бизнеса с отчислениями за использование бренда региональной продукции и т.д.), которые могли бы повысить уровень конкурентоспособности малого бизнеса по сравнению с сетями.</li> <li>• Планирование развития МСБ в торговле в соответствии с программами благоустройства муниципальных образований</li> </ul>
2	Развитие торговой и сервисной инфраструктуры	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Стимулирование развития крупноформатной торговли, предназначенной для обслуживания потребительского рынка Санкт-Петербурга и быстрорастущих муниципальных образований (Всеволожский, Ломоносовский, Кировский и другие районы).</li> </ul>

№ п/п	Приоритетные задачи	Направления действий
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Стимулирование прямого взаимодействия предприятий малых форм торговли с представителями предприятий АПК, в том числе фермерских хозяйств.</li> <li>• Развитие инфраструктуры предприятий торговли, сферы услуг общественного питания в городах и районах Ленинградской области, в т.ч. формирование межрайонных узлов оптовой торговли, поддержка проектов открытия специализированных, сезонных и т.д. ресторанов и кафе, развитие инфраструктуры сельских товарных рынков, проектов в пищевой промышленности и т.д.</li> </ul>
3	Развитие торговли с учетом вступления России в ВТО	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Стимулирование создания торговых предприятий с многопрофильной специализацией.</li> <li>• Стимулирование развития предприятий потребительской кооперации</li> </ul>

## 2. Стимулирование развития секторов «новой» инновационной экономики (формирование новых дополнительных источников роста).

Ключевые показатели:

Показатель	2011 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.
Количество бизнес-инкубаторов	13	15	17	20
Количество кластеров (нарастающим итогом), ед.	0	4	7	10
Доля малого инновационного бизнеса (от общего числа предприятий малого и среднего бизнеса), %	нет данных	3	8	13
	Рекомендуется вести учет показателя «Доля малого инновационного бизнеса (от общего числа предприятий малого и среднего бизнеса), %»			
Доля инновационной продукции в общем объеме продукции, выпускаемой предприятиями области, %	нет данных	5	10	15
	Рекомендуется вести учет показателя «Доля инновационной продукции в общем объеме продукции, выпускаемой предприятиями области, %»			

Тенденции развития:

- 1) общемировой процесс перехода от индустриальной стадии развития экономики, которая характеризуется массовым промышленным производством, к постиндустриальной экономике, основанной на инновациях и знаниях. Так, Всемирный банк регулярно формулирует индекс экономики знаний и присваивает его различным странам мира. В 2008 г. первое место в рейтинге занимала Дания (9,58 балла), результаты стран Западной Европы и Северной Америки находились выше 8,5 балла, результат РФ составил 5,4 балла (49 место);
- 2) увеличение доли малого и среднего инновационного бизнеса в общем объеме производства. Развитие разнообразных форм инновационной активности;
- 3) распространение кластеров как инновационной инфраструктуры, основанной на географической близости смежных по сфере деятельности организаций.

Ключевые проблемы:

- 1) нехватка современных форм инфраструктуры развития инновационной деятельности, таких как кластеры, а также технопарки, бизнес-инкубаторы;
- 2) большинство предприятий Ленинградской области относятся к предыдущему экономическому циклу – индустриальной экономике. Низкая доля инновационных предприятий в экономике Ленинградской области;
- 3) недостаточная инновационная активность со стороны малых и средних предприятий.

## 5. Приоритетные направления социально-экономического развития Ленинградской области

Риски:

- 1) увеличение рисков для инновационного развития, связанных с низкой обеспеченностью соответствующей инфраструктурой;
- 2) постепенное отставание индустриальных предприятий экономики от конкурентов в России и за рубежом;
- 3) снижение активности малого и среднего бизнеса в области инноваций.

Ключевые документы федерального уровня, определяющие государственную политику в сфере инновационной экономики:

Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2011

№ 2227-р); государственная программа Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.10.2010 № 1815-р); государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.03.2013 № 467-р).

Приоритетные задачи и направления действий Правительства Ленинградской области:

№ п/п	Приоритетные задачи	Направления действий
1	Создание точек и зон инновационного развития в Ленинградской области	<ul style="list-style-type: none"><li>• Создание объединенного кластера медицинской, фармацевтической промышленности и радиационных технологий Санкт-Петербурга и Ленинградской области (организационное развитие кластера, поддержка приоритетных проектов).</li><li>• Разработка единой концепции реализации кластерной политики и развития инновационно-технологических кластеров.</li><li>• Налаживание связей между поставщиками и производителями области (выстраивание цепочек поставщиков).</li><li>• Создание бизнес-инкубаторов, технопарков, ЦКП для интенсификации инновационной активности</li></ul>
2	Увеличение доли инновационных предприятий в Ленинградской области	<ul style="list-style-type: none"><li>• Поддержка перспективных исследований научных учреждений области и реализация совместных проектов по привлечению перспективных кадров в исследовательские центры.</li><li>• Создание инновационных зон с опорой на существующие научно-исследовательские центры (пилотные зоны – Гатчина и Сосновый Бор – ядро кластера).</li><li>• Участие в проектах государственных компаний по разработке и реализации ими программ инновационного развития на территории Ленинградской области (ГК «Росатом»)</li></ul>
3	Поддержка инновационной активности малых и средних предприятий области	<ul style="list-style-type: none"><li>• Проведение мероприятий по развитию активности существующих предприятий – представителей инновационного бизнеса и созданию новых.</li><li>• Проведение имиджевых публичных мероприятий в сфере инновационной деятельности.</li><li>• Совершенствование системы льгот и субсидирования инновационного бизнеса</li></ul>

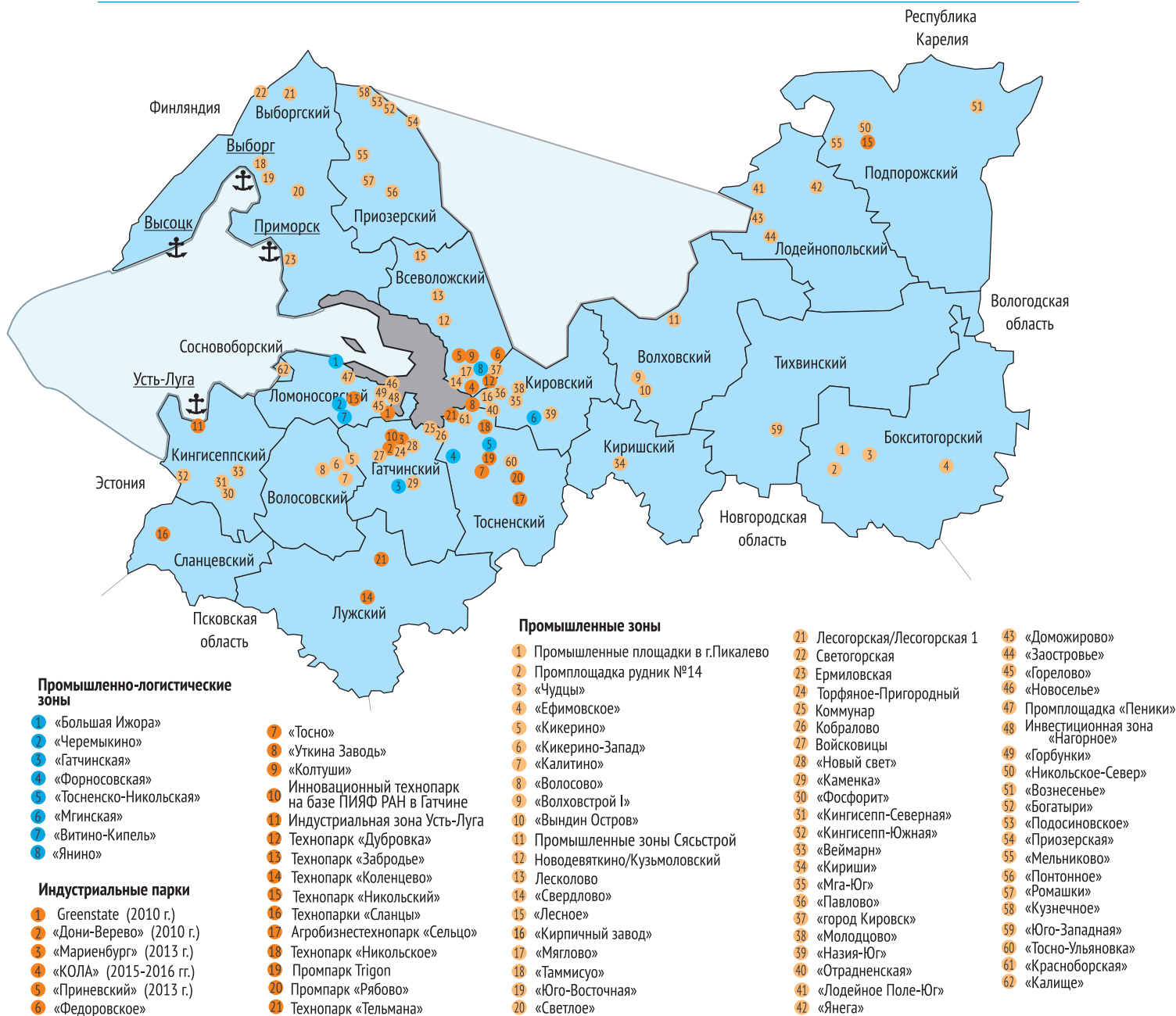
### 3. Развитие инвестиционной деятельности в Ленинградской области.

Ключевые показатели:

Показатель	2011 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.
Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств), млрд. рублей	272,3	386,4	624,3	1 013,7
Объем инвестиций на душу населения, тыс. рублей	157,7	215,3	328,5	499,6
	Рекомендуется вести учет показателя «Объем инвестиций на душу населения, тыс. рублей»			
Количество инфраструктурно подготовленных площадок (индустриальных парков, технопарков), ед.	5	10	15	20
	Рекомендуется вести учет показателя «Количество новых инфраструктурно подготовленных территорий (индустриальных парков, технопарков), ед.»			

Рисунок 40.

Индустриальные парки, промышленные и промышленно-логистические зоны Ленинградской области



Источник: Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» по материалам Схемы территориального планирования Ленинградской области<sup>38</sup>

Ключевые тенденции:

- 1) рост инвестиций в инфраструктурные проекты в экономике Ленинградской области (более трети инвестиций);

<sup>38</sup> Постановление Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2012 года № 460 «Об утверждении Схемы территориального планирования Ленинградской области».

## 5. Приоритетные направления социально-экономического развития Ленинградской области

- 2) увеличение количества инвестиционных проектов, которые реализуются в 30-километровой зоне от Санкт-Петербурга, а также проектов, реализуемых вблизи крупных транспортных узлов и коридоров;
- 3) стабильный прирост объема инвестиций в основной капитал в условиях сокращения доступных площадок под размещение инвестиционных проектов.

Ключевые проблемы:

- 1) распределение инвестиций в различных сферах экономики области приводит к нарастанию разрывов между секторами экономики;
- 2) неравномерная инвестиционная привлекательность территорий Ленинградской области;
- 3) недостаток подготовленных инвестиционных площадок под привлечение инвестиций.

Риски:

- 1) стремительное развитие одних секторов экономики и отставание других секторов экономики, наименее привлекательных для инвестиций, закрепление существующей специализации экономики области;
- 2) нарастание разрыва в инвестиционном развитии наиболее и наименее привлекательных с точки зрения инвестора муниципальных районов;
- 3) снижение инвестиций в условиях отсутствия перспективных площадок под развитие.

Ключевые документы федерального уровня, определяющие государственную политику в сфере инвестиций:

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р); Перечень приоритетных инвестиционных проектов в Северо-Западном федеральном округе, утвержденный Председателем Правительства Российской Федерации В.В. Путиным 7 февраля 2012 года № 476п-П16; государственная программа Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» на 2013–2018 годы (проект от 06.09.2012 Минэкономразвития России).

Приоритетные задачи и направления действий Правительства Ленинградской области:

№ п/п	Приоритетные задачи	Направления действий
1	Устранение дисбаланса инвестиционной привлекательности различных сфер экономики Ленинградской области	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Создание регионального инвестиционного фонда.</li> <li>• Реализация дорожной карты мер, направленных на улучшение инвестиционного климата в Ленинградской области (по стандарту АСИ), и мероприятий инвестиционной стратегии.</li> <li>• Создание региональной сети фондов развития и поддержки предпринимательства и промышленности.</li> <li>• Содействие развитию выставочно-ярмарочной деятельности по приоритетным отраслям (в том числе по новым направлениям).</li> <li>• Организация системы постоянного мониторинга состояния дел в экономике Ленинградской области на основе базовых индикаторов рейтинга Doing Business.</li> <li>• Разработка административного регламента и порядка действий инвесторов по реализации инвестиционных проектов</li> </ul>
2	Содействие равномерному развитию инвестиционного потенциала во всех районах Ленинградской области	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Создание геоинформационной системы по инвестиционным площадкам, а также размещение их реестра в открытом доступе (инвестиционный паспорт Ленинградской области).</li> <li>• Организация информационно-образовательных программ по работе с инвесторами для глав муниципальных образований.</li> <li>• Разработка концепции территориального инвестиционного развития Ленинградской области с формированием потенциальной специализации районов области для привлечения инвестиций</li> </ul>
3	Создание новых площадок для привлечения инвестиций	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Создание промышленных и технологических парков с привязкой к крупным транспортно-логистическим узлам Ленинградской области.</li> <li>• Зонирование перспективных территорий, а также лотирование площадок на территории области под инвестиционное развитие</li> </ul>



## 5.2. Приоритетные направления пространственного развития

**Стратегическая цель Ленинградской области** – обеспечение сбалансированного развития территории области.

### 5.2.1. Ключевые направления пространственного развития Российской Федерации

В качестве основных направлений пространственного развития на федеральном уровне заявлены задачи по выравниванию дисбалансов в экономическом и социальном развитии территорий РФ. Кроме того, разработаны и реализуются федеральные программы, направленные на снятие инфраструктурных проблем и ограничений (модернизация коммунальных инфраструктур, развитие жилищного строительства, развитие транспортной инфраструктуры).

Ключевыми федеральными документами, определяющими государственную политику РФ в сфере пространственного развития, являются: Стратегия социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.11.2011 № 2074-р), государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 2552-р, федеральная целевая программа «Жилище» на 2011–2015 годы (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050), федеральная целевая программа «Развитие транспортной системы России 2010–2015 гг.» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.2001 № 848).

### 5.2.2. Ключевые направления пространственного развития Ленинградской области

**1. Сбалансированное развитие муниципальных образований Ленинградской области** (в том числе путем создания специальных условий для развития группы муниципальных районов, имеющих в долгосрочном периоде повышенные риски снижения потенциала социально-экономического развития (Бокситогорский, Лодейнопольский, Подпорожский, Сланцевский и Лужский муниципальные районы<sup>39</sup>)

Ключевые показатели:

Показатель	2011 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.
Уровень регистрируемой безработицы в муниципальных районах с пониженным потенциалом развития, %	1,5	1,3	1,1	0,8
Соотношение показателя по среднемесячной номинальной начисленной заработной плате в среднем по области и самого низкого показателя по муниципальным районам, коэф.	1,44	1,35	1,25	1,15
	Рекомендуется вести учет показателя «Коэффициент соотношения показателя по заработной плате в среднем по области к самому низкому показателю по муниципальным районам»			
Количество муниципальных образований, чьи собственные доходы ниже, чем расходы на содержание органов местного самоуправления, ед.	28	20	10	0
	Рекомендуется вести учет показателя «Количество муниципальных образований, чьи собственные доходы ниже, чем расходы на содержание органов местного самоуправления, ед.»			

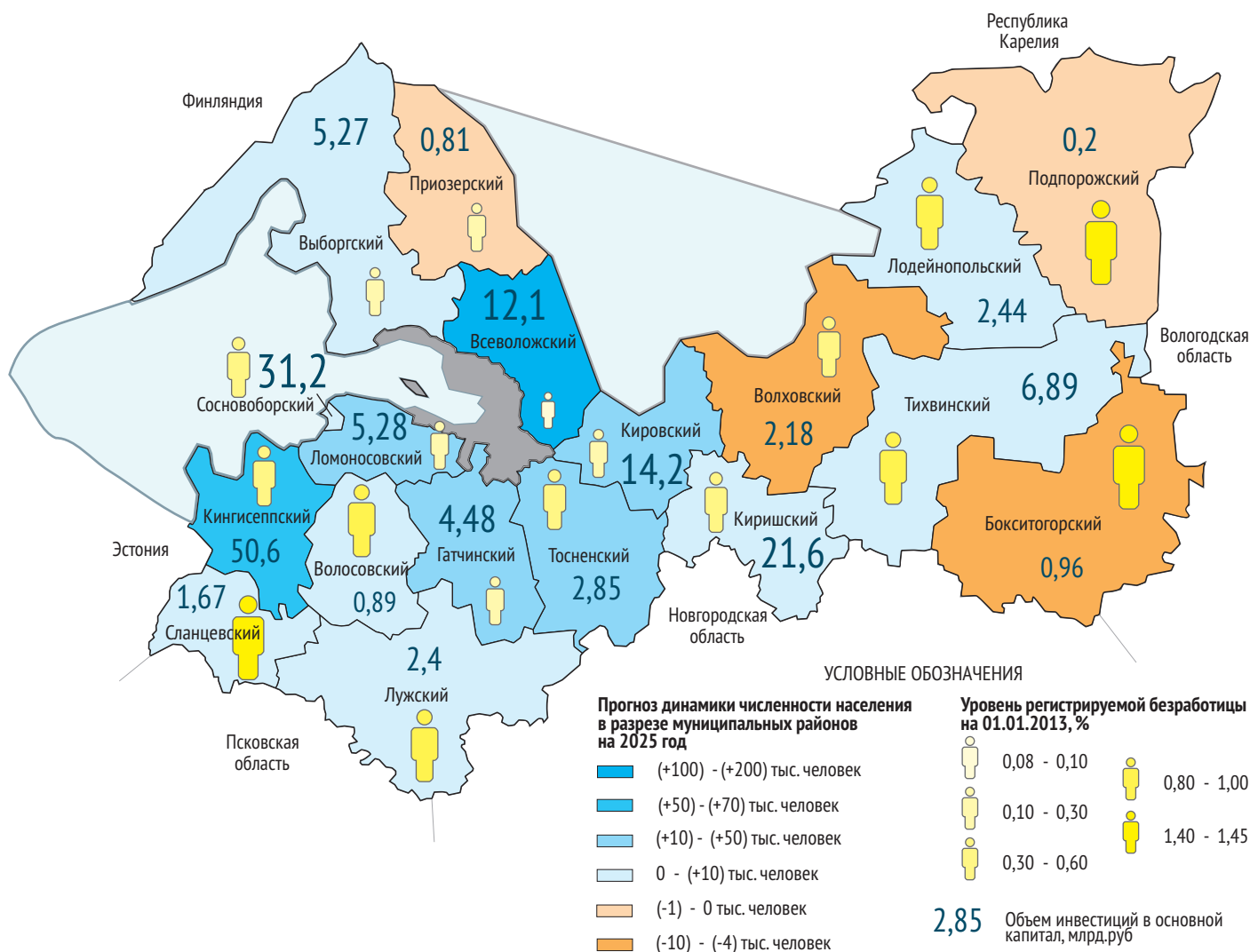
Тенденции развития:

- 1) отток экономически активного населения ряда муниципальных районов региона (прежде всего восточных) на территории с более высоким уровнем социально-экономического развития и, как следствие, увеличение различий в уровне социально-экономического развития муниципальных образований области;
- 2) активный приток населения и рост плотности в районах Ленинградской области, приближенных к границам Санкт-Петербурга и входящих в состав Санкт-Петербургской агломерации, следствием чего является

<sup>39</sup> Далее по тексту они обозначаются как муниципальные районы с пониженным потенциалом развития. Список их может быть изменен, в том числе за счет включения тех муниципальных районов области, уровень социально-экономического развития которых будут значительно ниже среднего по области.

Рисунок 41.

Социально-экономическое развитие муниципальных районов Ленинградской области



Источник: Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» на основе данных Петростата

рост несбалансированности системы расселения области, а также отток населения сельских территорий в города;

- рост неустойчивости бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, в том числе за счет увеличения стоимости обслуживания и содержания различного типа инфраструктур (социальных, инженерных, транспортных), а также всех составляющих городской среды (зеленые насаждения, малые архитектурные формы и пр.).

Ключевые проблемы:

- снижение экономической и социальной устойчивости муниципальных образований отдаленных районов Ленинградской области (прежде всего восточных);
- несбалансированное развитие системы расселения региона и снижение инвестиционной привлекательности, а также качества жизни в отдельных муниципальных образованиях Ленинградской области, в том числе дисбалансы в развитии городов и сельских территорий;

- 3) низкая устойчивость доходной базы бюджетов муниципальных образований Ленинградской области наряду с ростом затрат на обслуживание и содержание инфраструктур и объектов жизнеобеспечения граждан.

Риски:

- 1) рост инфраструктурных и социальных рисков в отдаленных муниципальных районах Ленинградской области (прежде всего восточных), снижение показателей социально-экономического развития этих муниципальных образований;
- 2) демографические и экономические риски муниципальных районов Ленинградской области вследствие усиления дифференциации территорий региона по уровню и качеству жизни и инвестиционной привлекательности отдельных муниципальных образований, в том числе усиление дифференциации по линии города – сельские территории;
- 3) рост социальной напряженности вследствие возникновения локальных очагов проблем в сфере обслуживания и содержания инфраструктур, а также всех составляющих городской среды (зеленые насаждения, малые архитектурные формы и пр.).

Приоритетные задачи и направления действий Правительства Ленинградской области:

№ п/п	Приоритетные задачи	Направления действий
1	Создание специальных условий для группы районов, имеющих в долгосрочном периоде повышенные риски снижения потенциала социально-экономического развития	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Развитие системы мер налогового стимулирования для инвесторов и предприятий муниципальных районов области с пониженным потенциалом развития: снижение до 13,5% ставки по налогу на прибыль, специальная маркетинговая политика по привлечению инвесторов в муниципальные районы с пониженным потенциалом развития и пр.</li> <li>• Поддержка развития предприятий базовых отраслей муниципальных районов с пониженным потенциалом развития (лесопромышленный комплекс, строительные материалы, местные виды топлива и др.): расширение кооперации между предприятиями, реализация мер кластерной политики, специальные меры финансового стимулирования (покрытие части затрат по программам модернизации производства, софинансирование кадровых программ и т.д.).</li> <li>• Приоритетная поддержка развития малого и среднего бизнеса в муниципальных районах с пониженным потенциалом развития (лизинг, субсидии на строительство гостевых домов, субсидии на подключение к сетям, стимулирование предпринимательской активности, разработка и реализация программ по подготовке предпринимателей «нового поколения» и т.д.).</li> <li>• Реализация мер по бюджетной поддержке муниципальных районов с пониженным потенциалом развития: <ul style="list-style-type: none"> <li>• снижение доли софинансирования со стороны органов местного самоуправления районов области с пониженным потенциалом развития по региональным программам;</li> <li>• софинансирование инвестиционных проектов и программ в сфере жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства, реконструкции жилья, реконструкции памятников истории и культуры, развития культурных и молодежных центров, капитального ремонта дорог и пр.</li> </ul> </li> <li>• Поддержка совместных межрайонных проектов на территориях районов с пониженным потенциалом развития (в сфере туризма, экологии и рекреации, промышленности, малого бизнеса и т.д.): возмещение части затрат на инженерную подготовку, кадровые программы, лизинг, предоставление гарантий, пиар-сопровождение и пр.</li> <li>• Строительство и реконструкция социальных объектов на территории муниципальных районов с пониженным потенциалом развития в соответствии с максимально облегченной доступностью для населения.</li> <li>• Развитие сети маршрутного сообщения, связывающей места проживания и работы в отдаленных муниципальных районах с пониженным потенциалом развития.</li> <li>• Увеличение заработных плат и реализация активной кадровой политики в бюджетном секторе, в т.ч. привлечение молодых специалистов (врачей, учителей, социальных работников и т.д.) для работы на территории муниципальных районов с пониженным потенциалом развития (гарантии и льготы по предоставлению ипотечных кредитов, развитие системы социального найма жилья).</li> <li>• Развитие розничной торговли (путем механизмов льготной аренды и налогового стимулирования).</li> <li>• Развитие опорных социальных центров. Центр должен представлять собой единый комплекс зданий и сооружений «социального характера» (торговля, бытовые услуги, спорт, медицина, культурно-познавательная функция), которые будут повышать качество жизни в малонаселенных и отдаленных муниципальных районах области</li> </ul>

## 5. Приоритетные направления социально-экономического развития Ленинградской области

№ п/п	Приоритетные задачи	Направления действий
2	Обеспечение сбалансированного развития системы расселения Ленинградской области	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Оптимизация градостроительной политики (создание рабочих мест в районе проживания с целью снижения трудовой миграции из муниципальных районов Ленинградской области).</li> <li>• Согласование документов территориального планирования Ленинградской области с муниципальными образованиями соседних регионов.</li> <li>• Создание единой геоинформационной системы всех муниципальных образований Ленинградской области (информация об объектах инженерной и транспортной инфраструктур, составе земельного фонда и др.).</li> <li>• Развитие межмуниципальных связей и совместных проектов (в сфере кластерного и инфраструктурного развития, развития систем транспортного сообщения, общих туристических маршрутов и т.д.).</li> <li>• Развитие социальных инфраструктур с учетом перспектив развития системы расселения, демографической ситуации, существующей транспортной доступности объектов.</li> <li>• Развитие региональной и межмуниципальной транспортной системы с учетом планов развития социальных инфраструктур и системы расселения.</li> <li>• Совершенствование системы региональных стандартов строительства жилья, модернизация общественных пространств городов: повышение плотности, многофункциональности, экономической эффективности использования.</li> <li>• Развитие системы благоустройства.</li> <li>• Обеспечение устойчивого развития сельских территорий.</li> <li>• Решение вопроса о статусе садоводческих товариществ</li> </ul>
3	Повышение доходов бюджетов муниципальных образований	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Разработка и реализация программ диверсификации экономики муниципальных образований, в том числе моногородов.</li> <li>• Модернизация систем жизнеобеспечения и объектов инфраструктуры.</li> <li>• Снижение капиталоемкости инфраструктурных проектов, в т.ч. стимулирование использования ресурсосберегающих технологий в жилищно-коммунальном хозяйстве Ленинградской области и т.д.</li> <li>• Разработка и реализация дополнительных мероприятий по контролю над расходованием средств, в том числе в сфере теплоснабжения, дорожного строительства и реализации инвестиционных решений</li> </ul>

### 2. Инфраструктурное развитие территории, включая повышение качества объектов коммунального хозяйства, рост обеспеченности жильем, развитие региональной транспортной сети и т.д.

Основными направлениями решения задачи будут:

#### 1) обеспечение транспортной связности высокого качества муниципальных образований области между собой

Ключевые показатели:

Показатель	2011 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.
Доля иностранных подрядчиков в общем объеме освоенных средств, выделенных на дорожное строительство, %	0	5	10	15
Доля региональных автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям, от общей протяженности региональных автомобильных дорог, %	58,3	55	48	45

Тенденции развития:

- 1) снижение технологической и бюджетной эффективности проектов строительства автомобильных дорог. Рост капиталоемкости проектов дорожного строительства;
- 2) формирование новых инструментов федеральной поддержки проектов дорожного строительства, в том числе создание федерального дорожного фонда и дорожного фонда Ленинградской области;
- 3) фиксация модели массовой маятниковой миграции для территорий наибольшего влияния Санкт-Петербурга;
- 4) увеличение частотности и скорости передвижения пассажиров и грузов как следствие роста требований к функционированию транспортной системы Ленинградской области;

- 5) снижение транспортной доступности муниципалитетов Ленинградской области, в том числе отдаленных от основных федеральных и региональных магистралей.

Ключевые проблемы:

- 1) низкий уровень качества и высокая стоимость ремонта дорог, а также дефицит эффективных механизмов привлечения инвестиций в развитие дорожной сети и общественного транспорта;
- 2) низкие темпы нового дорожного строительства;
- 3) отставание от графика реконструкции переездов, мостов и других инфраструктурных объектов.

Риски:

- 1) ухудшение качества существующих автомобильных дорог регионального и муниципального значения;
- 2) снижение динамики дорожного строительства по причине роста капиталоемкости строительства, снижение бюджетной устойчивости и пр.;
- 3) возникновение критических инфраструктурных ситуаций в транспортной сфере (временная остановка транспортных маршрутов, выход из строя инфраструктурных объектов и т.п.).

Приоритетные задачи и направления действий Правительства Ленинградской области:

№ п/п	Приоритетные задачи	Направления действий
1	Повышение качества строительства и ремонта автомобильных дорог	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ограничение участия в конкурсах на строительство автомобильных дорог для компаний-подрядчиков, не соответствующих квалификационным требованиям.</li> <li>• Усиление контроля за соблюдением технологических процессов на всех этапах строительства.</li> <li>• Облегчение доступа иностранных подрядчиков к участию в конкурсах, участие иностранных подрядчиков в совместных проектах.</li> <li>• Внедрение новых технологий, а также материалов при строительстве и ремонте дорог.</li> <li>• Внедрение контрактов жизненных циклов</li> </ul>
2	Строительство новых дорог с целью увеличения скорости потока транспорта, ликвидации проблемы перегрузки дорог	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Повышение качества дорожных путей внутри отдельных поселений, строительство обходов и объездных трасс вокруг городов области.</li> <li>• Совершенствование покрытия существующих внутрирайонных дорог.</li> <li>• Обеспечение круглогодичной доступности населенных пунктов Ленинградской области автодорожными связями с сетью региональных автомобильных дорог</li> <li>• Разработка плана строительства и восстановления муниципальных дорог (дорог местного значения) Ленинградской области</li> </ul>
3	Совершенствование инфраструктуры дорог	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Строительство, реконструкция существующих мостов под увеличившуюся нагрузку.</li> <li>• Строительство пересечений в разных уровнях автомобильных дорог и железнодорожных линий.</li> <li>• Строительство автодорожных обходов населенных пунктов.</li> <li>• Строительство новых и реконструкция существующих автомобильных дорог.</li> <li>• Строительство придорожного сервиса, в том числе стоянок, бензозаправочных станций, мест отдыха (кемпингов, отелей), автосервисных мастерских, мест общественного питания и т.д.</li> </ul>

## 5. Приоритетные направления социально-экономического развития Ленинградской области

**2) повышение уровня обеспеченности населения жильем и повышение доступности жилья** (путем увеличения объемов жилищного строительства и развития финансово-кредитных институтов рынка жилья, в том числе расселение жителей из аварийного жилья)

Ключевые показатели:

Показатель	2011 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.
Число выданных ипотечных кредитов на улучшение жилищных условий, ед.	3 972	5 000	7 000	10 000
Время, необходимое для получения разрешения на строительство, дней	279 <sup>40</sup>	220	150	120
Рекомендуется вести учет показателя «Количество дней, необходимое для получения разрешения на строительство»	2,4	2,8	3,3	3,8

Тенденции развития:

- 1) повышение доступности жилья для населения. В 2004 г. был принят Градостроительный кодекс, формирующий законодательную базу для проведения институциональных изменений в жилищной сфере. Создание эффективного механизма обеспечения жильем за счет средств федерального бюджета устоявшихся категорий граждан;
- 2) увеличение объемов жилищного строительства;
- 3) развитие рынка ипотечного кредитования.

Ключевые проблемы:

- 1) наличие административных барьеров, а также завышенная стоимость жилья в Ленинградской области;
- 2) низкая эффективность управления в строительном комплексе;
- 3) недостаточное обеспечение социальным жильем нуждающихся категорий граждан;
- 4) невысокий уровень строительства жилья экономкласса.

Риски:

- 1) снижение привлекательности рынка жилищного строительства в Ленинградской области, в том числе инвестиционной привлекательности;
- 2) снижение эффективности управления строительным комплексом;
- 3) повышение количества граждан нуждающихся категорий, не обеспеченных социальным жильем;
- 4) снижение доли жилья экономкласса в общем объеме строящегося жилья.

Приоритетные задачи и направления действий Правительства Ленинградской области:

№ п/п	Приоритетные задачи	Направления действий
1	Снижение административных барьеров и цен в сфере жилищного строительства	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Составление реестра административных барьеров в области жилищного строительства.</li> <li>• Создание условий для привлечения на территорию области предприятий, строящих жилье из надежных, экологических, дешевых материалов.</li> <li>• Создание и развитие кластеров с целью локализации производства строительных материалов на территории региона</li> </ul>

<sup>40</sup> Результат г. Выборг в 2011 году согласно рейтингу Всемирного банка «Ведение бизнеса в России – 2012».

№ п/п	Приоритетные задачи	Направления действий
2	Повышение конкурентоспособности строительного комплекса Ленинградской области	<ul style="list-style-type: none"> <li>Работа с саморегулируемыми объектами в сфере строительства по повышению стандартов строительства, а также требований к участникам рынка.</li> <li>Привлечение и подготовка собственных кадров в области строительства.</li> <li>Развитие стимулирующих мер в сфере лизинга, системы гарантий и т.д.</li> </ul>
3	Обеспечение жильем граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий	<ul style="list-style-type: none"> <li>Создание условий для привлечения гражданами, нуждающимися в улучшении жилищных условий, собственных средств, финансовых средств банков и других организаций, предоставляющих ипотечные жилищные кредиты или займы на строительство.</li> <li>Предоставление гражданам государственной поддержки на строительство (приобретение) жилья, в том числе на уплату первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита или займа на строительство (приобретение) жилья, а также на погашение основной суммы долга и уплату процентов по этим ипотечным кредитам, за исключением иных процентов, штрафов, комиссий и пеней за просрочку исполнения обязательств по этим кредитам или займам</li> </ul>
4	Увеличение строительства жилья экономкласса	<ul style="list-style-type: none"> <li>Создание условий для привлечения гражданами, нуждающимися в улучшении жилищных условий, собственных средств, финансовых средств банков и других организаций, предоставляющих ипотечные жилищные кредиты или займы на строительство.</li> <li>Предоставление гражданам государственной поддержки на строительство (приобретение) жилья, в том числе на уплату первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита или займа на строительство (приобретение) жилья, а также на погашение основной суммы долга и уплату процентов по этим ипотечным кредитам, за исключением иных процентов, штрафов, комиссий и пеней за просрочку исполнения обязательств по этим кредитам или займам Приоритетное развитие малоэтажного строительства (в том числе путем реализации специальных жилищных программ и программ по переселению граждан из аварийного жилья, путем стимулирования развития сектора малоэтажного строительства).</li> <li>Предоставление гражданам бесплатных участков для жилищного строительства.</li> <li>Стимулирование застройщиков к строительству соответствующей социальной инфраструктуры на территориях, выделенных под строительство жилья экономкласса</li> </ul>

### 3) строительство и развитие инженерной инфраструктуры

Ключевые показатели:

Показатель	2011 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.
Износ фондов коммунальной инфраструктуры в Ленинградской области, %	50	46	42	37
Количество мусороперерабатывающих производств, ед.	0	2	4	5
	Рекомендуется вести учет показателя «Количество мусороперерабатывающих производств, ед.»			

Тенденции развития:

- 1) повышение издержек на покупку услуг жилищно-коммунального хозяйства, удовлетворяющих определенным качественным параметрам;
- 2) использование экологически чистых технологий при модернизации системы коммунальной инфраструктуры. Модернизация систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод;
- 3) тенденции к увеличению энергоэффективности и развитию мер по энергосбережению;
- 4) повышение охвата населения услугами ЖКХ, соответствующими стандартам качества.

Ключевые проблемы:

- 1) низкая эффективность работы предприятий теплоснабжения;
- 2) низкое качество питьевой воды, изношенность водопроводных сетей, систем водоснабжения и очистки сточных вод;

## 5. Приоритетные направления социально-экономического развития Ленинградской области

- 3) недостаточный уровень использования технологий энергосбережения;
- 4) низкое качество жилищного фонда, высокий процент аварийного жилья.

Риски:

- 1) нарушение работы систем теплоснабжения в части ухудшения качества предоставляемых услуг, увеличение количества аварий и значительное повышение стоимости предоставляемых услуг;
- 2) снижение качества питьевой воды и ухудшение качества функционирования систем водоснабжения;
- 3) снижение уровня энергоэффективности существующих инфраструктур;
- 4) снижение качества жилищного фонда Ленинградской области.

Приоритетные задачи и направления действий Правительства Ленинградской области:

№ п/п	Приоритетные задачи	Направления действий
1	Повышение эффективности и надежности работы предприятий теплоснабжения	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Развитие государственно-частного партнерства в сфере модернизации объектов ТЭК, привлечение внебюджетных средств.</li> <li>• Газификация котельных районов Ленинградской области (в случае невозможности газификации – перевод котельных на местные виды топлива).</li> <li>• Разработка планов модернизации сектора для повышения его энергоэффективности</li> </ul>
2	Повышение эффективности функционирования системы водоснабжения	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Модернизация объектов водоснабжения и водоотведения, а также разработка проектов, связанных с использованием потенциала сетей Санкт-Петербурга.</li> <li>• Повышение доли населения, обеспеченного питьевой водой</li> </ul>
3	Энергосбережение, повышение уровня энергоэффективности	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Повышение уровня культуры потребления: установка приборов учета (счетчиков по учету расхода воды, газа и пр.).</li> <li>• Проведение энергетического обследования промышленных предприятий.</li> <li>• Реализация программ энергосбережения в организациях и на предприятиях, финансируемых из областного и муниципальных бюджетов.</li> <li>• Проведение информационной работы с населением по энергоэффективности и энергосбережению</li> </ul>
4	Улучшение качества жилья	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Улучшение показателей по ремонту жилья, снижение объемов аварийного жилья:</li> <li>• совершенствование стандартизации и технического регулирования;</li> <li>• расселение и ликвидация аварийного и ветхого жилья;</li> <li>• создание финансовых механизмов модернизации жилищного фонда;</li> <li>• увеличение конкуренции между подрядчиками, отвечающими за ремонт зданий (за счет тендерной политики, увеличения требований к качеству и количеству работ).</li> <li>• Развитие объединений собственников жилья, развитие системы общественного контроля</li> </ul>

### 4) развитие систем телекоммуникаций и связи

Ключевые показатели:

Показатель	2011 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.
Объем услуг, оказанных предприятиями связи, млн. рублей	4 596,0	5 422,3	6 919,7	8 664,1
Административные центры, имеющие доступ к сети Интернет по проводным сетям (ADSL), шт.	74	180	221	221

Тенденции развития:

- 1) стагнация сетей фиксированной телефонной, а также почтовой связи. Начинаящаяся стагнация сетей мобильной связи как телефонных сетей с постепенным превращением их в сети беспроводного широкополосного доступа, развитие IP-инфраструктур, IP-технологий и рост IP-(интернет)-трафика;



- 2) реализация концепции «умных систем» и «умных сетей», а также «умных городов», что требует системных изменений в сфере телекоммуникаций и связи.

Ключевые проблемы:

- 1) недостаточный уровень обеспеченности интернет-коммуникацией территории Ленинградской области;
- 2) низкий уровень качества системы предоставления телекоммуникационных услуг.

Риски:

- 1) рост рисков невостребованности новых систем интернет-коммуникаций;
- 2) снижение доли охвата населения, получающего качественные услуги телекоммуникации.

Ключевые документы федерального уровня, определяющие государственную политику в сфере телекоммуникаций и связи:

Стратегия развития информационного общества Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации от 07.02.2008 № Пр-212); государственная программа Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.10.2010 № 1815-р).

Приоритетные задачи и направления действий Правительства Ленинградской области:

№ п/п	Приоритетные задачи	Направления действий
1	Создание условий для развития сети Интернет, а также сетей широкополосного доступа (мобильная связь)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Привлечение на территорию муниципальных районов провайдеров услуг.</li> <li>• Расширение зон покрытия сотовой связью территорий области.</li> <li>• Подключение государственных музеев, общедоступных государственных и муниципальных библиотек, государственного и муниципальных архивов к сети Интернет</li> </ul>
2	Совершенствование качества системы предоставления услуг телекоммуникации	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Разработка концепции развития телекоммуникации в Ленинградской области.</li> <li>• Содействие ускорению процесса выдачи необходимых разрешений для компаний, предоставляющих услуги телекоммуникации.</li> <li>• Расширение охвата территории области цифровым телевидением.</li> <li>• Повышение качества услуг, предоставляемых операторами телефонной связи и почты.</li> <li>• Снижение административных барьеров для беспрепятственного развития телекоммуникации и связи на территории области</li> </ul>

### 3. Развитие агломеративных связей с Санкт-Петербургом, включая направления в сфере жилищной, социальной, транспортной политики и синхронизации стратегии развития регионов.

Ключевые показатели:

Показатель	2011 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.
Разница между средней заработной платой в Ленинградской области и Санкт-Петербурге, %	26,7	20	15	10
	Рекомендуется вести учет показателя «Разница между средней заработной платой в Ленинградской области и Санкт-Петербурге, %»			
Количество совместных проектов Ленинградской области и Санкт-Петербурга по комплексному освоению территорий, ед.	нет данных	5	10	15
	Рекомендуется вести учет показателя «Количество совместных проектов Ленинградской области и Санкт-Петербурга по комплексному освоению территорий, ед.»			

## 5. Приоритетные направления социально-экономического развития Ленинградской области

Тенденции развития:

- 1) возникновение на территориях, прилегающих к Санкт-Петербургу и ориентированных на его рынок потребления, новых зон развития (рекреационных, жилых);
- 2) рост маятниковой миграции населения;
- 3) расселение населения мегаполиса на территории сельских районов и в городах-спутниках и обратный процесс. Одновременное выравнивание требований к качеству жизни и параметрам организованности среды проживания населения в городе и в сельских населенных пунктах.

Ключевые проблемы:

- 1) высокая нагрузка на бюджеты муниципальных образований Ленинградской области вследствие роста расходов на обеспечение социальной инфраструктурой развивающихся территорий вокруг границ Санкт-Петербурга;
- 2) трудовая миграция из городов области в Санкт-Петербург;
- 3) отсутствие механизма эффективного решения инфраструктурных проблем, экономического и социального развития граничащих с Санкт-Петербургом территорий Ленинградской области.

Риски:

- 1) усиление конкуренции двух субъектов (Ленинградской области и Санкт-Петербурга) в части финансовых и людских ресурсов;
- 2) снижение бюджетной устойчивости муниципальных образований, снижение доходов муниципальных бюджетов;
- 3) рост негативных демографических изменений, связанных с усилением агломерационных процессов на территориях вокруг границ Санкт-Петербурга; снижение численности населения трудоспособного возраста в городах области;
- 4) увеличение массового жилого строительства в муниципальных образованиях, граничащих с Санкт-Петербургом.

Приоритетные задачи и направления действий Правительства Ленинградской области:

№ п/п	Приоритетные задачи	Направления действий
1	Снижение воздействия развития агломерационных процессов на территориях вокруг границ Санкт-Петербурга	<ul style="list-style-type: none"><li>• Снижение маятниковой миграции населения из Ленинградской области в Санкт-Петербург за счет стимулирования создания конкурентоспособных рабочих мест на территории области.</li><li>• Создание и развитие объектов торговой, деловой и социальной инфраструктуры, по своим качественным параметрам схожих с соответствующими объектами, расположенными на территории Санкт-Петербурга.</li><li>• Проработка направлений согласования разделения бюджетной нагрузки между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью.</li><li>• Ограничение массового строительства жилья на территориях, не привязанных к местам приложения труда (в градостроительной части)</li></ul>
2	Преодоление дисбаланса налоговых сборов и бюджетной нагрузки	<ul style="list-style-type: none"><li>• Введение налога на недвижимость.</li><li>• Перераспределение бюджетной нагрузки по социальному обеспечению населения Санкт-Петербурга, проживающего на территории Ленинградской области в летний период</li></ul>
3	Сохранение демографического потенциала малых и средних городов Ленинградской области	<ul style="list-style-type: none"><li>• Создание новых рабочих мест, обеспечивающих конкурентоспособный (по сравнению с Санкт-Петербургом) уровень заработной платы в городах Ленинградской области, приближенных к границам Санкт-Петербурга (входящих в 50-километровую зону).</li><li>• Поддержка комплексных проектов в сфере туризма, досуга и спорта, предполагающих предоставление альтернативных Санкт-Петербургу возможностей для населения области.</li><li>• Создание университетского кампуса (кампусов) на территории области, обеспечивающего (обеспечивающих) сходный с городом уровень образования и возможностей</li></ul>

№ п/п	Приоритетные задачи	Направления действий
4	Развитие агломеративных связей с Санкт-Петербургом	<ul style="list-style-type: none"> <li>Развитие приоритетных зон агломерационного развития: формирование агломеративных образований по границам Ленинградской области и Санкт-Петербурга. Первоочередными точками для формирования агломерационных подцентров должны стать 4 зоны («Бугры – Мурино», «Всеволожск – Янино», «Кудрово», «Волхонка»).</li> <li>Развитие агломерационных подцентров второго уровня. В рамках формирования структурированных агломерационных зон Ленинградская область сможет эффективно развивать новые сервисные и промышленные функции по отношению к Санкт-Петербургу, закрепить на территории зоны застройки и определить форматы коммерческой и деловой недвижимости (бизнес-центры, ритейл-парки)</li> </ul>
5	Совершенствование системы управления агломерационным развитием	<ul style="list-style-type: none"> <li>Создание концепции комплексного развития территорий, прилегающих к границам Санкт-Петербурга (совместно с Санкт-Петербургом).</li> <li>Совершенствование существующей системы управления муниципальными образованиями Ленинградской области, приближенными к границам Санкт-Петербурга.</li> <li>Синхронизация стратегий развития Санкт-Петербурга и Ленинградской области.</li> <li>Разработка и реализация совместных с Санкт-Петербургом проектов развития инженерной и транспортной инфраструктуры, в том числе развитие дорожной сети, транспортных развязок и магистралей, модернизация и строительство объектов инфраструктуры в сфере обращения с отходами</li> </ul>

#### 4. Развитие международного и регионального сотрудничества.

Ключевые показатели:

Показатель	2011 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.
Количество программ международного сотрудничества (программы приграничного сотрудничества со странами ЕС, программы трансграничного сотрудничества в регионе Балтийского моря, программы взаимодействия с соотечественниками, проживающими за рубежом, иные), ед.	3	4	5	5
Количество совместных проектов в рамках международного и регионального сотрудничества, ед.	30	40	50	60
Количество мероприятий, направленных на продвижение имиджа Ленинградской области как территории, привлекательной с инвестиционной и туристической точки зрения, ед.	нет данных	15	20	30

Тенденции развития:

- 1) повышение вовлеченности Ленинградской области в процесс международной интеграции, приоритетное развитие контактов со странами СНГ и ЕС в рамках стратегического партнерства. Интенсификация взаимодействия с субъектами РФ в целях выработки совместных подходов к решению общих социально-экономических задач;
- 2) увеличение интенсивности пассажирских и грузовых потоков в направлении границы области со странами ЕС, повышение нагрузки на транспортно-логистические системы, экологию приграничных территорий.

Ключевые проблемы:

- 1) отсутствие достаточного законодательного обеспечения и четкого разграничения полномочий между различными уровнями власти в вопросах реализации приграничного сотрудничества. Отсутствие стратегии целевого маркетинга области;
- 2) низкий уровень развития приграничной инфраструктуры, недостаточный уровень пропускной способности пограничных пунктов пропуска.

Риски:

- 1) снижение привлекательности области на международном уровне, в том числе для иностранных инвесторов;
- 2) ухудшение транспортной ситуации на границе, связанной с очередями к пунктам пропуска, повышение дисбаланса в развитии приграничной инфраструктуры.

## 5. Приоритетные направления социально-экономического развития Ленинградской области

Приоритетные задачи и направления действий Правительства Ленинградской области:

№ п/п	Приоритетные задачи	Направления действий
1	Развитие и укрепление социально-экономических связей Ленинградской области с зарубежными и российскими регионами-партнерами, международными организациями	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Реализация мероприятий, направленных на развитие международных, внешнеэкономических и региональных связей Ленинградской области с субъектами иностранных федеративных государств, субъектами РФ, административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также органами государственной власти иностранных государств (с согласия Правительства РФ), международными организациями.</li> <li>• Развитие взаимодействия Ленинградской области с сопредельными территориями посредством механизмов приграничного сотрудничества (программы, проекты, направленные на решение общих экономических и социальных задач).</li> <li>• Реализация мероприятий по поддержке соотечественников за рубежом, в том числе сотрудничество с организациями соотечественников, проживающих за рубежом, с целью сохранения ими этнокультурной самобытности, а также расширения взаимодействия Ленинградской области со странами их проживания.</li> <li>• Создание положительного имиджа Ленинградской области как территории с социально ориентированной рыночной экономикой, благоприятными условиями для ведения бизнеса и вложения инвестиций: <ul style="list-style-type: none"> <li>• проведение презентаций региона, повышение информированности деловых и правительственных кругов зарубежных стран о преимуществах и экономическом потенциале региона;</li> <li>• разработка и реализация стратегии маркетинга региона, включая программы отраслевого маркетинга региона, программу маркетинга событий, программу конгрессно-выставочной деятельности</li> </ul> </li> </ul>
2	Развитие приграничной инфраструктуры	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Разработка совместных с сопредельными территориями стран ЕС инфраструктурных проектов, в том числе привлечение инвестиций из этих стран к развитию инфраструктурных объектов приграничных зон.</li> <li>• Содействие синхронизации планов развития приграничной инфраструктуры с Финляндией и Эстонией</li> </ul>

### 5. Повышение экологической устойчивости территории.

Ключевые показатели:

Показатель	2011 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.
Доля не отвечающих санитарным правилам и нормам подземных водоемов, %	7,52	6,9	6,3	5,8
Выбросы вредных веществ в атмосферу от стационарных источников в расчете на одного жителя, кг	125	120	110	100

Тенденции развития:

- 1) увеличение количества несанкционированных площадок и свалок бытовых отходов на территории муниципальных образований;
- 2) повышение нагрузки на существующие инфраструктуры по переработке отходов в связи с общим увеличением объемов бытовых и промышленных отходов;
- 3) рост спроса на рекреационные ресурсы.

Ключевые проблемы:

- 1) недостаточный объем и качество мониторинга окружающей среды;
- 2) низкий уровень переработки отходов, нехватка полигонов по переработке отходов, в том числе ухудшение ситуации в летне-осенний период, связанное с перемещением жителей Санкт-Петербурга в муниципальные районы Ленинградской области (дачи, садоводства);
- 3) недостаточный объем деятельности, направленной на предотвращение загрязнения и сокращение последствий загрязнения окружающей среды.

Риски:

- 1) снижение информированности власти и общества о состоянии окружающей среды;
- 2) повышение количества переполненных полигонов по переработке отходов;
- 3) увеличение нагрузки, рост негативного воздействия на окружающую среду, ухудшение экологической обстановки на территории Ленинградской области.

Приоритетные задачи и направления действий Правительства Ленинградской области:

№ п/п	Приоритетные задачи	Направления действий
1	Развитие системы мониторинга окружающей среды	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Создание системы мониторинга экологических проблем.</li> <li>• Создание модели и механизмов прогнозирования развития экологической ситуации на территории муниципальных образований и Ленинградской области в целом.</li> <li>• Ведение реестра и мониторинга объектов, негативно воздействующих на экологическую ситуацию в Ленинградской области</li> </ul>
2	Повышение уровня переработки отходов	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Реконструкция существующих полигонов ТБО.</li> <li>• Строительство новых полигонов по переработке бытовых и промышленных отходов.</li> <li>• Создание условий для развития мусороперерабатывающих производств (в том числе рассмотрение возможности переработки отходов, строительства соответствующих предприятий).</li> <li>• Внедрение инновационных методов переработки отходов, в том числе строительство специализированных мусоросжигающих заводов.</li> <li>• Использование дополнительной техники и временных площадок в летний период для уборки мусора</li> </ul>
3	Снижение уровня загрязнения окружающей среды	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Формирование эффективной системы управления охраной окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.</li> <li>• Внедрение экологически эффективных инновационных технологий и поддержка экологических инновационных проектов.</li> <li>• Оценка экологического воздействия при попадании стоков, в том числе связанных с бытовой химией, в почву и окружающую среду, разработка мер, рекомендаций, а также НПА по ограничению такого воздействия.</li> <li>• Обеспечение экологически безопасного обращения с отходами.</li> <li>• Формирование экологической культуры, развитие экологического образования и воспитания населения.</li> <li>• Обеспечение эффективного участия граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности.</li> <li>• Развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.</li> <li>• Поддержка развития особо охраняемых природных территорий, расположенных в Ленинградской области.</li> <li>• Формирование нормативно-правовой базы для поддержки конкретных особо охраняемых природных территорий</li> </ul>

### 5.3. Приоритетные направления социального развития

**Стратегическая цель Ленинградской области** – повышение качества человеческого капитала, создание благоприятных условий для эффективной занятости населения и его проживания на территории области.

#### 5.3.1. Ключевые тенденции социального развития Российской Федерации

Одним из долгосрочных приоритетов развития РФ, заявленных в Стратегии социально-экономического развития до 2020 года, является повышение благосостояния граждан России, в том числе повышение охвата программами среднего и высшего образования, снижение смертности от насильственных причин и пр. Кроме того, важным показателем уровня и качества жизни является средняя продолжительность жизни населения: в частности, в прогнозе Минэкономразвития России зафиксирована необходимость увеличения средней продолжительности жизни в России на 5–7 лет (с 69 до 74–76 лет).

Для достижения соответствующих целей на уровне Ленинградской области требуется модернизация системы здравоохранения, реализация эффективной социальной, семейной и молодежной политики, пропаганда здорового образа жизни среди населения. Система мер, связанных с развитием социальной сферы в Ленинградской области, должна в полной мере соответствовать ключевым документам, определяющим основные приоритеты социального развития РФ на долгосрочный период: государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.12.2012 № 2511-р), государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 годы (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 2148-р), федеральная целевая программа «Культура России» (2012–2018 годы) (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2012 № 186), Программа поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012–2018 годы (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р), государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2015 годы (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2181-р), федеральная целевая программа «Социальное развитие села до 2013 года» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2002 № 858); Концепция федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.11.2012 № 2071-р), Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

#### 5.3.2. Ключевые направления социального развития Ленинградской области

##### 1. Создание условий для улучшения демографической ситуации на территории Ленинградской области.

Ключевые показатели:

Показатель	2011 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.
Среднегодовая численность населения, тыс. человек	1 726,24	1 794,54	1 900,5	2 028,9
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	69,4	72,5	74,5	75,8
Смертность населения (без показателей смертности от внешних причин), кол-во умерших на 1000 человек	13	12,7	12,3	11,8

Тенденции развития:

- 1) старение населения Ленинградской области (что является современной демографической тенденцией для России, США, стран ЕС);
- 2) повышение рождаемости, связанное со вступлением в детородный возраст поколения 1984–1989 гг. рождения (так называемый «вторичный бэби-бум»);

3) высокий миграционный приток на территорию области.

Ключевые проблемы:

- 1) высокий уровень смертности, в том числе среди населения трудоспособного возраста;
- 2) уровень рождаемости в Ленинградской области не превышает уровень естественной убыли населения;
- 3) отток молодежи из муниципальных районов области в Санкт-Петербург;
- 4) рост числа проблем, связанных с социально-культурной адаптацией мигрантов.

Риски:

- 1) увеличение потребности в новых кадрах и в новом демографическом росте, что связано с постепенным старением населения области;
- 2) падение рождаемости в ближайшие 10 лет, связанное с неблагоприятной демографической ситуацией;
- 3) снижение числа молодежи и новых трудовых ресурсов в области;
- 4) риск образования социально-этнических гетто на территории области.

Приоритетные задачи и направления действий Правительства Ленинградской области:

№ п/п	Приоритетные задачи	Направления действий
1	Снижение смертности населения Ленинградской области	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Снижение смертности от внешних причин, в том числе развитие системы превентивных мер по предотвращению заболеваемости трудоспособного населения. Улучшение условий и охраны труда, снижение уровня производственного травматизма на предприятиях и в организациях Ленинградской области.</li> <li>• Развитие системы профилактических осмотров, развитие системы ранней диагностики и систем трудовой реабилитации.</li> <li>• Внедрение эффективных организационных, профилактических, лечебных, информационных, реабилитационных технологий в целях снижения заболеваемости и смертности населения от сердечнососудистых, онкологических, социально значимых заболеваний</li> </ul>
2	Стабилизация и повышение рождаемости, укрепление семьи, материнства и детства	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Укрепление материально-технической базы женских консультаций, гинекологических кабинетов, родильных домов, а также развитие системы медико-социальной подготовки семьи к беременности и родам.</li> <li>• Снижение материнской и младенческой смертности.</li> <li>• Развитие системы поддержки неполных семей с детьми, многодетных семей, семей, воспитывающих детей-инвалидов, и семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей.</li> <li>• Развитие инфраструктуры организаций по работе с молодыми семьями, семьями с детьми, в том числе формирование у молодежи мотивации создания полноценной семьи с детьми.</li> <li>• Создание условий для обеспечения потребности семей в объектах, предоставляющих дошкольное образование.</li> <li>• Стимулирование устройства на воспитание в семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.</li> <li>• Укрепление института семьи, духовно-нравственных традиций семейных отношений</li> </ul>
3	Создание благоприятных условий для жизни и занятости молодежи на территории Ленинградской области	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Формирование благоприятной среды для развития и занятости молодежи (разработка программы управления талантами; содействие реализации творческого потенциала молодежи путем проведения конкурсов; содействие занятости и профессиональной ориентации молодежи (вовлечение молодежи в трудовую деятельность через стажировки на предприятиях региона), организация летнего отдыха и досуга молодежи).</li> <li>• Разработка и реализация программ о поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций.</li> <li>• Развитие системы форумов молодежных проектов для формирования молодежного актива Ленинградской области.</li> <li>• Развитие добровольческого движения, в том числе поддержка муниципальных программ развития добровольчества, создание центров поддержки добровольчества и молодежных инициатив в каждом муниципальном районе и крупных населенных пунктах.</li> <li>• Создание условий для повышения качества гражданско-патриотического воспитания молодежи, в том числе создание регионального центра по патриотическому воспитанию с филиалами в каждом районе.</li> <li>• Популяризация здорового образа жизни среди молодежи как фактор сохранения репродуктивного здоровья молодого поколения, реализация программ по поддержке молодых семей</li> </ul>

## 5. Приоритетные направления социально-экономического развития Ленинградской области

№ п/п	Приоритетные задачи	Направления действий
4	Совершенствование миграционной политики	<ul style="list-style-type: none"> <li>Реализация мер, направленных на социально-культурную адаптацию мигрантов.</li> <li>Содействие привлечению трудовых мигрантов из других регионов РФ, а также соотечественников из стран ближнего зарубежья</li> </ul>

## 2. Создание условий для получения доступного и качественного образования.

Ключевые показатели:

Показатель	2011 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.
Доля педагогов в системе общего образования в возрасте до 35 лет, %	20,2	23	26	30
Количество учреждений высшего образования (в т.ч. филиалов), ед.	27	28	32	35
	Рекомендуется вести учет показателя «Количество учреждений высшего образования (в т.ч. филиалов), ед.»			
Удельный вес численности выпускников 11(12) классов, получивших аттестат об общем образовании, %	99,14	99,17	99,19	99,2
Средний балл, полученный выпускниками на ЕГЭ по русскому языку	64,4*	65	67	68
	Рекомендуется вести учет показателя «Средний балл, полученный выпускниками на ЕГЭ по русскому языку»			
Средний балл, полученный выпускниками на ЕГЭ по математике	45,7*	47	48	49
	Рекомендуется вести учет показателя «Средний балл, полученный выпускниками на ЕГЭ по математике»			
Количество учащихся в учреждениях, реализующих программы общего образования, приходящихся на один компьютер	9	12	14	16,6

Тенденции развития:

- 1) отток молодежи в Санкт-Петербург для получения высшего образования;
- 2) оптимизация числа средних образовательных учреждений в отдаленных районах области;
- 3) увеличение доли преподавателей старших возрастов в общей численности педагогических кадров (в 2011 г. до 25,7 %), снижение доли молодых преподавателей;
- 4) модернизация образовательных программ, связанная с изменением требований к качеству и профилю образования на рынке труда.

Ключевые проблемы:

- 1) недостаточное обеспечение населения региона учреждениями высшего и среднего специального образования;
- 2) проблема доступа населения к услугам среднего образования в сельских и отдаленных районах области (а также в районах нового жилищного строительства);
- 3) дефицит молодых кадров в отрасли;
- 4) снижение качества предоставления услуг, связанное с дефицитом новых образовательных программ.

Риски:

- 1) усиление неравенства в доступе к качественному образованию в рамках области;
- 2) снижение охвата отдаленных районов Ленинградской области образовательными услугами;



- 3) усиление дефицита кадров;
- 4) усиление дисбаланса подготовки кадров и требований рынка труда.

Приоритетные задачи и направления действий Правительства Ленинградской области:

№ п/п	Приоритетные задачи	Направления действий
1	Создание и развитие современной образовательной инфраструктуры	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проектирование сети дошкольных и общеобразовательных учреждений с новым качеством образовательной среды и учетом реализации новых образовательных проектов.</li> <li>• Обновление материально-технической базы образовательных учреждений.</li> <li>• Содействие размещению на территории области филиалов вузов Санкт-Петербурга.</li> <li>• Создание программы развития профессионального среднего и высшего образования на территории Ленинградской области для подготовки квалифицированных рабочих и инженеров для реализуемых в области инвестиционных проектов</li> </ul>
2	Обеспечение доступности качественного дошкольного и общего образования	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечение доступности качественного общего образования независимо от места жительства, социального и материального положения семей и состояния здоровья обучающихся.</li> <li>• Создание современных условий обучения, в том числе посредством внедрения современных информационных технологий.</li> <li>• Развитие сетевого взаимодействия образовательных учреждений</li> </ul>
3	Привлечение молодых кадров в отрасль	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Стимулирование привлечения кадров за счет предоставления конкурентоспособной заработной платы.</li> <li>• Улучшение жилищных условий молодых специалистов отрасли.</li> <li>• Переподготовка и повышение квалификации кадров, достигших пенсионного возраста</li> </ul>
4	Модернизация образовательных программ, направленная на достижение высокого качества обучения и социализации	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Внедрение новых образовательных стандартов и разработка новых образовательных программ для школ, СПО и НПО.</li> <li>• Реализация программы развития среднего специального и начального профессионального образования для рабочих специальностей (в том числе для сельского хозяйства, лесопромышленного комплекса и других традиционных секторов экономики), в том числе создание ресурсных центров профессионального образования.</li> <li>• Создание программы развития профессионального среднего и высшего образования на территории Ленинградской области для подготовки квалифицированных рабочих и инженеров для реализуемых в регионе инвестиционных проектов</li> </ul>

### 3. Развитие рынка труда Ленинградской области

Ключевые показатели

Показатель	2011 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.
Уровень зарегистрированной безработицы (к экономически активному населению, на конец года), %	0,6	0,6	0,6	0,5
Число высококвалифицированных работников (доля от числа квалифицированных работников), %	нет данных	25	30	35
Отношение заявленной работодателями потребности в работниках к численности незанятых трудовой деятельностью	2,1	1,9	1,7	1,5
	Рекомендуется вести учет показателя «Отношение заявленной работодателями потребности в работниках к численности незанятых трудовой деятельностью»			
Доля выпускников ссузов, прошедших профессиональную практику на предприятиях и впоследствии принятых на работу, %	нет данных	15	25	30
	Рекомендуется вести учет показателя «Доля выпускников ссузов, прошедших профессиональную практику на предприятиях и впоследствии принятых на работу, %»			

## 5. Приоритетные направления социально-экономического развития Ленинградской области

Тенденции развития:

- 1) изменение квалификационных требований работодателей к рынку труда происходит быстрее, чем изменение образовательных стандартов, а также нормативов численности подготовки определенных кадров;
- 2) рост квоты на создание рабочих мест для иностранных граждан;
- 3) увеличение социальной нагрузки на трудоспособное население области, связанное со старением населения;
- 4) миграционный отток рабочих ресурсов в сторону прилежащих к Санкт-Петербургу районов.

Ключевые проблемы:

- 1) проблема дефицита кадров более чем по 900 специальностям на территории области, в том числе: рабочих специальностей, учителей, врачей, инженеров, водителей, специалистов в сфере строительства и др.;
- 2) недостаточный уровень развития системы переквалификации кадров;
- 3) низкий уровень мобильности трудовых ресурсов;
- 4) дисбаланс распределения трудовых ресурсов и вакансий на рынке труда.

Риски:

- 1) усиление дефицита кадров, снижение эффективности работы средних и высших учебных заведений региона;
- 2) увеличение демографической и экономической нагрузки на население трудоспособного возраста;
- 3) усиление проблем, связанных с безработицей, в одних районах области, переизбыток вакансий на рынке труда – в других;
- 4) увеличение рисков, связанных с нестабильностью структуры предложения трудовых ресурсов на рынке.

Приоритетные задачи и направления действий Правительства Ленинградской области:

№ п/п	Приоритетные задачи	Направления действий
1	Расширение объема рынка труда	<ul style="list-style-type: none"><li>• Стимулирование создания новых рабочих мест в различных секторах экономики.</li><li>• Сохранение рабочих мест в бюджетном секторе.</li><li>• Организация общественных работ, временного трудоустройства для безработных граждан, граждан, ищущих работу, а также граждан, находящихся под риском увольнения</li></ul>
2	Совершенствование системы переквалификации кадров	<ul style="list-style-type: none"><li>• Реализация мероприятий по подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров различных специальностей как в бюджетном, так и в реальном секторе экономики.</li><li>• Обеспечение развития системы профессиональной мобильности населения</li></ul>
3	Повышение территориальной мобильности населения	<ul style="list-style-type: none"><li>• Формирование системы информационного обеспечения служб занятости о вакансиях в близкорасположенных муниципальных образованиях.</li><li>• Повышение транспортной доступности мест приложения труда</li></ul>
4	Синхронизация рынка труда и рынка профессионального образования	<ul style="list-style-type: none"><li>• Согласование структуры подготовки рабочих кадров и служащих в соответствии с потребностями экономики.</li><li>• Осуществление мониторинга рынка труда и формирование план-заказа на подготовку специалистов по различным специальностям.</li><li>• Развитие профориентационной работы в общеобразовательных учреждениях</li></ul>

#### 4. Создание условий для повышения качества и доступности медицинской помощи

Ключевые показатели:

Показатель	2011 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.
Число зарегистрированных больных с диагнозом, установленным впервые в жизни (на 1000 человек населения), кол-во	553,4	520,0	500,0	480,0
Обеспеченность врачами на 10 тыс. человек населения, кол-во	33	35	38	40
Укомплектованность медицинскими работниками скорой помощи, %	42,8	50	55	60

Тенденции развития:

- 1) рост объема задач, связанных с профилактикой и лечением хронических заболеваний (увеличение численности населения пенсионного возраста);
- 2) технологическое развитие медицины и внедрение новых технологий и методов профилактики, диагностики, терапии и реабилитации, создание инновационных лекарственных препаратов (в первую очередь безрецептурных). Рост значимости информационных технологий в сфере здравоохранения;
- 3) постепенная монополизация государственной системы оказания медицинских услуг в условиях реформирования системы контрольно-надзорных функций и стандартизации медицинских услуг. Развитие коммерческого сектора в здравоохранении, рост объемов медицинских услуг, оказываемых на платной основе;
- 4) рост секторов специализированной медицины, ставка на усиление разделения труда в секторе;
- 5) высокая потребность сектора в квалифицированных кадрах.

Ключевые проблемы:

- 1) низкий уровень профилактики заболеваемости населения, повышение нагрузки на систему здравоохранения;
- 2) слабое внедрение современных информационных технологий, в том числе средств телемедицины;
- 3) слабый контроль и надзор за деятельностью частных медицинских учреждений;
- 4) низкий уровень развития специализированной медицины, в том числе недостаточный уровень контроля качества предоставляемых медицинских услуг и несоответствие их международным стандартам качества;
- 5) недостаточная обеспеченность квалифицированным персоналом, в том числе нехватка профессиональных управляющих кадров в сфере здравоохранения.

Риски:

- 1) увеличение количества регистрируемых болезней населения;
- 2) отставание медицины с точки зрения технологического развития и обеспечения отрасли;
- 3) снижение качества медицинского обслуживания в целом по сектору;
- 4) снижение доступности услуг отдельных специалистов для населения;
- 5) увеличение рисков социальной сферы при постепенном сокращении кадров в отрасли.

## 5. Приоритетные направления социально-экономического развития Ленинградской области

Приоритетные задачи и направления действий Правительства Ленинградской области:

№ п/п	Приоритетные задачи	Направления действий
1	Профилактика заболеваний, развитие первичной медико-санитарной помощи, обеспечение доступности медицинской помощи	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечение приоритета профилактики в сфере охраны здоровья (развитие сети центров здоровья и т.д.) и развития первичной медико-санитарной помощи.</li> <li>• Развитие новых форм оказания медицинской помощи, в том числе стационарзамещающих и выездных методов работы.</li> <li>• Оптимизация сети учреждений здравоохранения и концентрация мощностей существующей сети для их более эффективного использования.</li> <li>• Развитие уровневой системы оказания медицинской помощи с совершенствованием взаимодействия между медицинскими организациями</li> <li>• Использование выездной работы для оказания медицинской помощи, особенно на селе (передвижные амбулатории, выездные бригады, передвижные диагностические комплексы)</li> </ul>
2	Развитие и внедрение инновационных методов диагностики и лечения	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Использование новых технологий лечения, в том числе биотехнологий.</li> <li>• Использование методов телемедицины в амбулаторном звене (дистанционные консультации по снятым ЭКГ, консультации со специалистами стационаров).</li> <li>• Обновление и модернизация оборудования в учреждениях здравоохранения.</li> <li>• Участие в создании региональных кластеров по проведению в сфере здравоохранения прикладных исследований, ориентированных на создание полезных моделей, макетов, экспериментальных образцов, и клинических исследований.</li> <li>• Создание проектов оказания медицинской помощи в рамках государственно-частного партнерства (организация медицинской помощи на территории садоводств, взаимодействие с государственными, частными корпорациями при оказании медицинской помощи населению области)</li> </ul>
3	Усиление надзора и контроля в сфере медицинской помощи (в том числе в сфере частной медицины)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Создание механизмов контроля и надзора, которые позволят снизить распределение нелегальных услуг, в частности, в государственных медицинских учреждениях.</li> <li>• Поощрение создания механизмов саморегулирования частных медицинских учреждений</li> </ul>
4	Развитие специализированной медицинской помощи	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Создание межмуниципальных специализированных центров приближения высококачественной специализированной медицинской помощи на муниципальном уровне.</li> <li>• Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей.</li> <li>• Развитие паллиативной медицины, создание хосписа на территории области.</li> <li>• Строительство новых учреждений здравоохранения, в том числе по оказанию специализированной медицинской помощи</li> </ul>
5	Кадровое обеспечение системы здравоохранения	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Создание системы непрерывного образования и подготовки кадров для здравоохранения.</li> <li>• Улучшение качества жизни медицинских работников и снижение оттока кадров за счет предоставления льгот и субсидий на жилье, земельных участков, субсидирования ипотечных ставок и др.</li> <li>• Популяризация работы в сфере здравоохранения.</li> <li>• Совершенствование системы оплаты труда (разработка критериев выплат стимулирующего характера, разработка положений об оплате труда руководителей учреждений здравоохранения)</li> </ul>

## 5. Повышение эффективности и доступности социальных услуг для населения

Ключевые показатели:

	2011 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.
Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения, %	нет данных	91,0	96,0	98,0
Удельный вес социальных учреждений, оборудованных системами электронной очереди и комфортными залами ожидания, %	нет данных	30	50	100
		Рекомендуется вести учет показателя «Удельный вес социальных учреждений, оборудованных системами электронной очереди и комфортными залами ожидания, %»		
Доля объектов бюджетной сферы, доступных для людей с ограниченными возможностями, %	нет данных	50	80	100
		Рекомендуется вести учет показателя «Доля объектов бюджетной сферы, доступных для людей с ограниченными возможностями, %»		
Удельный вес негосударственных организаций, оказывающих социальные услуги, от общего количества учреждений всех форм собственности, %	нет данных	8	13	20
		Рекомендуется вести учет показателя «Удельный вес негосударственных организаций, оказывающих социальные услуги, от общего количества учреждений всех форм собственности, %»		

Тенденции развития:

- 1) снижение численности трудоспособного населения и рост численности населения пенсионного возраста, как следствие – рост спроса на социальные услуги;
- 2) рост числа пожилых людей и иных маломобильных групп населения, включая инвалидов;
- 3) повышение требований к качеству среды со стороны маломобильных групп населения вследствие усложнения и качественного изменения набора потребностей данной категории граждан;
- 4) увеличение дифференциации населения Ленинградской области по уровню доходов. Совершенствование механизмов социальной адаптации и социальной поддержки населения, направленных на снижение социального неравенства;
- 5) повышение нагрузки на государственные органы социальной защиты. Рост потребности в увеличении объема бюджетных средств, направляемых на социальное обслуживание (в первую очередь за счет роста численности людей преклонного возраста) и меры социальной поддержки семей с детьми (при неконтролируемом миграционном процессе).

Ключевые проблемы:

- 1) недостаточная эффективность функционирующей сети и охват населения объектами социальной инфраструктуры. Наличие очереди в стационарные учреждения социального обслуживания;
- 2) низкое качество и малая доступность среды для инвалидов и иных маломобильных групп населения;
- 3) недостаточная эффективность механизмов социальной адаптации и социальной поддержки населения, направленных на снижение социального неравенства;
- 4) недостаточное развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг.

Риски:

- 1) снижение качества предоставления социальных услуг населению, престижности и привлекательности профессий в бюджетном секторе экономики;

## 5. Приоритетные направления социально-экономического развития Ленинградской области

- 2) рост рисков для маломобильных групп населения, связанных со снижением качества специально адаптированной среды;
- 3) снижение уровня обеспечения доступности жизненно необходимых благ и достойного уровня благосостояния всем группам населения;
- 4) нехватка социальной инфраструктуры для охвата нуждающегося в ней населения.

Приоритетные задачи и направления действий Правительства Ленинградской области:

№ п/п	Приоритетные задачи	Направления действий
1	Создание условий для повышения качества оказания социальных услуг	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Развитие кадрового потенциала в бюджетном секторе экономики.</li> <li>• Укрепление материально-технической базы государственных и муниципальных учреждений, предоставляющих государственные и муниципальные услуги, развитие сети МФЦ.</li> <li>• Строительство учреждений современного типа для оказания государственных услуг населению.</li> <li>• Развитие форм социального обслуживания, в том числе профилактических форм социального обслуживания, направленных на предупреждение социальной дезадаптации граждан.</li> <li>• Формирование стандартов и механизмов оценки качества и востребованности социальных услуг с участием потребителей.</li> <li>• Оптимизация сети учреждений здравоохранения, социальной защиты населения, объектов спортивной инфраструктуры, досуговых учреждений и т.д., повышение их связанности.</li> <li>• Строительство учреждений современного типа для оказания социальных услуг населению.</li> <li>• Внедрение принципов предоставления государственных услуг в режиме «одного окна»</li> </ul>
2	Создание условий для развития доступной среды для инвалидов и иных маломобильных групп населения	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечение условий доступности объектов социальной инфраструктуры для инвалидов и маломобильных граждан, в том числе за счет разработки и внедрения нормативных правовых документов, созданных с учетом принципов формирования доступной среды для инвалидов и иных маломобильных групп населения.</li> <li>• Внедрение принципа «универсального дизайна» в техническом регулировании в области разработки и внедрения оборудования, программ услуг, а также объектов транспортной и социальной инфраструктур.</li> <li>• Оснащение современным оборудованием учреждений для проведения реабилитационных мероприятий для инвалидов.</li> <li>• Модернизация и развитие системы социальной реабилитации инвалидов, обеспечивающей комплексную реабилитацию инвалидов и их возвращение к полноценной жизни в обществе.</li> <li>• Расширение коечного фонда учреждений социального обслуживания для удовлетворения потребности граждан пожилого возраста и инвалидов в социальном обслуживании.</li> <li>• Повышение численности детей-инвалидов, включенных в систему обязательного начального и среднего образования и участвующих в играх, проведении досуга и отдыха, в спортивных мероприятиях</li> </ul>
3	Улучшение социального климата в обществе, снижение бедности и сокращение дифференциации населения по уровню доходов	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Развитие механизмов социальной поддержки населения, в том числе малоимущих семей с детьми, направленных на снижение бедности.</li> <li>• Модернизация региональной системы адресной поддержки населения, направленная на реализацию функции социального развития всех граждан.</li> <li>• Развитие профилактических форм социального обслуживания, направленных на предупреждение социальной дезадаптации граждан.</li> <li>• Обеспечение доступности жизненно необходимых благ и достойного уровня благосостояния всем группам населения</li> </ul>
4	Развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Создание механизма привлечения негосударственных организаций, в том числе общественных организаций ветеранов и инвалидов, на конкурсной основе к выполнению регионального заказа на оказание социальных услуг населению.</li> <li>• Внедрение механизма частно-государственного партнерства в сфере социальных услуг</li> </ul>

## 6. Создание условий для развития культурного и духовного потенциала.

Ключевые показатели:

Показатель	2011 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.
Число зарегистрированных пользователей библиотек, тыс. человек	480	490	500	510
Доля отреставрированных объектов историко-культурного наследия, находящихся в региональном ведении (нарастающим итогом), %	нет данных	10	15	20
	Рекомендуется вести учет показателя «Доля отреставрированных объектов историко-культурного наследия, находящихся в региональном ведении (нарастающим итогом), %»			
Количество новых малых и средних предприятий в сфере культуры (нарастающим итогом), ед.	нет данных	15	20	30
	Рекомендуется вести учет показателя «Количество новых малых и средних предприятий в сфере культуры (нарастающим итогом), ед.»			
Количество новых культурных мероприятий (фестивалей, спецконференций и т.д.) с посещаемостью более 3 000 человек (нарастающим итогом), ед.	нет данных	5	10	15
	Рекомендуется вести учет показателя «Количество новых культурных мероприятий (фестивалей, спецконференций и т.д.) с посещаемостью более 3 000 человек (нарастающим итогом), ед.»			

Тенденции развития:

- 1) постепенная оптимизация сектора культуры и досуга;
- 2) использование современных информационных технологий, постепенный рост интерактивной составляющей в культурной сфере;
- 3) развитие креативных индустрий (в том числе в кластерной логике), связанных с интеллектуальной собственностью и системами ее капитализации, рост событийного ряда в сфере.

Ключевые проблемы:

- 1) сокращение количества культурно-досуговых учреждений. При наличии на территории области более 3 900 памятников истории и культуры, в том числе около 200 археологических памятников, существует дефицит поддержки мероприятий по развитию и поддержанию этих объектов в надлежащем состоянии;
- 2) недостаточный уровень материально-технической базы (несоответствие современным требованиям и запросам населения) и дефицит квалифицированных кадров в сфере культуры;
- 3) низкий интерес к сфере культуры, дефицит современных объектов, а также событийного ряда.

Риски:

- 1) снижение доступности, качества и разнообразия форм культурного досуга, в том числе увеличение количества памятников истории и культуры, находящихся под угрозой разрушения;
- 2) утечка кадров из сферы культуры, устаревание материально-технической базы;
- 3) снижение интереса к учреждениям культуры, а также к культурной тематике.

## 5. Приоритетные направления социально-экономического развития Ленинградской области

Приоритетные задачи и направления действий Правительства Ленинградской области:

№ п/п	Приоритетные задачи	Направления действий
1	Развитие сферы культурного обслуживания и повышение доступности культурных ценностей и благ для населения Ленинградской области	<ul style="list-style-type: none"> <li>Создание условий для повышения качества и разнообразия услуг, предоставляемых в сфере культуры и искусства, модернизация работы учреждений культуры.</li> <li>Сохранение культурного наследия путем проведения реставрационных работ, в том числе с привлечением частных инвестиций.</li> <li>Развитие сферы креативных индустрий (поддержка народных промыслов, организация ярмарок и др.).</li> <li>Проведение масштабных творческих акций с привлечением ведущих российских и мировых исполнителей, их активное освещение в СМИ.</li> <li>Развитие культурно-познавательного туризма на основе кластерного подхода</li> </ul>
2	Кадровое и материально-техническое обеспечение учреждений культуры	<ul style="list-style-type: none"> <li>Укрепление материально-технической базы учреждений культуры.</li> <li>Модернизация системы художественного образования и подготовки кадров в сфере культуры и искусства, отвечающей задачам сохранения традиций лучших российских школ и требованиям современности.</li> <li>Совершенствование системы подготовки и повышения квалификации работников сферы культуры.</li> <li>Совершенствование системы управления сферой культуры</li> </ul>
3	Внедрение и использование современных технологий предоставления услуг в сфере культуры	<ul style="list-style-type: none"> <li>Информатизация учреждений сферы культуры.</li> <li>Создание новых информационных культурных центров.</li> <li>Создание и распространение в открытом доступе цифровых материалов, направленных на популяризацию и пропаганду художественного творчества, достижений деятелей культуры и искусства области, музейных коллекций, народного творчества, традиционной и национальной культуры, культурных брендов – достояния Ленинградской области</li> </ul>

## 7. Развитие спорта и спортивной инфраструктуры.

Ключевые показатели:

Показатель	2011 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.
Число населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, тыс. чел.	307,1	400	520	630
Количество спортивных сооружений, ед.	2 102	2 200	2 500	2 700
Доля туристов, прибывших в Ленинградскую область для занятия спортивным туризмом, от общего числа туристов, %	нет данных	1,5	3	5
	Рекомендуется вести учет показателя «Доля туристов, прибывших в Ленинградскую область для занятия спортивным туризмом, от общего числа туристов, %»			

Тенденции развития:

- 1) повышение спроса граждан на услуги учреждений спортивной инфраструктуры, в том числе рост спроса на новое направление поддержания здорового образа жизни – фитнес;
- 2) появление и внедрение новых технологических изменений, усиливающих роль инноваций и снижающих влияние неэффективных экстенсивных подходов в развитии физической культуры и спорта;
- 3) трансформация образа жизни населения, как следствие – снижение доли населения, регулярно занимающегося физической культурой и спортом.

Ключевые проблемы:

- 1) недостаточный уровень развития спортивной инфраструктуры;
- 2) низкая привлекательность занятий физической культурой и спортом среди населения и непопулярность ведения здорового образа жизни;



3) отсутствие возможности для систематического занятия спортом у большинства граждан.

Риски:

- 1) снижение качества спортивной инфраструктуры в области;
- 2) ухудшение физического развития, подготовки и здоровья населения;
- 3) снижение охвата населения, регулярно занимающегося спортом и физической культурой.

Приоритетные задачи и направления действий Правительства Ленинградской области:

№ п/п	Приоритетные задачи	Направления действий
1	Сохранение и совершенствование материально-технической базы и инфраструктуры в сфере физической культуры и спорта	<ul style="list-style-type: none"><li>• Реконструкция и строительство объектов спортивной инфраструктуры.</li><li>• Развитие сети профильных спортивных учебных заведений среднего и высшего профессионального образования.</li><li>• Укрепление и модернизация материально-технической базы учреждений физкультуры и спорта, детско-юношеских спортивных школ, обеспечение безопасного и эффективного функционирования спортивных объектов.</li><li>• Поддержание, пополнение и укрепление тренерского состава, работающего в системе подготовки спортивного резерва, и создание достойных условий для его работы.</li><li>• Оптимизация сети спортивных учреждений, в том числе на основе применения современных технологий при строительстве (например, блочно-модульных конструкций спортивных центров и т.д.)</li></ul>
2	Укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни	<ul style="list-style-type: none"><li>• Организация пропаганды здорового образа жизни, занятий физической культурой и спортом.</li><li>• Обеспечение охраны здоровья детей и подростков.</li><li>• Развитие сети профилактических кабинетов, центров здорового образа жизни.</li><li>• Развитие мероприятий по спортивному туризму (в том числе яхтинг, проведение регат и других соревнований)</li></ul>
3	Создание благоприятных условий для увеличения охвата населения спортом и физической культурой	<ul style="list-style-type: none"><li>• Проведение массовых спортивных мероприятий и соревнований на территории области.</li><li>• Стимулирование развития коммерческой индустрии массового спорта (фитнес-центров и т.д.) и их взаимодействия с учреждениями образования</li></ul>

## 5.4. Совершенствование системы управления

**Стратегическая цель Ленинградской области** – повышение эффективности государственного и муниципального управления.

### 5.4.1. Ключевые тенденции развития государственного и муниципального управления в Российской Федерации

Ключевыми федеральными документами, определяющими политику Российской Федерации в сфере государственного и муниципального управления, являются: Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Бюджетный кодекс Российской Федерации, Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», приказ Министерства финансов Российской Федерации от 03.12.2010 № 552 «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами», Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В. Путиным от 07.02.2008 № Пр-212); государственная программа Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.10.2010 № 1815-р).

### 5.4.2. Ключевые направления совершенствования системы управления в Ленинградской области

Ключевые показатели:

Показатель	2011 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.
Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, млрд. рублей	69,7	95,7	136,4	183,4
Уровень удовлетворенности граждан Ленинградской области качеством предоставления государственных и муниципальных услуг, %	74,6	84	92	94
Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания (в том числе в МФЦ), %	65	70	80	90
Доля муниципальных районов, получающих дотации из бюджетов других уровней, %	100	90	80	70
	Рекомендуется вести учет показателя «Доля муниципальных районов, получающих дотации из бюджетов других уровней, %»			
Доля государственных услуг, предоставляемых в электронном виде, %	нет данных	70	80	90
	Рекомендуется вести учет показателя «Доля государственных услуг, предоставляемых в электронном виде, %»			
Доля программной составляющей бюджета Ленинградской области, %	18	80	85	95
	Рекомендуется вести учет показателя «Доля программной составляющей бюджета Ленинградской области, %»			

Тенденции развития:

- 1) постепенный переход в отдельных отраслях экономики от избыточных и (или) неэффективных административных механизмов государственного контроля к альтернативным рыночным механизмам, включая страхование ответственности;
- 2) переход муниципальных образований Ленинградской области к трехлетнему бюджетному планированию;
- 3) снижение численности работников государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) укрупнение административно-территориальных единиц;

- 5) постепенное увеличение открытости региональных органов власти посредством роста объема публикуемой информации на официальных сайтах, усиление роли информационно-коммуникационных технологий в деятельности органов государственной власти. Развитие систем сетевого и электронного доступа к государственным услугам, архивам; развитие систем геопозиционирования, а также ГИС-систем.

Ключевые проблемы:

- 1) недостаточная эффективность деятельности органов государственного и муниципального управления Ленинградской области;
- 2) отсутствие эффективных методов управления проектами развития в органах государственной власти Ленинградской области и органах местного самоуправления;
- 3) недостаточная эффективность бюджетного управления в Ленинградской области;
- 4) высокий уровень дотационности муниципальных образований Ленинградской области;
- 5) низкая эффективность взаимодействия государственных и муниципальных органов власти Ленинградской области с обществом, а также системы «электронного правительства», в том числе оказание государственных услуг в электронном виде, сбор электронных статистических данных по деятельности муниципалитетов, отсутствие современных ГИС-систем.

Риски:

- 1) сохранение существующих административных барьеров для граждан и бизнеса, как следствие – снижение темпов экономического роста области;
- 2) снижение эффективности деятельности органов государственной власти Ленинградской области разных уровней, что связано с дублированием их полномочий;
- 3) снижение объема средств, выделяемых Ленинградской области в ходе реализации целевых программ, выделения субсидий и пр.;
- 4) увеличение числа неэффективных с точки зрения управленческой и экономической деятельности муниципальных органов власти;
- 5) увеличение степени непрозрачности деятельности власти для общества. Снижение эффективности электронных сервисов взаимодействия власти и общества.

Приоритетные задачи и направления действий Правительства Ленинградской области:

№ п/п	Приоритетные задачи	Направления действий
1	Повышение эффективности и оптимизация структуры государственного и муниципального управления	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проведение инвентаризации/уточнения полномочий органов местного самоуправления, перечня расходных обязательств, муниципальных услуг, оказываемых физическим и юридическим лицам, с одной стороны, и доходных возможностей местных бюджетов – с другой.</li> <li>• Проведение оптимизации количества муниципальных образований путем преобразования и укрупнения в необходимых случаях муниципальных образований (городских и сельских поселений) на территориях с низким качеством бюджетного управления, низким уровнем оказания муниципальных услуг и низкой плотностью населения.</li> <li>• Оптимизация численности государственных и муниципальных служащих, повышение эффективности внутриведомственного и межведомственного взаимодействия органов власти.</li> <li>• Развитие иных форм местного самоуправления и непосредственного участия населения в его процессах</li> </ul>
2	Создание системы управления проектами развития	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Внедрение новых принципов и методов управления проектами.</li> <li>• Создание и развитие проектных команд, в том числе с точки зрения их оформления.</li> <li>• Разработка регионального стандарта управления проектами.</li> <li>• Разработка критериев качества реализации проектов</li> </ul>

## 5. Приоритетные направления социально-экономического развития Ленинградской области

№ п/п	Приоритетные задачи	Направления действий
3	Повышение эффективности бюджетного управления	<ul style="list-style-type: none"> <li>Развитие форм средне- и долгосрочного финансового планирования: <ul style="list-style-type: none"> <li>совершенствование процессов разработки проектов и реализации трехлетнего бюджета;</li> <li>формирование «программного» бюджета на основе разработки государственных программ и документов системы стратегического планирования (государственные программы объединяют все действующие долгосрочные целевые и ведомственные целевые программы Ленинградской области).</li> </ul> </li> <li>Создание условий для увеличения доли налоговых и неналоговых доходов, поступающих от земельноимущественного комплекса, в том числе при введении налога на недвижимость<sup>41</sup>.</li> <li>Проведение эффективной долговой политики: сохранение консервативной позиции региона на долговом рынке; предоставление государственных гарантий, ориентированных на проекты, реализуемые в рамках государственно-частного партнерства.</li> <li>Формирование полноценной автоматизированной информационной системы управления государственными и муниципальными финансами – «электронный бюджет». На первом этапе его создания – проведение инвентаризации точек ведения учета (баз данных, учетных регистров) различных получателей средств из областного и местных бюджетов</li> </ul>
5	Снижение уровня дотационности муниципальных образований Ленинградской области	<ul style="list-style-type: none"> <li>Повышение финансовой самостоятельности муниципальных образований за счет передачи нормативов отчислений ряда налогов и сборов, поступающих в областной и местные бюджеты.</li> <li>Повышение эффективности в управлении муниципальной собственностью.</li> <li>Проведение масштабной инвентаризации, охватывающей различных пользователей земель<sup>42</sup>: <ul style="list-style-type: none"> <li>разработка критериев отнесения земельных участков к подлежащим продаже или передаче в долгосрочную аренду без ущемления интересов области;</li> <li>развитие мер по взаимодействию с Минобороны России в части урегулирования земельных вопросов</li> </ul> </li> </ul>
6	Повышение эффективности взаимодействия государственных и муниципальных органов власти с обществом	<ul style="list-style-type: none"> <li>Институционализация общественной экспертизы и общественного контроля наряду с внедрением нормативно-правовой регламентации учета результатов экспертизы в процессы принятия управленческих решений с созданием специализированных органов, объем полномочий и принципы формирования которых должны быть сформулированы в результате широкого общественного обсуждения.</li> <li>Развитие «электронного правительства» в Ленинградской области, расширение практики предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме.</li> <li>Развитие сервисов на основе информационных технологий для упрощения процедур взаимодействия общества и государства.</li> <li>Развитие специальных информационных и информационно-технологических систем обеспечения деятельности органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления.</li> <li>Внедрение системы «одного окна» с возможностью отслеживания статуса заявки в онлайн-режиме через сеть Интернет с указанием сроков исполнения, контактов.</li> <li>Повышение качества предоставления государственных услуг в электронном виде: <ul style="list-style-type: none"> <li>стимулирование развития инфраструктуры межведомственного электронного взаимодействия (документооборот и др.);</li> <li>создание региональной инфраструктуры пространственных данных Ленинградской области (в том числе ГИС-систем);</li> <li>проведение исследований, а также содействие развитию пилотных проектов в области «умных городов», «умных сетей» с целью последующей выработки стандартов информационно-коммуникационных технологий для области;</li> <li>создание систем обеспечения информационной безопасности и защиты данных Ленинградской области;</li> <li>создание условий для оказания бюджетными учреждениями услуг в электронной форме (в т.ч. по принципу электронной очереди и др.)</li> </ul> </li> </ul>

<sup>41</sup> Это особенно важно с учетом двух факторов: больших объемов нового жилищного строительства и значительного количества в Ленинградской области дач жителей Санкт-Петербурга.

<sup>42</sup> Сокращение числа неэффективно действующих предприятий и организаций существенно повысит эффективность использования земельного фонда и имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

## 6. ИНСТРУМЕНТЫ И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ

### 6.1. Программное обеспечение реализации направлений, заявленных в Концепции

#### 6.1.1. Разработка и реализация государственных программ Ленинградской области

Государственные программы являются основным инструментом реализации Концепции и призваны обеспечить достижение целей социально-экономической политики Ленинградской области. Государственные программы представляют собой систему мероприятий и инструментов государственной политики, формируемых на основе целей и задач развития Ленинградской области в долгосрочной перспективе.

Государственные программы Ленинградской области основываются на ключевых положениях и приоритетах развития, отраженных в Концепции, включают мероприятия по реализации направлений социально-экономического развития Ленинградской области и достижению ключевых показателей. Эффективность реализации Концепции, таким образом, будет обеспечиваться за счет соответствия мероприятий государственных программ направлениям действий Правительства Ленинградской области, которые описаны в Концепции в разделе 5 «Приоритетные направления социально-экономического развития Ленинградской области» и включать соответствующие целевые показатели. В случае несоответствия целям, задачам, направлениям действий и целевым показателям Концепции в государственной программе должно содержаться обоснование данного несоответствия.

Мониторинг реализации Концепции будет осуществляться путем контроля за достижением ее ключевых показателей и реализацией действий Правительства по приоритетным направлениям, которые войдут в основу государственных программ.

Финансирование приоритетных направлений и мероприятий, определенных в Концепции, будет осуществляться в рамках государственных программ Ленинградской области, включенных в их состав долгосрочных (региональных) и ведомственных целевых программ, региональных адресных программ Ленинградской области.

#### 6.1.2. Совершенствование механизмов по синхронизации долгосрочных и среднесрочных документов муниципальных образований с документами регионального уровня

Для более эффективного управления реализацией Концепции муниципальным образованиям Ленинградской области необходимо синхронизировать собственные стратегические и программные документы с Концепцией и государственными программами Ленинградской области, а главам муниципальных образований в ежегодный отчет о деятельности включать данные о реализации приоритетных направлений и достижении ключевых показателей Концепции на территории муниципального образования.

#### 6.1.3. Разработка и реализация нового пакета стратегических и программных документов развития Ленинградской области, обеспечивающих реализацию комплексных задач развития

Концепция пространственного развития области, программы развития системы платных услуг в социальной сфере и другие.

## **6.2. Обеспечение реализации целей социально-экономического развития Ленинградской области и перспективных инвестиционных проектов**

### **6.2.1. Привлечение доступных федеральных средств для реализации целей и задач социально-экономического развития**

Расширение участия области в федеральных целевых программах, государственных программах. Создание региональной системы мониторинга федерального софинансирования областных объектов из федерального бюджета.

### **6.2.2. Развитие государственно-частного партнерства**

Наиболее перспективными направлениями реализации проектов государственно-частного партнерства в Ленинградской области являются: комплексное развитие территорий, развитие логистической и производственной инфраструктур, жилищно-коммунального комплекса, строительство и эксплуатация транспортной инфраструктуры, а также проекты в социальной (строительство объектов социальной инфраструктуры) и культурной сфере (в том числе охрана и использование памятников культурного наследия). Реализация проектов государственно-частного партнерства обеспечит качественное развитие инженерной и социальной инфраструктур на территории Ленинградской области.

### **6.2.3. Развитие системы сопровождения реализации инвестиционных проектов на территории Ленинградской области, внедрение регионального инвестиционного стандарта**

Оказание информационно-консультационной поддержки инвесторам по вопросам, связанным с реализацией инвестиционных проектов на территории Ленинградской области; создание базы площадок, наиболее перспективных для ведения инвестиционной деятельности и редевелопмента. Внедрение стандарта деятельности органов исполнительной власти по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в области, в том числе на муниципальном уровне.

### **6.2.4. Совершенствование инвестиционного законодательства, создание основ «умного регулирования»**

Внедрение оценки регулирующего воздействия проектов и экспертизы действующих нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

### 6.3. Инструменты кластерной политики

Основой эффективной реализации экономического блока задач станут инструменты кластерной политики, ключевыми целями которой должны стать:

- повышение конкурентоспособности и экономического потенциала участников кластера за счет реализации потенциала эффективного взаимодействия;
- создание широкого доступа к инновациям и новым технологическим решениям, в том числе обеспечение трансфера технологий;
- создание рабочих мест для высококвалифицированной рабочей силы в отрасли и смежных секторах;
- снижение издержек (логистических, организационных), обеспечивающих формирование предпосылок для реализации совместных кооперационных проектов и продуктивной конкуренции;
- внешнеэкономическая интеграция и рост конкурентоспособности участников кластера с целью выхода на международный рынок продукции;
- создание пула возможностей для запуска совместных инвестиционных проектов, в том числе упрощение доступа участников кластера к финансовым ресурсам (банковский сектор, государственная поддержка).

В рамках реализации задач по кластерной политике могут быть использованы следующие социально-экономические инструменты:

- предоставление налоговых льгот участникам кластера, осуществляющим хозяйственную деятельность на территории и инвестирующим в создание новых рабочих мест путем расширения мощностей и модернизацию производства;
- развитие инфраструктуры поддержки малого бизнеса, а также оказание необходимого содействия в продвижении продукции и услуг на рынки путем организации выставочных, презентационных и рекламных мероприятий;
- финансирование из средств бюджета крупных экономически и социально значимых проектов;
- привлечение средств федерального бюджета для реализации проектов в рамках кластера, организационное и финансовое участие в реализации приоритетных проектов на территории;
- использование механизмов государственно-частного партнерства.

### 6.4. Инструменты земельной политики

Активизация процесса передачи в собственность либо в распоряжение Ленинградской области неиспользуемых земель; вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения; увеличение контроля за целевым использованием земельных участков; оптимизация процесса оформления земельных участков (в том числе в садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан).

Расширение доступа к информации о земельных объектах (в рамках специального информационного ресурса, электронного реестра), развитие системы комплексной информации по инвестиционным площадкам и земельным участкам.

### 6.5. Развитие системы международного, межрегионального и межведомственного взаимодействия, направленного на реализацию направлений социально-экономического развития, обозначенных в Концепции

Реализация совместных международных и межрегиональных проектов. Усиление координации развития Ленинградской области и Санкт-Петербурга (прежде всего в части действий по реализации крупных инвестиционных проектов).

### 6.6. Фискальная политика Ленинградской области

Осуществление налоговой политики, направленной на улучшение делового климата в базовых секторах экономики (предоставление налоговых льгот организациям, осуществляющим хозяйственную деятельность на территории области и инвестирующим в создание новых производств, реализация мер финансового стимулирования предприятий (например, возмещение части затрат по программам модернизации производства); увеличение налоговых поступлений в бюджет за счет включения неиспользуемых земель в хозяйственный оборот; кредитная и долговая политика, в том числе привлечение займов по линии ведущих российских и зарубежных финансовых институтов.

### 6.7. Повышение качества бюджетного управления

Повышение эффективности расходования бюджетных средств (внедрение программного бюджета и принципов бюджетирования, ориентированное на результат); обеспечение публичности управления финансами; повышение качества управления финансами и обеспечение устойчивой платежеспособности муниципальных образований Ленинградской области (в том числе реализация мер по бюджетной поддержке муниципальных районов с пониженным потенциалом развития).



## 7. ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ

Реализация Концепции социально-экономического развития Ленинградской области должна проходить в несколько этапов:

1. Формирование условий для качественно нового экономического и инвестиционного роста области (2013–2015 гг.) – 1 трлн. рублей инвестиций за исключением бюджетных средств.
2. Запуск приоритетных направлений и проектов (2015–2020 гг.) – 2,54 трлн. рублей инвестиций за исключением бюджетных средств.
3. Дальнейшая реализация приоритетных направлений и проектов (2020–2025 гг.) – 4 трлн. рублей инвестиций за исключением бюджетных средств.

К 2025 году за время реализации инвестиционных проектов, заявленных к реализации на 2012 год, должно быть создано более 60 тыс. рабочих мест.

Основными показателями реализации мероприятий Концепции станут:

1. Снижение негативных демографических тенденций: повышение продолжительности жизни и естественного прироста населения, рост численности населения.
2. Развитие рынка труда (устранение структурных диспропорций на рынке труда): формирование конкурентоспособной образовательной системы, ориентированной на обслуживание потребности в кадрах местных компаний.
3. Дальнейший рост инвестиционной привлекательности Ленинградской области.
4. Усиление инновационности производственных процессов.
5. Оптимизация системы государственного управления.
6. Концентрация бюджетных возможностей на приоритетных и стратегически значимых для области проектах и мероприятиях.

**Таблица 14.**  
**Целевые показатели реализации Концепции**

№ п/п	Показатель	2011 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.
1	Среднегодовая численность населения, тыс. чел.	1 726,24	1 794,54	1 900,5	2 028,9
2	ВРП (в основных ценах), млрд. руб.	573	880,2	1 429,1	2 239,6
3	Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств), млрд. руб.	272,3	386,4	624,3	1 013,7
4	Оборот продукции (услуг), производимой малыми предприятиями, в т.ч. микропредприятиями, и индивидуальными предпринимателями, млрд. рублей	206,6	300,5	394,0	506,8
5	Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, млрд. рублей	69,7	95,7	136,4	183,4
6	Уровень зарегистрированной безработицы (к экономически активному населению, на конец года), %	0,6	0,6	0,6	0,5
7	Реальные располагаемые денежные доходы населения (к предыдущему году), %	99,1	104,9	105,6	105,3
8	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, к-во лет	69,4	72,5	74,5	75,8
9	Смертность населения (умерших на 1000 чел., без показателей смертности от внешних причин), кол-во	13	12,7	12,3	11,8

## СУЩЕСТВУЮЩИЕ И ВОЗМОЖНЫЕ СПЕЦИАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ<sup>43</sup>

№ п/п	Муниципальный район (городской округ)	Численность населения (чел.)	Существующая специализация	Дополнительные перспективные специализации
1	Бокситогорский	52 956	Химия, металлургия, добывающая промышленность, пищевое производство, лесозаготовка	Строительный кластер
2	Волосовский	49 973	Сельское хозяйство, пищевое производство	Агропромышленный кластер
3	Волховский	94 986	Целлюлозно-бумажная промышленность, металлургия, химия, деревообработка, пищевое производство	Внутренняя логистика, культурно-познавательный туризм, нефтеперерабатывающая промышленность, агропромышленный комплекс
4	Всеволожский	266 553	Логистика и транспорт, машиностроение, деревообработка и целлюлозно-бумажная промышленность, строительные материалы, пищевое производство, химия	Автомобилестроительный кластер, новая логистика, туризм, финансовый сектор и операции с недвижимым имуществом
5	Выборгский	205 264	Транспорт и логистика, добывающая промышленность, пищевое производство, обработка древесины, машиностроение, производство бумаги	Транспортно-логистический кластер, нефте-газохимический кластер, культурно-познавательный туризм
6	Гатчинский	237 698	Машиностроение и оборудование, пищевое производство, деревообработка и целлюлозно-бумажная промышленность, строительство	Инновационные сектора в радиационных технологиях и фармацевтика, малый инновационный бизнес, культурно-познавательный туризм
7	Кингисеппский	79 149	Транспорт и логистика, лесозаготовка и обработка древесины, металлургия, пищевое производство, химия	Транспортно-логистический кластер, нефте-газохимический кластер, туризм
8	Киришский	64 455	Химия и нефтехимия, лесозаготовка и обработка древесины, включая производство бумаги, производство электроэнергии, газа и воды	Нефтехимический кластер, внутренняя логистика
9	Кировский	102 720	Пищевое производство, сельское хозяйство, производство оборудования, машиностроение	Агропромышленный кластер, транспорт и логистика, высокотехнологичные производства
10	Лодейнопольский	30 456	Пищевое производство, лесозаготовка и обработка древесины	Лесоперерабатывающий кластер, туризм, фермерские хозяйства в АПК
11	Ломоносовский	70 298	Пищевое производство, сельское хозяйство, машиностроение, лесозаготовка и обработка древесины	Культурно-познавательный туризм, логистические сервисы
12	Лужский	77 878	Строительные материалы, пищевое производство, производство металлических конструкций	Транспорт и логистика, мебельная промышленность, культурно-познавательный туризм
13	Подпорожский	31 393	Добывающая промышленность, лесозаготовка и обработка древесины, пищевое производство	Лесоперерабатывающий кластер, фермерские хозяйства в АПК
14	Приозерский	62 662	Добывающая промышленность, обработка древесины, сельское хозяйство	Строительный кластер для северных районов области, агропромышленный кластер, туризм
15	Сланцевский	43 456	Добывающая промышленность, производство бумаги, строительные материалы, машиностроение	Строительный кластер
16	Тихвинский	70 966	Машиностроение, металлургия, лесозаготовка, пищевое производство, текстиль	Машиностроительный кластер, туризм
17	Тосненский	126 076	Обработка древесины, производство неметаллической продукции, химия, машиностроение, пищевое производство	Кластер поставщиков автокомпонентов, транспорт и логистика
18	Сосновоборский ГО	66 968	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды, строительство	Инновационные сектора в радиационных технологиях

<sup>43</sup> Данные приводятся согласно Схеме территориального планирования Ленинградской области (утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2012 года № 460).

## **Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад»**

- Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» основан в 2000 году.
- Учредители: Центр стратегических разработок (Москва), пивоваренная компания «Балтика», ОАО «Телекоминвест», ОАО «Акционерный Банк «РОССИЯ» и ФГУП «Центральный научно-исследовательский институт «Гранит».
- Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» – независимый общественный институт.
- Деятельность Фонда заключается в проведении стратегических исследований и выработке экспертных рекомендаций по широкому кругу социально-экономических вопросов.
- Выполнение функции коммуникативной площадки рассматривается как одна из ключевых задач. Фонд создает условия для свободного и заинтересованного общения представителей различных профессиональных, территориальных, деловых и общественных сообществ по актуальным вопросам стратегического развития.
- Работа Фонда в первую очередь адресована лицам, принимающим стратегические решения и несущим ответственность за их реализацию, а также экспертно-консультационным и проектным группам.
- Партнерами Фонда являются федеральные министерства и ведомства, региональные и муниципальные органы власти, общественные и научные организации, бизнес-структуры.

Россия, 199106, Санкт-Петербург, 26-я линия В.О., д. 15, корп. 2, лит. А.  
Тел./факс: +7 (812) 380 0320, 380 0321  
E-mail: [mail@csr-nw.ru](mailto:mail@csr-nw.ru)  
<http://www.csr-nw.ru>

# КОНЦЕПЦИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

Санкт-Петербург  
2013